

ÍNDICE

SUMARIO	5
PRESENTACIÓN	7
Capítulo I	
PLANIFICACIÓN DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	15
I. IMPORTANCIA DE LA PLANIFICACIÓN CONTRACTUAL	15
II. PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO	18
III. LOS NUEVOS INSTRUMENTOS	20
1.Los planes anuales	20
2.Las previsiones de compras	23
3.El plan estratégico de fortalecimiento de infraestructura	27
IV. VALORACIÓN	29
Capítulo II	
PLIEGOS DE CONDICIONES	33
I. INTRODUCCIÓN	33
II. PLIEGO DE BASES Y CONDICIONES GENERALES	34
1.Concepto	34
2.Evolución normativa	35
3.Cambios introducidos por la LUC	40
CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	243

III. PLIEGO DE BASES Y CONDICIONES PARTICULARES	45
1. Concepto	45
2. Evolución normativa	45
3. Cambios introducidos por la LUC	51

Capítulo III

PRECIO MÁXIMO DE ADQUISICIÓN 59

I. NOVEDAD LEGISLATIVA 59

II. CONCEPTO 61

III. CARACTERÍSTICAS 64

IV. FUNDAMENTO 65

V. ALCANCE 67

VI. VIGENCIA 69

VII. CUESTIONES PRÁCTICAS 70

Capítulo IV

CONTRATACIÓN DIRECTA Y CONCURSO DE PRECIOS 73

I. JERARQUIZACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS COMPETITIVOS DE CONTRATACIÓN 73

II. RESTRICCIONES A LA CONTRATACIÓN DIRECTA 77

III. RESTABLECIMIENTO DEL CONCURSO DE PRECIOS	78
IV. OTRAS PROYECCIONES DE LOS TOPES LEGALES	82
Capítulo V	
MODIFICACIONES A LOS SUPUESTOS DE CONTRATACIÓN DIRECTA POR EXCEPCIÓN	91
I. INTRODUCCIÓN	91
II. CONTRATACIÓN DIRECTA	92
III. MODIFICACIONES DE LA LUC A LAS EXCEPCIONES CUANTITATIVAS	93
IV. MODIFICACIONES DE LA LUC A LAS EXCEPCIONES CUALITATIVAS	96
Capítulo VI	
MODIFICACIONES A PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN	119
I. PLANTEO GENERAL	119
II. MODIFICACIONES AL RÉGIMEN DE COMPRA POR PUJA A LA BAJA	120
1. Marco conceptual	120
2. Cambios que introduce la LUC	123
III. MODIFICACIONES AL RÉGIMEN DE CONVENIOS MARCO	125

IV. MODIFICACIONES A LOS REGÍMENES DE CONTRATACIÓN ESPECIALES	132
V. MODIFICACIONES AL RÉGIMEN DE ARRENDAMIENTOS DE OBRA	134
Capítulo VII AGENCIA REGULADORA DE COMPRAS ESTATALES	143
I. CREACIÓN	143
II. UBICACIÓN INSTITUCIONAL	144
III. ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO	146
IV. COMETIDOS Y POTESTADES	149
V. ANÁLISIS DE SUS COMETIDOS	155
VI. ANÁLISIS DE SUS POTESTADES	159
Capítulo VIII CONTRATACIÓN ASOCIATIVA	167
I. DELIMITACIÓN	167
II. FIGURAS ASOCIATIVAS Y OTRAS	170
III. MODIFICACIONES INTRODUCIDAS POR LA LUC	175
IV. NORMAS SOBRE TRANSPARENCIA	190

Capítulo IX	
ALCANCE DE LAS OBSERVACIONES DEL TRIBUNAL DE CUENTAS	195
I. INTRODUCCIÓN	195
II. COMPETENCIA CONSTITUCIONAL DEL TRIBUNAL DE CUENTAS	196
III. DESARROLLO LEGISLATIVO DEL CONTROL EXTERNO	204
IV. TRASCENDENCIA DE LAS MODIFICACIONES DE LA LUC	205
APÉNDICE DE NORMAS MODIFICATIVAS	211
I. NORMAS SOBRE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	211
Ámbito Subjetivo	211
Procedimientos y topes aplicables para las compras del Estado	212
Plan anual de contratación	219
Procedimiento de compra por puja a la baja	220
Convenio Marco	220
Precio máximo de adquisición	221
Regímenes de Contratación Especiales	222
Contrato de arrendamiento de obra	222
Previsión de la compra y del procedimiento aplicado	224
Elevación de montos tope y requisitos asociados	225
CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	247

Bases a aplicar en los procedimientos de contratación	226
Integración de las especificaciones del objeto a contratar	228
Plazos mínimos para los procedimientos de compras	230
Título habilitante para actuar en los servicios de Contaduría	231
Intervención tácita de gastos y pagos a cargo del Tribunal de Cuentas	231
II. CREACIÓN DE LA AGENCIA REGULADORA DE COMPRAS ESTATALES	
Transformación de la ACCE	233
Relacionamiento	233
Competencia	233
Facultades especiales de control	235
Consejo Ejecutivo	236
Competencias del Consejo Ejecutivo	236
Estructura de cargos y funciones	236
Convenios con Entes Autónomos y Servicios Descentralizados	236
Recursos humanos	237
Remisión a la Agencia Reguladora de Compras Estatales	237

III. NORMAS SOBRE EL SISTEMA DE PPP Y CONCESIONES	238
Plan estratégico de Fortalecimiento de Infraestructura	238
Objetivos	238
Asistencia técnica para el diseño del Plan	238
Cronograma de trabajo	239
IV. NORMAS SOBRE SOCIEDADES ANÓNIMAS ESTATALES	239
Autorización por el Poder Ejecutivo	239
Objeto social	239
Examen y observaciones al objeto social	239
Catálogo de buenas prácticas	240
Buenas prácticas de gobierno corporativo exigidas por el Banco Central del Uruguay	240
Actuación de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto	240
Régimen jurídico aplicable	240
Gerente general	241
Aprobación de balances de sociedades anónimas	241
Apertura de sociedades anónimas con participación estatal	241