

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO DR. CARLOS E. DELPIAZZO	7
PRESENTACIÓN	13
PROPUESTA DE TRABAJO	15

PRIMERA PARTE

I. INTRODUCCIÓN AL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA	19
1.1. ¿Qué es la información?	19
1.2. El acceso a la información pública	21
1.3. Marco jurídico aplicable	23
1.4. El sistema interamericano de protección de derechos humanos	26
a) Asamblea General	28
b) Comisión de Asuntos Jurídicos y Políticos	29
c) Comité Jurídico Interamericano	29
d) Comisión Interamericana de Derechos Humanos	30
e) Corte Interamericana de Derechos Humanos	32
f) Relatoría Especial para la Libertad de Expresión	33
1.5. Primeras aproximaciones	34
II. EL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA	37
2.1. Fundamentos del acceso a la información pública	37
a) Acceso a la información pública y libertad de expresión	38
b) Acceso a la información pública y el derecho a conocer la verdad	39
c) Acceso a la información pública como medio o instrumento para el goce de otros derechos	40
d) Acceso a la información pública y democracia	41
e) Acceso a la información pública y transparencia	42
f) Acceso a la información pública y buena administración	43
g) Acceso a la información pública y corrupción	44
h) Precisiones finales	46
2.2. Antecedentes de la Ley N° 18.381	47
2.3. Comentarios preliminares sobre el acceso a la información pública en la Ley N° 18.381	51
2.4. Ámbito subjetivo de aplicación: los sujetos obligados	53
2.5. Ámbito subjetivo de aplicación: los sujetos obligados y una nueva lectura al artículo 2°	56

2.6. Ámbito subjetivo de aplicación: valoraciones finales	58
2.7. Ámbito subjetivo de aplicación: titulares del derecho	59
2.8. Ámbito subjetivo de aplicación: ¿Es necesario poseer un interés?	59
2.9. Ámbito subjetivo de aplicación: distinción entre petición y acceso a la información pública	61
2.10. Acceso a la información pública y protección de datos personales ...	62
2.11. Acción de acceso a la información pública y <i>habeas data</i>	64
2.12. Principios del acceso a la información pública	66
— Principio de máxima divulgación	67
— Principio de presunción de publicidad	68
— Principio de gratuidad	69
— Principio de accesibilidad	70
2.13. Otros principios generales recogidos en la Ley de Acceso a la Infor- mación Pública	70
— Principio de ausencia de ritualismos	70
— Principio de transparencia	72
— Principio de igualdad	72
— Principio de legalidad	73
— Principio de responsabilidad	74
— Principio de eficiencia	75
— Principio de buena fe	75
2.14. Deberes de los sujetos obligados	77
a) Deberes de los sujetos obligados frente a solicitudes concretas de acceso a la información (transparencia pasiva)	77
Garantizar el acceso a la información pública	77
Deber de justificar el rechazo como respuesta	80
Deber de dar respuesta en tiempo y forma	80
Deber de actuar con buena fe	82
b) Otros deberes de los sujetos obligados	83
Deber de organizar, conservar y resguardar información	83
Deber de difusión de información pública (transparencia activa)	86
Deber de proteger la información	91
Deber de rendir cuentas	91
c) Deberes del Estado como garante del régimen legal	93
Deber de contar con un marco legal adecuado	93
Deber de respetar y hacer respetar las normas	93
Deber de colaborar con los particulares en el ejercicio de los dere- chos reconocidos por la Ley	93
Deber de capacitación de autoridades y funcionarios	94
2.15. Obligaciones de los jerarcas de los sujetos obligados	95
2.16. Valoraciones finales	95
III. EXCEPCIONES AL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA	97
3.1. Excepciones al acceso a la información pública	97
3.2. Información secreta	100

3.3. Información reservada	101
3.4. Información reservada (cont.): Información que puede clasificarse como tal	104
3.5. Información reservada (cont.): Precisiones finales	109
3.6. Información confidencial	110
3.7. Información confidencial (cont.): Información que puede ser declarada confidencial	112
3.8. Información confidencial (cont.): La prueba del daño	115
3.9. Información confidencial (cont.): Precisiones finales	116
3.10. Terminación de las causales de excepción	117
3.11. Información protegida y derechos humanos	123
3.12. Análisis comparativo entre secreto, confidencialidad y reserva	124
3.13. La Ley de Acceso a la Información Pública y el Decreto N° 500/991 ..	124
3.14. La Ley de Acceso a la Información Pública y los expedientes judiciales	125
3.15. La Ley de Acceso a la Información Pública y el secreto parlamentario	127
3.16. Valoraciones finales	129

IV. EL ÓRGANO DE CONTROL: LA UNIDAD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

4.1. Sobre la actuación del Estado en el marco de las leyes de acceso a la información pública	131
4.2. Modelos institucionales sobre acceso a la información pública	132
4.3. Posición institucional del órgano de control en Uruguay	135
4.4. Convocatoria. Adopción de resoluciones	137
4.5. Cometidos de la Unidad de Acceso a la Información Pública	137
4.6. Valoraciones finales	141

V. LA ACCIÓN DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

5.1. La acción de acceso a la información pública	143
5.2. Procedimiento administrativo de acceso a la información pública ...	144
5.3. Procedimiento judicial: la acción de acceso a la información pública	149
5.4. Precisiones finales	158

VI. LA RESPONSABILIDAD EN LA LEY DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

6.1. Fundamentos de la responsabilidad sancionatoria	161
6.2. La responsabilidad en la Ley de Acceso a la Información Pública	162

SEGUNDA PARTE

VII. JURISPRUDENCIA NACIONAL EN MATERIA DE ACCESO A LA INFORMACIÓN	167
7.1. Precisiones preliminares	167

A) El acceso a la información pública previo a la entrada en vigencia de la Ley N° 18.381	168
7.2. Información sobre el paradero de una persona desaparecida	168
7.3. Información por negativa del Estado a brindar cooperación penal internacional	169
7.4. La Suprema Corte de Justicia y el derecho a la información	170
7.5. El derecho a la información y la acción de amparo	171
7.6. El acceso a la información en sede contencioso anulatoria	172
B) El acceso a la información pública luego de entrada en vigencia la Ley N° 18.381	173
7.7. Información sindical	174
7.8. Información sobre tributos recaudados en casinos y por actividades de azar	177
7.9. Políticas públicas de tratamientos psiquiátricos	178
7.10. Políticas públicas de tratamientos psiquiátricos (II)	180
7.11. Información por impago de sueldos	183
7.12. Fijación de valor catastral	184
7.13. Acceso a la pericia balística	184
7.14. Indicadores de educación	188
7.15. Minera Aratirí	190
7.16. Información sobre el fideicomiso de administración del boleto – Fondo de Financiamiento del Transporte Colectivo Suburbano de Pasajeros	198
7.17. Información sobre retenciones salariales	200
7.18. Información sobre ubicación de barcos pesqueros	200
7.19. Información sobre sanciones administrativas	202
7.20. ANCAP	204
7.21. Expediente sobre obra pública	205
7.22. Planta de celulosa	206
7.23. Información sobre publicidad oficial	208
7.24. El Guardián	210
7.25. Videocable: los terceros y el derecho a la defensa	215
7.26. Puerto de aguas profundas	221

VIII. ACTUACIÓN DE LA UNIDAD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA	225
8.1. Resoluciones y dictámenes de la Unidad de Acceso a la Información Pública	225
8.2. Jurisprudencia del Tribunal de lo Contencioso Administrativo	244
a) Información sobre publicidad oficial	244
b) Información sobre costo incremental promedio de largo plazo ...	246
c) Información sobre publicidad oficial (el conflicto continúa)	247
d) Pedido de información	248
e) Información sobre número de abonados de televisión	249

IX. JURISPRUDENCIA DE LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS	251
9.1. Precisiones preliminares	251
9.2. Claude Reyes y otros vs. Chile	252
9.3. Gomes Lund y otros (Guerrilha de Araguaia) vs. Brasil	253
9.4. Pueblo indígena Kichwa de Sarayaku vs. Ecuador	255
9.5. Perozo y otros vs. Venezuela	256
9.6. Granier y otros (Radio Caracas Televisión) vs. Venezuela	258
9.7. Principales conceptos manejados por la Corte Interamericana de Derechos Humanos	259

TERCERA PARTE

X. INTERCAMBIANDO IDEAS, CONSTRUYENDO SOLUCIONES: URUGUAY Y EL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA ...	273
10.1. Plan de trabajo	273
10.2. Entrevistados	274
10.3. Entrevista a Ignacio Álvarez Aguerre	275
10.4. Entrevista a Gabriel Delpiazzi Antón	280
10.5. Entrevista a Alfredo García	285
10.6. Entrevista a Daniel Lema	291
10.7. Entrevista a Leonardo Luzzi	296
10.8. Entrevista a Javier Miranda	301
10.9. Entrevista a Margarita Percovich	306
10.10. Entrevista a Ricardo Pérez Manrique	315
10.11. Entrevista a Julio María Sanguinetti	319
XI. CONCLUSIONES	325
XII. ANEXOS	331
Proyecto de ley presentado en el año 2000	331
Declaración de principios sobre libertad de expresión	337
Principios sobre el derecho de acceso a la información	341
XIII. BIBLIOGRAFÍA	345
XIV. ÍNDICE TEMÁTICO DE JURISPRUDENCIA Y RESOLUCIONES	357
XV. ÍNDICE GENERAL	361