

## ÍNDICE GENERAL

|                                                          |     |
|----------------------------------------------------------|-----|
| <i>Prólogo .....</i>                                     | VII |
| <i>Advertencia preliminar de la cuarta edición .....</i> | XI  |

### CAPÍTULO PRIMERO

#### ANTECEDENTES DE LA LEY 16.986

|   |                                                                             |    |
|---|-----------------------------------------------------------------------------|----|
| § | 1. Introducción .....                                                       | 1  |
| § | 2. Ámbito nacional. Distintas etapas en el que-<br>hacer tribunalicio ..... | 1  |
| § | 3. Anticipo y denegación judicial del amparo .....                          | 2  |
| § | 4. Admisión condicionada del recurso de amparo ..                           | 6  |
| § | 5. Retorno a la tesis negatoria .....                                       | 7  |
| § | 6. Aceptación definitiva del amparo. Casos "Siri"<br>y "Kot" .....          | 9  |
| § | 7. Jurisprudencia sobre amparo hasta la sanción<br>de la ley 16.986 .....   | 14 |
| § | 8. Proyectos de amparo en el período 1933-1956 .....                        | 17 |
|   | a) Proyecto Antelo .....                                                    | 17 |
|   | b) Proyecto Matienzo .....                                                  | 18 |
|   | c) Proyecto Sanmartino .....                                                | 19 |
|   | d) Proyecto Horne .....                                                     | 19 |
|   | e) Proyecto Dietrich y otros .....                                          | 20 |
|   | f) Proyecto Pastor - Díaz Colodrero .....                                   | 20 |
|   | g) Proyecto Baulina - Lencinas .....                                        | 20 |
|   | h) Proyecto Yadarola .....                                                  | 20 |
|   | i) Proyecto Perette .....                                                   | 21 |
| § | 9. El amparo en la Constituyente de 1957 .....                              | 22 |
|   | a) Proyecto Pastor - Belgrano Rawson .....                                  | 22 |
|   | b) Proyecto Allende y otros .....                                           | 22 |
|   | c) Proyecto Bassi .....                                                     | 23 |
|   | d) Proyecto Cortés - Albarracín Godoy .....                                 | 23 |
|   | e) Proyecto Ghioldi .....                                                   | 23 |
|   | f) Proyecto González Bergez .....                                           | 23 |

|       |                                                                               |    |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------|----|
| g)    | Proyecto Lavalle y otros .....                                                | 23 |
| h)    | Proyecto Medina .....                                                         | 23 |
| i)    | Proyecto Urriburu Michel y otros .....                                        | 23 |
| j)    | Proyecto Molinas y otros .....                                                | 23 |
| k)    | Proyecto Repetto y otros .....                                                | 24 |
| l)    | Proyecto Riva .....                                                           | 24 |
| m)    | Proyecto Tessio - Rouzaut .....                                               | 24 |
| n)    | Proyecto Vicchi - Jofré .....                                                 | 24 |
| o)    | Proyecto Otero Monsegur .....                                                 | 24 |
| § 10. | Iniciativas posteriores .....                                                 | 25 |
| a)    | Proyecto Pozzio .....                                                         | 25 |
| b)    | Proyecto Aquino .....                                                         | 26 |
| c)    | Proyecto del Instituto Argentino de Estudios<br>Legislativos .....            | 26 |
| d)    | Proyecto del Instituto de Derecho Constitu-<br>cional de Santa Fe .....       | 28 |
| e)    | Proyecto Rouzaut .....                                                        | 28 |
| § 11. | Proyecto del Poder Ejecutivo de 1964 y Proyec-<br>to Bassi .....              | 28 |
| § 12. | Normación del amparo .....                                                    | 31 |
| § 13. | Conferencias y encuentros jurídicos sobre am-<br>paro .....                   | 31 |
| a)    | Quinta Conferencia Nacional de Abogados ....                                  | 31 |
| b)    | Jornadas Jurídicas Rioplatenses para Unifi-<br>cación de la legislación ..... | 32 |
| c)    | Primeras Jornadas de Ciencia Política .....                                   | 33 |
| d)    | Primeras Jornadas de Derecho Comparado<br>Platense-Uruguayas .....            | 33 |
| § 14. | El derecho público provincial y la acción de am-<br>paro hasta 1966 .....     | 34 |
| a)    | Sante Fe .....                                                                | 34 |
| b)    | Entre Ríos .....                                                              | 35 |
| c)    | Santiago del Estero .....                                                     | 35 |
| d)    | Mendoza .....                                                                 | 35 |
| e)    | Santa Cruz .....                                                              | 36 |
| f)    | Formosa .....                                                                 | 36 |
| g)    | Chubut .....                                                                  | 36 |
| h)    | Chaco .....                                                                   | 36 |
| i)    | Río Negro .....                                                               | 36 |
| j)    | Neuquén .....                                                                 | 36 |
| k)    | Misiones .....                                                                | 37 |
| l)    | San Luis .....                                                                | 37 |
| m)    | La Pampa .....                                                                | 37 |
| n)    | La Rioja .....                                                                | 37 |
| o)    | Salta .....                                                                   | 37 |

|                         |    |
|-------------------------|----|
| p) Buenos Aires .....   | 37 |
| q) Catamarca .....      | 38 |
| r) Corrientes .....     | 38 |
| § 15. La doctrina ..... | 38 |

## CAPÍTULO II

### LA LEY 16.986

|                                                                                                                  |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| § 16. Recapitulación. Panorama de la acción de amparo en 1966 .....                                              | 41 |
| § 17. Postura en torno a una ley de amparo .....                                                                 | 42 |
| § 18. Oposición a la reglamentación legislativa .....                                                            | 43 |
| § 19. Adhesión a la reglamentación .....                                                                         | 43 |
| § 20. Prevenciones y reservas sobre una ley de amparo .....                                                      | 44 |
| § 21. La ley 16.986. Estructura y denominación de la norma. Su constitucionalidad .....                          | 44 |
| § 22. Explicaciones oficiales sobre la ley de amparo ...                                                         | 47 |
| § 23. Primeras críticas en torno a la ley 16.986 .....                                                           | 48 |
| § 24. Interpretación de la ley de amparo. Aclaración preliminar .....                                            | 50 |
| § 25. Interpretación gramatical, o literal, de la ley 16.986 .....                                               | 50 |
| § 26. Interpretación histórica, o de la voluntad legislativa, de la ley 16.986 .....                             | 51 |
| § 27. Fuentes directas para la interpretación histórica de la ley 16.986 .....                                   | 51 |
| a) Nota al Poder Ejecutivo acompañando el proyecto .....                                                         | 51 |
| b) Explicaciones del secretario de Justicia .....                                                                | 52 |
| c) Normas y proyectos .....                                                                                      | 52 |
| d) Doctrina especializada .....                                                                                  | 54 |
| § 28. Fuentes indirectas .....                                                                                   | 55 |
| a) Jurisprudencia .....                                                                                          | 55 |
| b) Proyectos sobre amparo .....                                                                                  | 56 |
| c) Doctrina .....                                                                                                | 56 |
| d) Derecho público provincial .....                                                                              | 56 |
| § 29. Recapitulación .....                                                                                       | 56 |
| § 30. Interpretación de la ley de amparo en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación ..... | 57 |
| § 31. Dos pautas interpretativas: los principios de celeridad y de protección .....                              | 58 |

|       |                                                                                                                  |    |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| § 32. | Normas posteriores a la ley 16.986 .....                                                                         | 59 |
| § 33. | Recapitulación. Sustento normativo de los tipos de amparo en el derecho argentino .....                          | 59 |
| a)    | La acción de amparo "general" .....                                                                              | 60 |
| b)    | Amparo contra actos de particulares .....                                                                        | 61 |
| c)    | Amparo por mora de la Administración .....                                                                       | 61 |
| d)    | Recurso de amparo por demora de la Dirección General Impositiva o de la Administración Nacional de Aduanas ..... | 61 |
| e)    | El "amparo electoral" .....                                                                                      | 61 |
| f)    | El "amparo laboral" .....                                                                                        | 61 |
| g)    | El "amparo informativo" .....                                                                                    | 62 |

### CAPÍTULO III

#### ACCIÓN DE AMPARO. EL ACTO LESIVO: ACCIONES Y OMISIONES DE LA AUTORIDAD PÚBLICA

|                    |                                                                                                                                   |    |
|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <i>Artículo 1º</i> | [Acto lesivo. Derechos tutelados. Ley 16.986] .....                                                                               | 63 |
| § 34.              | Introducción .....                                                                                                                | 63 |
| § 35.              | Naturaleza del amparo .....                                                                                                       | 63 |
| § 36.              | El problema en la ley 16.986. El amparo como acción propia del Estado de derecho, y tema de derecho procesal constitucional ..... | 67 |
| § 37.              | Concordancias provinciales .....                                                                                                  | 69 |
| § 38.              | La conducta cuestionable por el amparo .....                                                                                      | 71 |
| § 39.              | Acción de amparo contra la omisión estatal .....                                                                                  | 73 |
| § 40.              | Evolución jurisprudencial de la Corte Suprema .                                                                                   | 76 |
| § 41.              | Evaluación del problema .....                                                                                                     | 78 |
| § 42.              | Sentencia de amparo ante la inacción de la autoridad pública .....                                                                | 80 |
| § 43.              | Normas provinciales .....                                                                                                         | 83 |
| § 44.              | Amparo contra actos de autoridad pública .....                                                                                    | 87 |
| § 45.              | La "autoridad pública" del artículo 1º de la ley 16.986. Empresas estatales y Estados extranjeros .....                           | 89 |
| § 46.              | El particular en ejercicio de funciones públicas .....                                                                            | 94 |
| § 47.              | Amparo contra actos del Poder Legislativo .....                                                                                   | 95 |
| a)                 | Actos administrativos .....                                                                                                       | 95 |
| b)                 | Comisiones parlamentarias .....                                                                                                   | 96 |

|                                                                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| c) Leyes .....                                                                                                    | 98  |
| 1) Ley autoaplicativa .....                                                                                       | 99  |
| 2) Ley no autoaplicativa de cumplimiento<br>obligado para el órgano de reglamenta-<br>ción o ejecución .....      | 100 |
| 3) Ley no autoaplicativa, de cumplimiento<br>discrecional para el órgano de reglamen-<br>tación o ejecución ..... | 100 |
| d) Proyecto de leyes .....                                                                                        | 101 |
| e) Amparo ante la omisión legisferante incons-<br>titucional .....                                                | 102 |
| f) Amparo en favor de legisladores .....                                                                          | 104 |
| § 48. Amparo contra actos del Poder Judicial .....                                                                | 105 |
| § 49. Legislación provincial .....                                                                                | 105 |

## CAPÍTULO IV

### LESIONES Y AMENAZAS CON ARBITRARIEDAD O CON ILEGALIDAD MANIFIESTA

|                                                                                               |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 50. Manifestaciones de la conducta estatal cuestio-<br>nables por la acción de amparo ..... | 111 |
| § 51. La lesión. Su actualidad .....                                                          | 112 |
| § 52. La amenaza. El “futuro remoto” y el “futuro<br>inminente” .....                         | 113 |
| § 53. Gravedad de la lesión o de la amenaza .....                                             | 116 |
| § 54. Arbitrariedad o ilegalidad manifiesta del acto<br>lesivo .....                          | 117 |
| § 55. Ilegalidad, ilegitimidad, arbitrariedad .....                                           | 117 |
| § 56. Crítica a la redacción legal .....                                                      | 122 |
| § 57. Evidencia de la ilegalidad o arbitrariedad .....                                        | 122 |
| § 58. Clasificación jurisprudencial .....                                                     | 124 |
| a) Sentencias que utilizan la expresión “arbi-<br>triedad” o “ilegalidad” .....               | 125 |
| 1) Principios generales .....                                                                 | 125 |
| 2) Casos particulares .....                                                                   | 128 |
| b) Sentencias que emplean la expresión “ile-<br>gitimidad” .....                              | 137 |
| 1) Principios generales .....                                                                 | 137 |
| 2) Casos particulares .....                                                                   | 139 |
| c) Sentencias que usan la voz “irrazonabilidad” .....                                         | 144 |
| § 59. Derecho público provincial .....                                                        | 144 |

## CAPÍTULO V

**DERECHOS TUTELADOS POR LA ACCIÓN  
DE AMPARO. HÁBEAS CORPUS Y AMPARO**

|       |                                                                             |     |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 60. | Introducción. Derechos y garantías .....                                    | 149 |
| § 61. | Atributos explícitos o implícitos .....                                     | 150 |
| § 62. | Derechos y garantías amparados. Tesis restric-<br>tiva. Sus variantes ..... | 152 |
| § 63. | Tesis intermedia .....                                                      | 156 |
| § 64. | Tesis amplia. Sus variantes .....                                           | 158 |
| § 65. | Recapitulación. Conclusiones .....                                          | 159 |
| § 66. | Hábeas corpus y amparo. Ley 23.098 .....                                    | 164 |
| § 67. | Rol subsidiario del hábeas corpus en el amparo .....                        | 168 |
| § 68. | Panorama provincial .....                                                   | 169 |

## CAPÍTULO VI

**ACCIÓN DE AMPARO  
Y DEMÁS ACCIONES O RECURSOS**

|         |                                                                                                       |     |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Art. 2º | [Casos de inadmisibilidad. Ley 16.986] .....                                                          | 175 |
| § 69.   | El artículo 2º, inciso a, de la ley 16.986. Carác-<br>ter excepcional del amparo .....                | 175 |
| § 70.   | Interpretación de la norma. Un presupuesto<br>esencial de admisibilidad del amparo .....              | 176 |
|         | a) Si no hay recursos o remedios .....                                                                | 178 |
|         | b) Si los recursos o remedios no permiten obte-<br>ner la protección del derecho constitucional ..... | 178 |
| § 71.   | Pautas jurisprudenciales .....                                                                        | 179 |
|         | a) Agravio irreparable .....                                                                          | 180 |
|         | b) Alegación y prueba del agravio irreparable ..                                                      | 180 |
|         | c) Apreciación judicial del gravamen irrepara-<br>ble .....                                           | 182 |
|         | d) Agravio irreparable y conducta del afectado .....                                                  | 183 |
| § 72.   | El caso de la reclamación administrativa previa<br>en la demanda contra la Nación .....               | 186 |
| § 73.   | El caso de la llamada "vía administrativa" pre-<br>via o paralela al amparo .....                     | 188 |
| § 74.   | La excepción a la articulación o prosecución de<br>la vía administrativa .....                        | 191 |
| § 75.   | Interferencia del amparo judicial en trámites<br>administrativos .....                                | 196 |

|       |                                                 |     |
|-------|-------------------------------------------------|-----|
| § 76. | El caso de la vía judicial. Medidas cautelares  | 199 |
| § 77. | El caso de la vía administrativa jurisdiccional | 201 |
| § 78. | Los actos consentidos .....                     | 202 |
| § 79. | La cosa juzgada .....                           | 203 |
| § 80. | Normas provinciales .....                       | 205 |

## CAPÍTULO VII

### LOS ACTOS JUDICIALES Y LOS ADOPTADOS POR LA APLICACIÓN DE LA LEY 16.970

|       |                                                                                        |     |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 81. | El artículo 2º, inciso b, de la ley 16.986. Actos emanados de órganos judiciales ..... | 209 |
| § 82. | Tesis negativa .....                                                                   | 210 |
| § 83. | Tesis permisiva. Sus variantes .....                                                   | 212 |
| § 84. | La solución adoptada por la ley 16.986 .....                                           | 214 |
| § 85. | Crítica a la norma vigente .....                                                       | 217 |
| § 86. | La actividad jurisdiccional de la Administración                                       | 222 |
| § 87. | Derecho público provincial .....                                                       | 223 |
| § 88. | Los actos adoptados por aplicación de la ley de defensa nacional .....                 | 225 |
| § 89. | Directrices jurisprudenciales .....                                                    | 227 |
| § 90. | Disposiciones provinciales .....                                                       | 228 |

## CAPÍTULO VIII

### SERVICIOS PÚBLICOS Y ACTIVIDADES ESENCIALES DEL ESTADO

|        |                                                                             |     |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 91.  | Presentación del problema. El artículo 2º, inciso c, de la ley 16.986 ..... | 229 |
| § 92.  | Críticas doctrinarias .....                                                 | 231 |
| § 93.  | Reexamen del tema .....                                                     | 233 |
| § 94.  | El rol servicial del Estado .....                                           | 234 |
| § 95.  | El destinatario del servicio estatal .....                                  | 235 |
| § 96.  | Servicio estatal y servicio público .....                                   | 236 |
| § 97.  | Diferenciaciones en el derecho administrativo                               | 237 |
| § 98.  | Actividades esenciales del Estado .....                                     | 239 |
| § 99.  | Recapitulación .....                                                        | 240 |
| § 100. | Consideraciones finales .....                                               | 242 |
| § 101. | Derecho público provincial .....                                            | 243 |

**CAPÍTULO IX**

**AMPARO RESPECTO A LOS ACTOS  
CUYA DECLARACIÓN DE INVALIDEZ  
REQUIERE MAYOR AMPLITUD DE DEBATE  
O DE PRUEBA**

|        |                                                                |     |
|--------|----------------------------------------------------------------|-----|
| § 102. | Introducción. El artículo 2º, inciso d, de la ley 16.986 ..... | 245 |
| § 103. | Desarrollo de la norma .....                                   | 245 |
| § 104. | Lineamientos jurisprudenciales .....                           | 249 |
| § 105. | Derecho público provincial .....                               | 254 |

**CAPÍTULO X**

**JUICIO DE AMPARO Y PLANTEO  
DE INCONSTITUCIONALIDAD**

|        |                                                                                                               |     |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 106. | Introducción. El artículo 2º, inciso d "in fine", de la ley nacional de amparo 16.986 .....                   | 255 |
| § 107. | Tesis negatoria .....                                                                                         | 256 |
|        | a) El argumento de la "eficacia" procesal del amparo .....                                                    | 257 |
|        | b) El argumento del recurso pertinente .....                                                                  | 257 |
|        | c) El argumento de la seguridad .....                                                                         | 257 |
|        | d) El argumento analógico .....                                                                               | 258 |
|        | e) El argumento "de las declaraciones teóricas de inconstitucionalidad" .....                                 | 259 |
|        | f) El argumento de la presunción de validez de las decisiones oficiales .....                                 | 259 |
| § 108. | Tesis negatoria moderada .....                                                                                | 259 |
| § 109. | Tesis permisiva amplia .....                                                                                  | 262 |
| § 110. | Tesis permisiva moderada .....                                                                                | 263 |
| § 111. | Recapitulación. Detección del problema ....                                                                   | 264 |
| § 112. | El artículo 2º, inciso d "in fine", de la ley 16.986, frente al artículo 31 de la Constitución Nacional ..... | 265 |
| § 113. | Los motivos de la posible excepción .....                                                                     | 267 |
| § 114. | Pautas jurisprudenciales más recientes .....                                                                  | 270 |
| § 115. | Consideraciones finales .....                                                                                 | 273 |
| § 116. | Derecho público provincial .....                                                                              | 273 |

## **CAPÍTULO XI**

### **INADMISIBILIDAD DEL AMPARO ANTE LA PRESENTACIÓN EXTEMPORÁNEA DE LA DEMANDA. OTROS SUPUESTOS DE IMPROCEDENCIA DE LA ACCIÓN**

|        |                                                                                               |     |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 117. | El artículo 2º, inciso e, de la ley 16.986 .....                                              | 275 |
|        | a) Valor seguridad jurídica .....                                                             | 276 |
|        | b) Consentimiento tácito .....                                                                | 276 |
|        | c) Naturaleza excepcional del amparo .....                                                    | 276 |
|        | d) Principio de división de los poderes .....                                                 | 276 |
| § 118. | Aspectos de la inadmisibilidad del amparo ante la presentación tardía de la demanda .....     | 277 |
|        | a) Naturaleza del término .....                                                               | 277 |
|        | b) Extensión del plazo .....                                                                  | 277 |
|        | c) Comienzo del cómputo .....                                                                 | 278 |
|        | d) Interrupción .....                                                                         | 281 |
| § 119. | Derecho público provincial .....                                                              | 281 |
| § 120. | Otros casos de inadmisibilidad del amparo. Los actos no justiciables. Acciones privadas ..... | 283 |
| § 121. | Actos políticos .....                                                                         | 284 |
| § 122. | Facultades privativas de los poderes del Estado .....                                         | 289 |
| § 123. | Facultades discrecionales .....                                                               | 291 |
| § 124. | Amparo y estado de sitio .....                                                                | 292 |
| § 125. | Conflicto de jurisdicción entre entes administrativos. Amparo contra universidades .....      | 296 |
| § 126. | Normas provinciales .....                                                                     | 298 |

## **CAPÍTULO XII**

### **RECHAZO "IN LIMINE" DE LA ACCIÓN DE AMPARO**

|         |                                           |     |
|---------|-------------------------------------------|-----|
| Art. 3º | [Rechazo "in limine". Ley 16.986] .....   | 301 |
| § 127.  | Introducción .....                        | 301 |
| § 128.  | Su interpretación en la doctrina .....    | 301 |
| § 129.  | Lineamientos jurisprudenciales .....      | 303 |
| § 130.  | Reexamen del problema .....               | 304 |
| § 131.  | Apelación de la resolución adoptada ..... | 309 |
| § 132.  | Disposiciones provinciales .....          | 311 |

## CAPÍTULO XIII

## LA COMPETENCIA EN EL AMPARO

|         |                                                                                        |     |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Art. 4º | [Competencia. Ley 16.986] .....                                                        | 315 |
| § 133.  | Introducción. Competencia federal y provincial. Remisión .....                         | 315 |
| § 134.  | Las variantes de los artículos 4º y 16 de la ley 16.986. Competencia por materia ..... | 317 |
| § 135.  | Declaración de incompetencia de oficio por el tribunal .....                           | 321 |
|         | a) Directrices jurisprudenciales .....                                                 | 321 |
|         | b) Interpretación sistemática .....                                                    | 323 |
| § 136.  | Planteo de la incompetencia por las partes .....                                       | 326 |
| § 137.  | Oportunidad para invocar la incompetencia y apelabilidad del auto que la declara ..... | 328 |
| § 138.  | Competencia por turno .....                                                            | 329 |
| § 139.  | ¿Turno "voluntario" o turno "contencioso"? ....                                        | 330 |
| § 140.  | Competencia por grado y valor .....                                                    | 331 |
| § 141.  | Competencia por el lugar .....                                                         | 332 |
| § 142.  | Pluralidad de actores .....                                                            | 335 |
| § 143.  | Competencia del juez penal por acciones de amparo de detenidos a su disposición .....  | 337 |
| § 144.  | Consideraciones finales. Adopción de medidas urgentes por el juez incompetente .....   | 339 |
| § 145.  | Acumulación del amparo a otro juicio .....                                             | 340 |
| § 146.  | Normas de derecho público provincial .....                                             | 340 |

## CAPÍTULO XIV

PROCESO DE AMPARO.  
SU NATURALEZA. LAS PARTES

|         |                                                     |     |
|---------|-----------------------------------------------------|-----|
| Art. 5º | [Legitimación. Ley 16.986] .....                    | 345 |
| § 147.  | Introducción .....                                  | 345 |
| § 148.  | Unilateralidad o bilateralidad en el amparo .....   | 347 |
| § 149.  | Naturaleza y carácter sumarísimo de la acción ..... | 351 |
| § 150.  | El actor .....                                      | 353 |
| § 151.  | La "legitimatio ad causam" .....                    | 354 |
| § 152.  | Amparo y tutela de intereses difusos .....          | 357 |
| § 153.  | Actuación por derecho propio y por apoderado .....  | 360 |
| § 154.  | La "legitimatio ad processum" .....                 | 361 |
| § 155.  | El Estado como actor .....                          | 363 |

|        |                                                                                      |     |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 156. | El demandado. Legitimación pasiva. Remisión .....                                    | 365 |
| § 157. | Intervención fiscal en el amparo. Ámbito normativo. Las alternativas ensayadas ..... | 366 |
|        | a) Silencio legal .....                                                              | 366 |
|        | b) Prohibición de la participación fiscal .....                                      | 366 |
|        | c) Intervención posible .....                                                        | 366 |
|        | d) Intervención fiscal obligatoria .....                                             | 367 |
| § 158. | Doctrina distintoria .....                                                           | 367 |
| § 159. | Doctrina negatoria .....                                                             | 369 |
| § 160. | Doctrina afirmativa .....                                                            | 371 |
| § 161. | Reexamen del problema .....                                                          | 371 |
| § 162. | El amparo y el orden público .....                                                   | 373 |
| § 163. | Consideraciones finales .....                                                        | 376 |
| § 164. | Derecho público provincial .....                                                     | 377 |
| § 165. | Los terceros y el amparo .....                                                       | 384 |
|        | a) Intervención voluntaria. Intervención excluyente .....                            | 385 |
|        | b) Intervención adhesiva litisconsorcial .....                                       | 385 |
|        | c) Terceros coadyuvantes .....                                                       | 386 |
|        | d) Intervención coactiva .....                                                       | 386 |

## CAPÍTULO XV

### DEMANDA Y OFRECIMIENTO DE PRUEBA

|         |                                                                 |     |
|---------|-----------------------------------------------------------------|-----|
| Art. 6º | [Demanda. Ley 16.986] .....                                     | 389 |
| § 166.  | Diligencias preliminares en el amparo .....                     | 389 |
| § 167.  | La demanda de amparo .....                                      | 390 |
| § 168.  | Interposición por escrito .....                                 | 390 |
| § 169.  | Datos del actor .....                                           | 391 |
| § 170.  | Individualización del autor del acto u omisión impugnados ..... | 392 |
| § 171.  | El caso de los órganos administrativos sin personalidad .....   | 394 |
| § 172.  | Exposición de hechos y derecho .....                            | 395 |
| § 173.  | Lo demandado .....                                              | 397 |
| § 174.  | Normas provinciales .....                                       | 398 |
| Art. 7º | [Prueba. Ley 16.986] .....                                      | 401 |
| § 175.  | La prueba. Oportunidad para su ofrecimiento .....               | 402 |
| § 176.  | Prueba instrumental. Otros medios de prueba .....               | 403 |
| § 177.  | Los testigos .....                                              | 404 |
| § 178.  | Rechazo de la prueba de absolución de posiciones .....          | 405 |
| § 179.  | Derecho público provincial .....                                | 407 |

**CAPÍTULO XVI**

**INFORME CIRCUNSTANCIADO.  
PRUEBA DEL DEMANDADO.  
DICTADO DE LA SENTENCIA  
NO HABIENDO PRUEBA A TRAMITAR**

|         |                                                                                                    |     |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Art. 8º | [Informe circunstanciado. Sentencia. Ley 16.986] .....                                             | 409 |
| § 180.  | Trámite a seguir cuando "la acción fuera admisible" .....                                          | 409 |
| § 181.  | Transformación de oficio de la acción de amparo .....                                              | 410 |
| § 182.  | El "requerimiento" del informe circunstanciado .....                                               | 411 |
| § 183.  | El informe circunstanciado, ¿informe-noticia o informe-réplica? .....                              | 412 |
| § 184.  | Contenido del informe .....                                                                        | 414 |
| § 185.  | Omisión del requerimiento del informe. Su reemplazo por el traslado expreso de la demanda .....    | 415 |
| § 186.  | ¿Satisface el "informe circunstanciado" el principio de la bilateralidad? .....                    | 417 |
| § 187.  | Prueba del demandado .....                                                                         | 417 |
| § 188.  | Los términos en el amparo. El plazo para la producción del "informe circunstanciado" .....         | 418 |
| § 189.  | Habilitación de días y horas. Plazos y notificaciones .....                                        | 419 |
| § 190.  | Falta de contestación del informe .....                                                            | 419 |
| § 191.  | Un trámite discutible: traslado del informe circunstanciado a la actora .....                      | 421 |
| § 192.  | Dictado de la sentencia no habiendo prueba a tramitar .....                                        | 422 |
| § 193.  | Normas de derecho público provincial desde la interposición de la demanda hasta la sentencia ..... | 423 |

**CAPÍTULO XVII**

**PRODUCCIÓN DE LA PRUEBA.  
PLAZO PARA DICTAR SENTENCIA  
MEDIANDO AUDIENCIA DE PRUEBA**

|         |                                                        |     |
|---------|--------------------------------------------------------|-----|
| Art. 9º | [Audiencia. Producción de la prueba. Ley 16.986] ..... | 441 |
|---------|--------------------------------------------------------|-----|

|          |                                                                                        |     |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 194.   | Supuestos de ofrecimiento de prueba .....                                              | 441 |
| § 195.   | Deber judicial de proveer la prueba propuesta .....                                    | 441 |
| § 196.   | Producción de la prueba. Audiencia de la prueba .....                                  | 444 |
| § 197.   | Actuación del juez en la etapa probatoria del amparo. Medidas para mejor proveer ..... | 445 |
| § 198.   | Fecha de la audiencia de prueba .....                                                  | 446 |
| § 199.   | Intervención de las partes. Notificaciones .....                                       | 446 |
| Art. 10. | [Audiencia. Instancia de partes. Ley 16.986] .....                                     | 447 |
| § 200.   | Incomparecencia de las partes a la audiencia de prueba .....                           | 447 |
|          | a) Incomparecencia del actor .....                                                     | 448 |
|          | b) Incomparecencia del accionado .....                                                 | 449 |
| Art. 11. | [Sentencia. Plazo. Ley 16.986] .....                                                   | 450 |
| § 201.   | Término de prueba. Su ampliación .....                                                 | 450 |
| § 202.   | Plazos para dictar sentencia .....                                                     | 451 |
| § 203.   | Normas provinciales .....                                                              | 452 |

## CAPÍTULO XVIII

### LA SENTENCIA DE AMPARO

|          |                                                                                    |     |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Art. 12. | [Sentencia. Admisión del amparo. Ley 16.986] .....                                 | 453 |
| § 204.   | Introducción .....                                                                 | 453 |
| § 205.   | Condiciones de admisibilidad en la sentencia. Situación al momento de fallar ..... | 454 |
| § 206.   | Caracteres de la sentencia admisorio del amparo .....                              | 457 |
| § 207.   | Contenido de la sentencia de amparo. Aclaración preliminar .....                   | 457 |
| § 208.   | Mención del accionado .....                                                        | 458 |
| § 209.   | Conducta a cumplir. Principio de estricto derecho .....                            | 459 |
| § 210.   | Distintas variantes .....                                                          | 459 |
|          | a) Amenazas .....                                                                  | 460 |
|          | b) Daños .....                                                                     | 460 |
|          | c) Actos lesivos sucesivos y repetibles .....                                      | 461 |
|          | d) Omisiones .....                                                                 | 463 |
| § 211.   | Indemnización de daños y perjuicios y sanción de los delitos cometidos .....       | 463 |
| § 212.   | Plazo para el cumplimiento de la sentencia de amparo .....                         | 464 |

|        |                                                |     |
|--------|------------------------------------------------|-----|
| § 213. | Efectos "inter partes" del amparo concedido .. | 464 |
| § 214. | Derecho público provincial .....               | 465 |

## CAPÍTULO XIX

### COSA JUZGADA Y COSTAS EN EL AMPARO

|          |                                                                            |     |
|----------|----------------------------------------------------------------------------|-----|
| Art. 13. | [Cosa juzgada. Ley 16.986] .....                                           | 471 |
| § 215.   | Cosa juzgada, formal o material, en la sentencia de amparo. Doctrina ..... | 471 |
| § 216.   | Lineamientos jurisprudenciales .....                                       | 475 |
| § 217.   | Reexamen del problema .....                                                | 476 |
| § 218.   | Acciones independientes del amparo .....                                   | 479 |
| § 219.   | Normas provinciales .....                                                  | 480 |
| Art. 14. | [Costas. Ley 16.986] .....                                                 | 482 |
| § 220.   | Imposición de costas. Principio general .....                              | 482 |
| § 221.   | Las excepciones .....                                                      | 483 |
| § 222.   | Derecho público provincial .....                                           | 485 |

## CAPÍTULO XX

### TRÁMITE DE LA APELACIÓN. MEDIDAS PRECAUTORIAS

|          |                                                                            |     |
|----------|----------------------------------------------------------------------------|-----|
| Art. 15. | [Apelación. Medidas precautorias. Ley 16.986] .....                        | 489 |
| § 223.   | Introducción. Providencias apelables .....                                 | 489 |
| § 224.   | Medidas de no innovar y de suspensión de los efectos del acto lesivo ..... | 490 |
| § 225.   | El "modus operandi" de tales decisiones en el amparo .....                 | 492 |
| § 226.   | Jurisprudencia .....                                                       | 493 |
| § 227.   | Derecho público provincial .....                                           | 496 |
| § 228.   | Plazo para interponer la apelación .....                                   | 498 |
| § 229.   | Necesidad de fundar el recurso .....                                       | 499 |
| § 230.   | Concesión o denegatoria de la apelación. Efectos. Modos .....              | 500 |
| § 231.   | Continuación. El trámite en segunda instancia .....                        | 502 |
|          | a) Concesión del recurso .....                                             | 502 |
|          | b) Denegatoria del recurso .....                                           | 503 |
| § 232.   | Intervención del no apelante .....                                         | 504 |
| § 233.   | Redacción de las sentencias de Cámara .....                                | 505 |

|        |                                                                        |     |
|--------|------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 234. | Recurso de nulidad. Recurso de inaplicabilidad de ley .....            | 505 |
| § 235. | Acción de amparo y recurso extraordinario. Introducción .....          | 506 |
| § 236. | La sentencia de amparo ante el recurso extraordinario .....            | 507 |
| § 237. | Planteamiento y trámite del recurso extraordinario .....               | 510 |
| § 238. | Procedencia e importancia del recurso .....                            | 511 |
| § 239. | La Corte Suprema como tribunal de alzada. Apelación "per saltum" ..... | 514 |
| § 240. | Normas de derecho público provincial .....                             | 515 |

## CAPÍTULO XXI

### TRÁMITES PROHIBIDOS. NORMAS SUPLETORIAS

|          |                                                                                  |     |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Art. 16. | [Planteos inadmisibles. Ley 16.986] .....                                        | 521 |
| § 241.   | Introducción. Excusaciones y recusaciones ..                                     | 521 |
| § 242.   | Articulación de cuestiones de competencia y planteo de excepciones previas ..... | 522 |
| § 243.   | Incidentes. Reposición y nulidad .....                                           | 523 |
|          | a) Recurso de reposición .....                                                   | 523 |
|          | b) Incidente de nulidad .....                                                    | 526 |
| § 244.   | Normas provinciales .....                                                        | 526 |
| Art. 17. | [Normas subsidiarias. Ley 16.986] .....                                          | 528 |
| § 245.   | Normas supletorias .....                                                         | 528 |
| § 246.   | El artículo 17 de la ley 16.986 .....                                            | 529 |
| § 247.   | Material subsidiario primario. Plazos y notificaciones .....                     | 529 |
| § 248.   | Derecho público provincial .....                                                 | 531 |

## CAPÍTULO XXII

### ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY 16.986

|          |                                                                              |     |
|----------|------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Art. 18. | [Vigencia espacial. Ley 16.986] .....                                        | 535 |
| § 249.   | Introducción .....                                                           | 535 |
| § 250.   | Aplicación de la ley 16.986 en razón del lugar .                             | 536 |
| § 251.   | La cuestión de los jueces ordinarios o federales en la Capital Federal ..... | 537 |

|          |                                                                                                                         |     |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 252.   | Aplicación de la ley 16.986 por los jueces federales en las provincias. Amparo contra actos de autoridad nacional ..... | 537 |
| § 253.   | Los "puntos regidos por la Constitución" .....                                                                          | 542 |
| Art. 19. | [Vigencia temporal. Ley 16.986] .....                                                                                   | 544 |
| § 254.   | Plazo de entrada en vigencia de la ley 16.986 ...                                                                       | 544 |

### CAPÍTULO XXIII

#### REFLEXIONES CRÍTICAS SOBRE LA LEY 16.986

|        |                                                                                                                          |     |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 255. | Introducción .....                                                                                                       | 545 |
| § 256. | Cotización doctrinaria del amparo .....                                                                                  | 546 |
| § 257. | Artículo 1º de la ley 16.986. Derechos tutelados, actos impugnables, sujetos cuestionados ...                            | 547 |
| § 258. | Artículo 1º: aspectos discutibles .....                                                                                  | 550 |
| § 259. | Artículo 2º: aspectos aceptables .....                                                                                   | 551 |
| § 260. | Artículo 3º: aspectos objetables .....                                                                                   | 552 |
| § 261. | Aspectos de procedimiento. Apreciaciones generales. El costo procesal del principio de bilateralidad .....               | 556 |
| § 262. | Omisiones de la ley de amparo .....                                                                                      | 556 |
|        | a) Intervención fiscal .....                                                                                             | 556 |
|        | b) Plazos para sentenciar, cuando no hay pruebas a producir ofrecidas por las partes, pero sí dispuestas de oficio ..... | 557 |
|        | c) Cosa juzgada: ¿formal o material? .....                                                                               | 557 |
|        | d) Apelación: falta de traslado al apelante .....                                                                        | 557 |
|        | e) Apelación: falta de término para sentenciar, en caso de recursos de apelación concedidos en primera instancia .....   | 557 |
|        | f) Falta de sanción a magistrados y funcionarios morosos .....                                                           | 558 |
| § 263. | Excesos de la ley de amparo .....                                                                                        | 558 |
|        | a) Rechazo de la prueba de absolución de posiciones .....                                                                | 558 |
|        | b) Rigor legal con el actor incompareciente a la audiencia de prueba .....                                               | 558 |
|        | c) Plazo conferido al juez de primera instancia para conceder o denegar la apelación .....                               | 558 |
|        | d) Extensión general de los plazos .....                                                                                 | 559 |

|                                                                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| e) Concesión (con efecto suspensivo) de las medidas de no innovar o de suspensión de efectos del acto impugnado ..... | 559 |
| § 264. Conclusiones .....                                                                                             | 559 |

## CAPÍTULO XXIV

### AMPARO CONTRA ACTOS DE PARTICULARES

|                                                                                                                                     |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 265. Introducción .....                                                                                                           | 563 |
| § 266. Área fáctica .....                                                                                                           | 563 |
| § 267. Área normativa. Orden nacional .....                                                                                         | 566 |
| a) Etapa judicial .....                                                                                                             | 566 |
| b) Primera etapa legislativa .....                                                                                                  | 569 |
| c) Segunda etapa legislativa .....                                                                                                  | 571 |
| § 268. Los artículos 321 y 498 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación .....                                             | 571 |
| § 269. Relaciones entre los amparos del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación y la ley 16.986 .....                        | 572 |
| § 270. Algunos aspectos del amparo contra particulares del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Derechos tutelados ..... | 573 |
| § 271. Acto lesivo .....                                                                                                            | 574 |
| § 272. Inexistencia de vías previas o paralelas .....                                                                               | 574 |
| § 273. Otros presupuestos de inadmisibilidad. Plazo de caducidad .....                                                              | 575 |
| § 274. Competencia .....                                                                                                            | 576 |
| § 275. Trámite del amparo. Demanda .....                                                                                            | 576 |
| § 276. Individualización del demandado .....                                                                                        | 577 |
| § 277. Juicio de admisibilidad de la demanda de amparo .....                                                                        | 577 |
| § 278. Rechazo "in limine" .....                                                                                                    | 578 |
| § 279. Responde de demanda .....                                                                                                    | 579 |
| § 280. Producción de la prueba .....                                                                                                | 580 |
| § 281. Plazos. Incidentes .....                                                                                                     | 580 |
| § 282. Sentencia .....                                                                                                              | 581 |
| § 283. Cosa juzgada .....                                                                                                           | 581 |
| § 284. Impugnación de la sentencia .....                                                                                            | 582 |
| § 285. Costas .....                                                                                                                 | 582 |
| § 286. Situación en los fueros restantes .....                                                                                      | 583 |
| § 287. Área axiológica .....                                                                                                        | 584 |
| § 288. Recapitulación .....                                                                                                         | 585 |
| § 289. Derecho público provincial .....                                                                                             | 585 |

## CAPÍTULO XXV

**AMPARO POR MORA DE LA ADMINISTRACIÓN.  
RECURSO DE AMPARO POR DEMORA  
DE LA DIRECCIÓN GENERAL IMPOSITIVA  
O LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ADUANAS**

|        |                                                                                                                               |     |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 290. | Introducción. El artículo 28 de la ley 19.549 y el amparo de la ley 16.986 .....                                              | 589 |
| § 291. | Relación entre el “amparo por mora de la Administración” y la “queja” del artículo 71 del decreto reglamentario 1759/72 ..... | 592 |
| § 292. | Relación entre el “amparo por mora de la Administración” y el “pronto despacho” del artículo 10 de la ley 19.549 .....        | 595 |
| § 293. | Evolución doctrinaria y jurisprudencial .....                                                                                 | 597 |
| § 294. | Estado actual de la cuestión .....                                                                                            | 599 |
| § 295. | Aspectos procesales y sustanciales del amparo por mora de la Administración. Objeto .....                                     | 600 |
| § 296. | Reclamo administrativo previo .....                                                                                           | 602 |
| § 297. | Competencia .....                                                                                                             | 602 |
| § 298. | Legitimación activa .....                                                                                                     | 604 |
| § 299. | Contra quién se plantea el amparo .....                                                                                       | 604 |
| § 300. | Trámite del amparo .....                                                                                                      | 606 |
| § 301. | Resolución judicial .....                                                                                                     | 609 |
| § 302. | Cosa juzgada .....                                                                                                            | 612 |
| § 303. | Incumplimiento de la sentencia que hace lugar al “amparo por mora” .....                                                      | 613 |
| § 304. | Juicio sobre el “amparo por mora de la Administración” .....                                                                  | 614 |
| § 305. | El amparo por mora ante la Cámara Nacional de Apelaciones de la Seguridad Social .....                                        | 615 |
| § 306. | El “recurso de amparo” por demora de la Dirección General Impositiva o de la Administración Nacional de Aduanas .....         | 617 |
| § 307. | Cuestiones principales. Competencia .....                                                                                     | 620 |
| § 308. | El accionante .....                                                                                                           | 620 |
| § 309. | El acto lesivo .....                                                                                                          | 621 |
| § 310. | Rol subsidiario del amparo .....                                                                                              | 625 |
| § 311. | El trámite .....                                                                                                              | 625 |
| § 312. | La sentencia .....                                                                                                            | 627 |
| § 313. | Apelación de la sentencia .....                                                                                               | 628 |
| § 314. | Carácter del procedimiento. Costas .....                                                                                      | 629 |
| § 315. | Normas supletorias .....                                                                                                      | 630 |

|        |                                                                                                                        |     |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 316. | Relaciones entre el recurso de amparo de las leyes 11.683 (t.o.) y 22.415 y la acción de amparo de la ley 16.986 ..... | 631 |
| § 317. | Recapitulación .....                                                                                                   | 632 |

## CAPÍTULO XXVI

### AMPAROS ELECTORAL Y LABORAL

|        |                                                                                         |     |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 318. | Amparo electoral. Objeto. Sujetos legitimados .....                                     | 635 |
| § 319. | Trámite .....                                                                           | 636 |
| § 320. | Competencia .....                                                                       | 637 |
| § 321. | Amparo laboral .....                                                                    | 638 |
| § 322. | El amparo sindical. Introducción .....                                                  | 640 |
| § 323. | El amparo-protección. Derechos cubiertos ...                                            | 642 |
| § 324. | Trámite. Competencia .....                                                              | 645 |
| § 325. | Legitimación .....                                                                      | 646 |
| § 326. | El amparo sindical y las limitaciones de los amparos de las leyes 16.986 y 17.454 ..... | 647 |
| § 327. | Carácter. Efectos .....                                                                 | 649 |
| § 328. | El amparo-exclusión .....                                                               | 649 |
| § 329. | El amparo sindical en las provincias .....                                              | 650 |
| § 330. | Discusión constitucional .....                                                          | 651 |
| § 331. | Evaluación .....                                                                        | 652 |
| § 332. | Amparo informativo .....                                                                | 652 |
| § 333. | El hábeas data .....                                                                    | 654 |
| § 334. | Derecho de réplica .....                                                                | 657 |
| § 335. | Modalidades del amparo-réplica .....                                                    | 659 |

## CAPÍTULO XXVII

### AMPARO Y HÁBEAS DATA EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994

|        |                    |     |
|--------|--------------------|-----|
| § 336. | Introducción ..... | 663 |
|--------|--------------------|-----|

#### A) ACCIÓN DE AMPARO

|        |                                                                                      |     |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 337. | Estudio de la reforma. Recepción constitucional expresa: el amparo como acción ..... | 664 |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|        |                                                        |     |
|--------|--------------------------------------------------------|-----|
| § 338. | Problemática del rol subsidiario del amparo ...        | 665 |
|        | a) El amparo como vía normalmente no subsidiaria ..... | 666 |
|        | b) El amparo subsidiario .....                         | 666 |
| § 339. | El acto lesivo .....                                   | 669 |
| § 340. | Los derechos tutelados .....                           | 670 |
| § 341. | Declaración de inconstitucionalidad .....              | 672 |
| § 342. | Legitimación pasiva .....                              | 672 |
| § 343. | Legitimación activa .....                              | 674 |
| § 344. | Evaluación .....                                       | 676 |
| § 345. | Situación de la ley 16.986 .....                       | 677 |

### B) HÁBEAS DATA

|        |                                               |     |
|--------|-----------------------------------------------|-----|
| § 346. | Introducción .....                            | 677 |
| § 347. | Legitimación .....                            | 679 |
|        | a) La legitimación activa .....               | 679 |
|        | b) La legitimación pasiva .....               | 680 |
| § 348. | Derechos tutelados .....                      | 681 |
| § 349. | Objetivos .....                               | 681 |
| § 350. | El hábeas data y los medios de difusión ..... | 683 |

### C) NORMAS PROVINCIALES

|        |                         |     |
|--------|-------------------------|-----|
| § 351. | Aportes recientes ..... | 684 |
|--------|-------------------------|-----|

### APÉNDICE

|                         |                        |     |
|-------------------------|------------------------|-----|
| Ley 16.986.             | Acción de amparo ..... | 689 |
| Ley reglamentaria ..... |                        | 690 |
| Bibliografía .....      |                        | 693 |
| Índice alfabético ..... |                        | 711 |