

## ÍNDICE

Prólogo a la primera edición .....	11
Prólogo a la segunda edición .....	13

### CAPÍTULO I

#### LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

por el Dr. Ruben Correa Freitas

1. Introducción .....	15
2. Enumeración de los principios .....	16
3. El principio de eficiencia .....	18
4. El principio de la carrera administrativa .....	20
5. Concepto de carrera administrativa .....	22
6. El derecho al ascenso .....	24
7. El principio de independencia de los funcionarios .....	26
8. El principio de dedicación a la función .....	27
9. El principio de libertad de trabajo .....	28
10. El principio de igualdad ante los cargos públicos .....	29
11. El principio del debido proceso en el ámbito administrativo .....	31
12. El principio de recurribilidad de los actos administrativos .....	32
13. El principio de responsabilidad del Estado .....	33

### CAPÍTULO II

#### TRABAJO DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS: RELACIÓN FUNCIONAL Y DERECHO GENERAL DEL TRABAJO

por la Dra. Cristina Vázquez

I. Introducción .....	37
II. El concepto jurídico de trabajo .....	37
III. El concepto de funcionario público .....	38
IV. La relación funcional .....	40
V. Régimen jurídico aplicable a la relación funcional .....	43
VI. Conclusiones .....	51

**CAPÍTULO III**  
**TRABAJADORES DEL ESTADO Y DERECHO LABORAL**  
 por el Dr. Ruben Correa Freitas

1.	Generalidades .....	53
2.	El régimen de la función pública .....	54
3.	Las normas constitucionales aplicables al trabajo en general .....	57
4.	La reforma del Estado .....	59
5.	La flexibilización laboral y la tercerización de los servicios .....	60
6.	La influencia del derecho laboral en la Administración Pública .....	61
7.	Las empresas unipersonales .....	62
8.	El personal de las comisiones de apoyo del Ministerio de Salud Pública ...	63
9.	Los contratos a término .....	64
10.	Conclusiones .....	65

**CAPÍTULO IV**  
**LA FUNCIÓN PÚBLICA Y LA REFORMA DEL ESTADO**  
 por el Dr. Ruben Correa Freitas

1.	Generalidades .....	67
2.	La crisis de los años '80 .....	68
3.	La reinstitucionalización democrática en 1985 .....	69
4.	La cuestión del Estado .....	72
5.	Los planes de reforma del Estado .....	75
6.	La reestructura de la administración central .....	85
7.	El sistema de evaluación del desempeño .....	86
8.	El régimen de ascensos .....	87
9.	Las funciones de alta especialización .....	90
10.	El régimen de excedencia de funcionarios .....	91
11.	Conclusiones .....	93

**CAPÍTULO V**  
**LA REFORMA DEL ESTADO EN EL URUGUAY 1985 - 2000**  
 por el Dr. Ruben Correa Freitas

1.	Introducción .....	95
2.	Las políticas públicas .....	96
3.	Capitalismo y democracia .....	98
4.	Las críticas al Estado de Bienestar .....	99
5.	La reforma del Estado en el Uruguay .....	102
6.	La crisis de los años '80 .....	104
7.	La reinstitucionalización democrática en 1985 .....	105
8.	La cuestión del Estado .....	107
9.	Los planes de Reforma del Estado .....	109
10.	Análisis crítico .....	112
11.	Conclusiones .....	115
	Bibliografía .....	115

## CAPÍTULO VI MARCO NORMATIVO DE LA REFORMA DEL ESTADO

Por la Dra. Cristina Vázquez

I.	Aproximación conceptual a la reforma del Estado .....	117
II.	La Ley de Presupuesto N° 16.736 .....	122
III.	Principales líneas de reforma del Estado en la Ley de Presupuesto N° 18.719 .....	131

## CAPÍTULO VII EL ESTATUTO DEL FUNCIONARIO

por el Dr. Ruben Correa Freitas

1.	Concepto .....	135
2.	Historia .....	138
3.	Clases de Estatutos .....	141
4.	Contenido o materias del Estatuto .....	144
5.	Naturaleza del vínculo entre el funcionario y la Administración Pública ...	146
6.	Teorías privatistas .....	147
7.	Teorías publicistas .....	148
8.	Opinión personal .....	152
9.	Evolución constitucional del régimen estatutario uruguayo .....	154
10.	El Decreto Ley N° 10.388 de 13 febrero de 1943 .....	158
11.	El Estatuto legal Central .....	159
12.	Desarrollo legal y reglamentario .....	161
13.	Continuación .....	165
14.	Los Estatutos de los Entes Autónomos Comerciales e Industriales .....	165
15.	La carrera administrativa .....	166
16.	Cuestiones formales y de contenido .....	168
17.	Los Estatutos de los Entes Autónomos de Enseñanza .....	168
18.	Los Estatutos de las Cámaras del Poder Legislativo .....	169
19.	Los Estatutos de los Gobiernos Departamentales .....	170

## CAPÍTULO VIII REFLEXIONES SOBRE EL ESTATUTO DEL FUNCIONARIO

por el Dr. Ruben Correa Freitas

1.	Generalidades .....	171
2.	Concepto de Estatuto del Funcionario .....	172
3.	Las normas constitucionales sobre el trabajo .....	174
4.	Normas constitucionales sobre el Estatuto en general .....	175
5.	El Estatuto del Funcionario en la Constitución uruguayaya .....	176
6.	El contenido del Estatuto del Funcionario .....	177
7.	La carrera administrativa .....	179
8.	El principio de independencia de los funcionarios .....	180
9.	El principio de dedicación a la función pública .....	181
10.	Conclusiones .....	182

**CAPÍTULO IX**  
**EL INGRESO A LA FUNCIÓN PÚBLICA**  
 por la Dra. Cristina Vázquez

I.	Formas y condiciones de ingreso .....	183
II.	La toma de posesión del cargo .....	199

**CAPÍTULO X**  
**RÉGIMEN DE ESCALAFONES, CARGOS Y SUELDOS**  
 por el Dr. Ruben Correa Freitas

1.	Generalidades .....	201
2.	Concepto de cargo y escalafón .....	202
3.	Regulación jurídica .....	204
4.	Régimen escalafonario .....	206
5.	Cargos políticos y de particular confianza .....	207
6.	Cargos presupuestados y funciones contratadas .....	208
7.	Reserva del cargo .....	210
8.	Acumulación de cargos y sueldos .....	211
9.	Régimen general de sueldos .....	212

**CAPÍTULO XI**  
**OBLIGACIONES, PROHIBICIONES E INCOMPATIBILIDADES**  
 por el Dr. Ruben Correa Freitas

1.	Generalidades .....	215
2.	El deber de lealtad .....	218
3.	El deber de reserva .....	220
4.	El deber de respeto y obediencia .....	220
5.	El deber de decoro y dignidad .....	222
6.	El deber de eficiencia .....	222
7.	Las prohibiciones .....	223
8.	Las incompatibilidades .....	224

**CAPÍTULO XII**  
**DERECHOS Y GARANTÍAS DE LOS FUNCIONARIOS**  
 por la Dra. Cristina Vázquez

I.	Derechos de los funcionarios .....	227
II.	Garantías de los funcionarios .....	253

**CAPÍTULO XIII**  
**LA SEGURIDAD JURÍDICA Y LA FUNCIÓN PÚBLICA**  
 por el Dr. Ruben Correa Freitas

1.	Introducción .....	255
2.	La seguridad jurídica .....	256
3.	La función pública .....	257

4.	Las normas constitucionales de seguridad jurídica .....	258
5.	Las normas legales y reglamentarias de seguridad jurídica .....	261

#### CAPÍTULO XIV

##### MOVILIDAD

por el Dr. Ruben Correa Freitas

1.	Concepto de movilidad de los funcionarios públicos .....	263
2.	El traslado de los funcionarios .....	264
3.	La redistribución dentro del Inciso .....	265
4.	El régimen de los pases en comisión .....	266
5.	Regímenes excepcionales .....	267
6.	La redistribución de funcionarios .....	269

#### CAPÍTULO XV

##### RÉGIMEN DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO Y ASCENSOS

por la Dra. Cristina Vázquez

I.	Introducción .....	273
II.	Evaluación del desempeño .....	275
III.	Ascensos .....	282

#### CAPÍTULO XVI

##### EL RÉGIMEN DISCIPLINARIO

por la Dra. Cristina Vázquez

I.	Introducción .....	287
II.	La potestad disciplinaria .....	288
III.	Los elementos de la potestad disciplinaria .....	302
IV.	El procedimiento disciplinario .....	304
V.	Las sanciones disciplinarias .....	317
VI.	Funcionarios sometidos a la justicia penal .....	318

#### CAPÍTULO XVII

##### LA EXTINCIÓN DE LA RELACIÓN FUNCIONAL

por la Dra. Cristina Vázquez

I.	Introducción .....	321
II.	Causas legales de extinción de la relación funcional .....	322
III.	Formas de extinción de la relación funcional .....	322
IV.	Examen de las causas legales de extinción de la relación funcional .....	323

#### CAPÍTULO XVIII

##### LAS PETICIONES Y LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS

por el Dr. Ruben Correa Freitas

1.	Generalidades .....	333
2.	Evolución histórica .....	334

3.	Las peticiones administrativas .....	336
4.	Concepto de recurso administrativo .....	338
5.	Clases de recursos administrativos .....	340
6.	Formas de interposición de los recursos administrativos .....	343
7.	Plazos para interponer los recursos administrativos .....	346
8.	Plazos para decidir los recursos administrativos .....	348
9.	El agotamiento de la vía administrativa .....	349
10.	El problema de la retroactividad de los actos administrativos .....	350

### CAPÍTULO XIX

#### EL SERVICIO CIVIL

por el Dr. Ruben Correa Freitas

1.	El concepto de servicio civil .....	353
2.	Antecedentes históricos .....	355
3.	La Constitución de 1967 .....	358
4.	La posición institucional de la Oficina Nacional del Servicio Civil .....	360
5.	La organización y las competencias .....	363
6.	La Comisión Nacional del Servicio Civil .....	366
7.	La Comisión Especial .....	367

### CAPÍTULO XX

#### VÍNCULOS CON EL ESTADO QUE NO CONFIEREN LA CALIDAD DE FUNCIONARIO PÚBLICO

por la Dra. Cristina Vázquez

I.	Introducción .....	373
II.	Contrato artístico .....	373
III.	Contrato laboral .....	375
IV.	Contratos de beca y pasantía .....	376
V.	Contratación de adscriptos .....	377
VI.	Arrendamiento de obra .....	378

### CAPÍTULO XXI

#### ÉTICA EN LA FUNCIÓN PÚBLICA

por la Dra. Cristina Vázquez

I.	Introducción .....	381
II.	Norma ética y norma jurídica .....	382
III.	¿Por qué normas éticas en normas jurídicas? .....	384
IV.	La teoría de la ética "cívica o de mínimos" .....	385
V.	La ética en la función pública .....	385