

TABLA DE CONTENIDO

Capítulo I

INTRODUCCIÓN..... 17

Sumario: I. El Derecho Público. Introducción. Criterios de distinción. Continuación. Críticas a la distinción. Divisiones y relaciones con materias afines y otras disciplinas. II. El Derecho Constitucional. Orígenes. El estudio del Derecho Constitucional. El Derecho Constitucional como derecho y como ciencia

Capítulo II

LA CONSTITUCIÓN..... 29

Sumario: I. Aproximación al concepto de Constitución. Problemas terminológicos. ¿Qué es la Constitución? Visión de la Constitución en su aspecto normativo o predominantemente normativo. Continuación. La Constitución como código político. Visión sociológica y legitimidad democrática de la Constitución. Perspectiva mítica. Continuación. La Constitución como «código de valores». ¿Qué más es la Constitución? La Constitución invisible, el Derecho Internacional de los Derechos Humanos y el derecho comparado. La tradición, la jurisprudencia y las prácticas constitucionales. Las convicciones, valores y opiniones de una sociedad en un momento determinado. ¿Cómo se compatibilizan las tres aproximaciones? Síntesis. II. Tipos de Constitución. Precisión. Constituciones escritas, consuetudinarias y mixtas. Constituciones codificadas y dispersas. Constituciones elásticas e inelásticas. Clasificación respecto al contenido de las Constituciones. Constituciones normativas, nominales y semánticas. Constituciones rígidas, flexibles y semirrígidas. Bibliografía.

Capítulo III

INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN 75

Sumario: Introducción. Creación de las normas jurídicas: A) Fuentes formales de validez del ordenamiento jurídico B) Fuentes directas C) Fuentes indirectas y aparentes D) Principios relativos a la pluralidad de fuentes de producción jurídica. Individualización de la norma: A) Perfeccionamiento B) Validez C) Eficacia D) Vigencia E) Aplicación. Problemas interpretativos. Clases de interpretación: A) Interpretación auténtica B) Interpretación legislativa de la Constitución C) Interpretación jurisdiccional D) Interpretación realizada por otros órganos públicos E) Interpretación realizada por particulares F) Síntesis. Métodos y

formas de interpretación. La cuestión en la Cátedra de Derecho Constitucional. ¿Cuál es el método de interpretación de nuestra Constitución? Continuación. Aplicación de las reglas contenidas en el Título Preliminar del Código Civil. Método lógico sistemático y teleológico de interpretación constitucional. Continuación. A) La intención contrapuesta con el texto. B) Valor de los elementos propagandísticos para determinar la voluntad del cuerpo electoral. Bases de interpretación tradicionales o históricos. Originalismo v. «no originalismo». Interpretación como concretización: Actualización del método lógico sistemático teleológico de interpretación constitucional: *Derecho Internacional de los derechos humanos, el bloque de los derechos humanos y el control de convencionalidad. Distintos tipos de disposiciones. Otros criterios y postulados. La Constitución invisible. Actuación tópica. Síntesis. Integración. Continuación. Precauciones. Bibliografía.*

Capítulo IV

VIGENCIA DE LA CONSTITUCIÓN Y EFECTOS SOBRE EL ORDENAMIENTO JURIDICO ANTERIOR	127
---	-----

Sumario: I. Vigencia de la Constitución. Vigencia de las constituciones uruguayas. Continuación. Efectos retroactivos no establecidos a texto expreso. II. Influencia de la Constitución sobre las normas anteriores. Antecedentes del artículo 329 de la Constitución. Aproximación al artículo 329 de la Constitución. Leyes anteriores compatibles con la nueva Constitución y con la anterior. Leyes inconstitucionales respecto a la Constitución anterior, pero no opuestas a la nueva Carta. Continuación. Leyes constitucionales respecto a la Constitución bajo la cual fueron dictadas, pero opuestas a la nueva Constitución. Continuación. Inconstitucionalidad de una ley respecto a la Constitución bajo la cual fue dictada, y oposición de dicha ley a la nueva Constitución.

Capítulo V

DEFENSA JURÍDICA DE LA CONSTITUCIÓN	141
---	-----

Capítulo VI

REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN	145
----------------------------------	-----

Sumario: Titularidad y límites del Poder Constituyente. Distinción entre la reforma constitucional y otras figuras afines. Límites a la reforma constitucional. A) Procedimientos y requisitos exigidos para la reforma constitucional. B) Plazos de espera o prohibición de reformar en determinados períodos. C) Disposiciones inmodificables. D) Límites inmanentes o implícitos. E) Síntesis. F) Límites extra constitucionales. El Poder Constituyente en el derecho constitucional

uruguayo. Los procedimientos de reforma constitucional en el derecho uruguayo. Continuación. Procedimientos de reforma previstos en la Constitución de 1967. Iniciativa popular (literal A del artículo 331). Iniciativa Legislativa (literal B del artículo 331). Convención Nacional Constituyente (literal C del artículo 331). Leyes Constitucionales (literal D del artículo 331). Ratificación plebiscitaria. Continuación. Reflexión final en cuanto a la reforma constitucional. Bibliografía.

Capítulo VII

MUTACIÓN E INTERPRETACIÓN EVOLUTIVA 183

Sumario: Introducción. Originalismo y no originalismo. Mutación. Límites constitucionales o determinación de cuándo la mutación es válida. Aproximación a las mutaciones en Uruguay. Artículo 72 de la Constitución uruguaya. Artículo 216 de la Constitución uruguaya. Conclusiones. Bibliografía.

Capítulo VIII

DECLARACIÓN JURISDICCIONAL DE INCONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES 211

Sumario: El origen de la jurisdicción constitucional. La doctrina del *judicial review*. El contralor político de la constitucionalidad de las leyes. La revisión judicial en Europa. Sistemas de contralor difuso o concentrado. Órganos políticos u órganos jurisdiccionales. Límites al contralor jurisdiccional de las leyes. Efectos de la sentencia. Síntesis de las principales soluciones en el derecho comparado. A) Existencia de normas constitucionales sobre el control de la constitucionalidad de los actos inferiores. B) Órgano competente en la materia. C) Vías para lograr la declaración. D) Respecto a actos perfectos o proyectos de actos. E) Efectos de la declaración de inconstitucionalidad. El control de constitucionalidad de las leyes en Uruguay. *Evolución del derecho uruguayo en la materia. Principios generales. Actos procesables conforme los artículos 256 y ss. de la Constitución. Vías para obtener la declaración de inconstitucionalidad de las leyes. Vía de excepción. Vía de oficio. Vía de acción. Oportunidad y efectos del planteo de inconstitucionalidad. Legitimación para plantear la cuestión de inconstitucionalidad. Legitimación del Poder Ejecutivo para promover una acción de inconstitucionalidad. Legitimación pasiva. El proceso ante la Suprema Corte de Justicia. Efectos de la sentencia. Efectos temporales de la sentencia que declara la inconstitucionalidad de una disposición legal.* Principios a tener en cuenta en la materia. Síntesis de los principios o reglas desarrolladas en la jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia. A) Indicación precisa del precepto que se reputa inconstitucional y de los principios y normas constitucionales vulneradas. B) Norma legal pasible de una única interpretación. C) Existencia de margen temporal sucesivo para la aplicación de la norma impugnada. Bibliografía.

Capítulo IX

APLICACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN FRENTE A LAS LEYES INCONSTITUCIONALES..... 257

Sumario: Planteo. La cuestión a nivel doctrinal. A) Posiciones negativas en cuanto a la posibilidad de no aplicar una ley inconstitucional antes del pronunciamiento de la Suprema Corte de Justicia. B) Posiciones afirmativas. Principios aplicables en la materia. Continuación. Críticas a lo expresado. Excepciones al criterio expuesto. Responsabilidad de las personas jurídicas de Derecho Público y de los funcionarios en los casos de excepción. Síntesis.

Capítulo X

INCONSTITUCIONALIDAD POR OMISIÓN EN EL DICTADO DE ACTOS ORDENADOS POR LA CONSTITUCIÓN..... 271

Sumario: Introducción. Evolución. El derecho uruguayo. Tipos de disposiciones constitucionales. Normas programáticas. Normas preceptivas y programáticas. El artículo 332 de la Constitución. Continuación. Conclusiones.

Capítulo XI

LA INTERPRETACIÓN DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO «DESDE» LA CONSTITUCIÓN 299

Sumario: Introducción. La supremacía de la Constitución: Inconstitucionalidad de los actos inferiores. Presunción de constitucionalidad. Aplicación directa de las normas constitucionales no reglamentadas. La Defensa de la Constitución y la interpretación «desde» la Constitución. Continuación: La jurisprudencia alemana. Influencia de la Constitución. Conclusiones.

Capítulo XII

CONTROL DE CONVENCIONALIDAD 313

Sumario: Introducción. I.- El DIDH y el Derecho interno uruguayo. II.- El control de convencionalidad. Concepto, evolución y alcance. Concepto. Fundamentos. Efectos. A) *Posiciones críticas respecto de la res interpretata*. B) *Consideraciones en atención a los sistemas europeos*. III.- Aplicación y efectos del control de convencionalidad en el Derecho uruguayo. El control de constitucionalidad como precedente. De vuelta al control de convencionalidad. ¿Quién debe realizar el control de convencionalidad en Uruguay? Síntesis.

Capítulo XIII

LA ACCIÓN DE AMPARO 331

Sumario: I. Introducción. II. Acción de amparo. III. Fundamento internacional y constitucional de la acción de amparo. Su coordinación. A) La regulación internacional. B) Amparo constitucional. C) Coordinación de la regulación internacional y la constitucional. D) Síntesis. IV. ¿El amparo legal? A) La Ley N° 16.011 de 19/12/1988. B) Carácter residual del amparo. C) Problemas de la ley 16.011. V. Elementos del amparo. A) Derechos lesionados y legitimación activa. B) Lesión actual o inminente. C) Daño irreparable. D) Legitimación pasiva y origen de la lesión. E) Ilegitimidad manifiesta. F) Plazo de caducidad. G) Otras vías idóneas. H) La sentencia. VI. Dos problemas habituales de las acciones de amparo. A) La frontera entre la política y la función jurisdiccional. B) Principio de igualdad. Conclusiones.

Capítulo XIV

PROTECCIÓN PENAL DE LA CONSTITUCIÓN 361

Sumario: Ubicación del tema. La responsabilidad. La responsabilidad penal. El artículo 330 de la Constitución vigente. Armonización del artículo 330 con otras disposiciones constitucionales. La cuestión en la jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia. Síntesis.

Capítulo XV

LA CONSTITUCIÓN URUGUAYA Y LOS TRATADOS INTERNACIONALES 373

Sumario: Precisiones. Introducción. El contenido de los tratados internacionales. El procedimiento para la aprobación de los tratados. Las normas internacionales y el derecho interno. Relación jerárquica entre los tratados y el derecho interno: a) Introducción. b) Conflicto entre la Constitución y las normas internacionales referidas a derechos humanos. c) Conflictos entre la Constitución y tratados internacionales no referidos a la materia de derechos humanos. d) Conflictos entre un tratado internacional no referido a la materia de derechos humanos y una ley interna de un Estado. e) Conflictos entre la ley interna y el Derecho Comunitario. Conclusiones.

Capítulo XVI

LOS PODERES DE EMERGENCIA EN LA CONSTITUCIÓN

URUGUAYA..... 389

Sumario: Noción de emergencia. Puntos de partida para el análisis de la cuestión. Los medios para enfrentar las emergencias. Los estados de excepción en la Constitución uruguaya. Las medidas prontas de seguridad: A) ¿Cuándo pueden dictarse medidas prontas de seguridad? B) ¿Quiénes tienen competencia en esta materia? C) Naturaleza jurídica y contenido de las medidas prontas de seguridad. D) Consecuencias y derogación de las medidas prontas de seguridad. Continuación. Suspensión de la seguridad individual.

Capítulo XVII

VALIDEZ O INVALIDEZ DE LOS ACTOS JURÍDICOS EMANADOS

DE LOS GOBIERNOS DE FACTO 407

Sumario: Introducción. La teoría de los funcionarios y gobiernos de hecho. Continuación: A) Períodos de normalidad. B) Períodos de crisis política o social. Actos jurídicos emanados de gobiernos de facto. Continuación. La cuestión de los actos de los gobiernos de facto en la historia uruguaya. Continuación. Conclusiones.

Capítulo XVIII

ESTADO DE DERECHO

DESDE EL ESTADO LIBERAL AL ESTADO CONSTITUCIONAL..... 425

Sumario: I. La noción de Estado de Derecho. Introducción. Estado liberal de Derecho. Estado social. *Los derechos de segunda generación y la igualdad material. Creencias. Rol del Estado. Visiones económicas.* Estado constitucional. *Visiones económicas. Creencias. Cambios en el derecho. Continuación: ¿tercer modelo?* El Estado constitucional como Estado democrático. II) Las formulaciones del Estado de Derecho en una visión jurídica. Concepción material de Estado de Derecho. El Estado de Derecho moderno. A) La sumisión del Estado al Derecho. Principio de constitucionalidad. Principio de legalidad. Principio de jerarquía normativa. Principio de descentralización. Principio de publicidad y transparencia. Principio de irretroactividad. Principio de responsabilidad. *La responsabilidad civil. Responsabilidad política. Responsabilidad penal. Responsabilidad disciplinaria.* B) Los derechos humanos. C) El control. Bibliografía.

BIBLIOGRAFÍA GENERAL 475