

ÍNDICE

NOTA EXPLICATIVA.....	5
-----------------------	---

CAPÍTULO I

APROXIMACIÓN CONCEPTUAL

1. Introducción	7
2. Realidad de la contratación administrativa	9
3. El género contratación.....	10
4. Las diferencias específicas de la contratación administrativa.	11
5. Recapitulación	13
6. Caracterización tradicional	14
7. Reexamen	16
8. Principios aplicables	19
9. Explicitación de algunos principios	20
10. Una lección de Vaz Ferreira	22

APÉNDICE

Probidad en la contratación administrativa

11. Convención Interamericana contra la Corrupción	25
12. Ley anticorrupción N° 17.060 de 23 de diciembre de 1998.....	38

CAPÍTULO II

ELEMENTOS ESENCIALES

13. Enumeración	55
14. Sujetos.....	57
15. Continuación. Ordenadores de gastos	58
16. Continuación. Cocontratantes	65

17.	Voluntades.....	66
18.	Contenido	67
19.	Causa	68
20.	Finalidad	68
21.	Forma	68

APÉNDICE

Contratación administrativa con funcionarios dependientes

22.	Cambio de enfoque	71
23.	Calificación de los cometidos	72
24.	Prestación de los cometidos por terceros	73
25.	A) Aspecto subjetivo.....	74
26.	B) Aspecto formal.....	74

CAPÍTULO III

FORMACIÓN DEL CONTRATO

27.	Distinción inicial	77
28.	El sistema de libre elección	78
29.	Los sistemas de restricción	78
30.	Régimen positivo	79
31.	Contratos de los que se derivan gastos	79
32.	Continuación. Licitación abreviada	80
33.	Continuación. Licitación privada	82
34.	Continuación. Contratación directa	84
35.	Continuación. Otras formas de adquisición de bienes	84
36.	Contratos de los que se derivan recursos	87
37.	Continuación. Remate	87
38.	Continuación. Aceptación de donaciones	89
39.	Continuación. Enajenación de inmuebles	91
40.	Contratos de los que no se derivan gastos ni recursos.....	99
41.	Responsabilidad precontractual	100

APÉNDICE

Contratación administrativa en expediente electrónico

42.	Encuadramiento	103
43.	Evolución jurídica	104
44.	Régimen vigente.....	106
45.	Formas de inicio	107

46.	Despapelización	109
47.	Tramitación	112
48.	Accesibilidad	114
49.	Archivo y respaldo	116

CAPÍTULO IV

LICITACIÓN PÚBLICA

SECCIÓN 1 Caracterización

50.	Concepto	119
51.	Procedencia	120
52.	Continuación. Regla general	121
53.	Continuación. Excepciones en razón de cuantía	122
54.	Continuación. Excepciones genéricas	123
55.	A) Contratación entre entidades públicas	123
56.	B) Contratación tras procedimiento frustrado	125
57.	C) Contratación de bienes o servicios exclusivos	127
58.	D) Contratación de obras de arte, científicas o históricas	128
59.	E) Contratación a través de organismos internacionales	129
60.	F) Contratación de reparaciones extraordinarias	130
61.	G) Contratación en el exterior	130
62.	H) Contratación secreta	131
63.	I) Contratación de urgencia	132
64.	J) Contratación de bienes o servicios escasos	134
65.	K) Contratación en remate	134
66.	L) Contratación de semovientes seleccionados	135
67.	M) Contratación con usuarios o consumidores	135
68.	N) Contratación de material docente	136
69.	Ñ) Contratación de víveres frescos	136
70.	O) Contratación de petróleo y sus derivados	137
71.	P) Contratación en el marco de acuerdos de intercambio	138
72.	Q) Contratación de profesionales	138
73.	Continuación. Excepciones especiales	139
74.	A) Según el organismo contratante	139
75.	B) Según el origen de los fondos	142
76.	C) Según las características del mercado o del objeto	143

SECCIÓN 2 Sujetos

77.	La Administración licitadora	144
78.	Los licitantes	145

79.	Continuación. Inscripción registral.....	146
80.	A) El Registro General de Proveedores	147
81.	B) El Registro Nacional de Empresas de Obras Públicas.....	150
82.	Continuación. Garantía precontractual.....	153
83.	Continuación. Ausencia de impedimentos	154

APÉNDICE

Negociación en la contratación administrativa

84.	Encuadramiento	157
85.	Negociación en la etapa preparatoria.....	158
86.	Negociación en la etapa esencial.....	159
87.	Negociación en la etapa integrativa	162
88.	Perspectiva regional	163

CAPÍTULO V

PROCEDIMIENTO LICITATORIO

SECCIÓN 1

Etapla preparatoria

89.	Alcance.....	165
90.	Imputación provisoria	165
91.	Pliegos de condiciones.....	166
92.	Clasificación	167

SECCIÓN 2

Etapla esencial

93.	Alcance.....	171
94.	Llamado a licitación	171
95.	Presentación de ofertas.....	172
96.	Apertura de ofertas.....	173
97.	Comparación de ofertas	175
98.	Continuación. Criterios de selección	175
99.	Continuación. Preferencias a la producción nacional.....	176
100.	Continuación. Márgenes de protección	178
101.	Continuación. Determinación de producto nacional	181
102.	Preadjudicación	184
103.	Manifiesto	185
104.	Negociación.....	186
105.	Continuación. Regulación positiva	187

106.	Mejora de ofertas.....	190
107.	Continuación. Regulación positiva	190
108.	Adjudicación	191
109.	Efectos de la adjudicación.....	193
110.	Impugnación de la adjudicación	194
111.	Continuación. Requisitos de los recursos	195
112.	Continuación. Procedencia de los recursos	197
113.	Continuación. Efectos de los recursos	198

SECCIÓN 3 Etapa integrativa

114.	Alcance.....	202
115.	Perfeccionamiento del contrato	204

APÉNDICE Admisibilidad y conveniencia de las ofertas

116.	Distinción necesaria	207
117.	Examen de la admisibilidad.....	208
118.	Examen de la conveniencia.....	209

9

CAPÍTULO VI EJECUCIÓN DEL CONTRATO

SECCIÓN 1 Caracterización

119.	Sistematización	213
120.	Prerrogativas de la Administración.....	214
121.	Poder de dirección y control	215
122.	Poder de modificación unilateral	216
123.	Poder sancionatorio.....	219
124.	Derechos del cocontratante.....	220
125.	Cobro de las obligaciones contractuales.....	220
126.	Mantenimiento de la ecuación económico-financiera.....	222
127.	Continuación. Teoría del hecho del príncipe	224
128.	Continuación. Teoría de la imprevisión	224
129.	Continuación. Teoría de las sujeciones imprevistas	225

SECCIÓN 2

Vicios en la contratación

130. Clasificación	226
131. Vicios del elemento subjetivo	226
132. Vicios del elemento objetivo	228
133. Vicios del elemento formal	229
134. Vicios del elemento fin.....	230

SECCIÓN 3

Contencioso de los contratos de la Administración

135. Descripción	231
136. Continuación. Enfoque doctrinario	233
137. Continuación. Enfoque jurisprudencial	234
138. Teoría de los actos separables	237
139. Teoría de los actos coligados	238

APÉNDICE

El contrato de la Administración como regla de Derecho

140. Caracterización.....	241
141. Eficacia vinculante	242
142. Evolución jurisprudencial.....	244

CAPÍTULO VII

EXTINCIÓN DEL CONTRATO

143. Enfoque tradicional.....	249
144. Reexamen	249
145. Régimen positivo	251
146. Arbitraje	252
147. Transacción	254

APÉNDICE

El arbitraje en la contratación administrativa en el ámbito del Mercosur

148. Supuestos conceptuales	257
149. A) Noción esencial de contratación administrativa	257

150.	B) Definición de arbitraje	258
151.	Arbitraje, transacción e interés público.....	259
152.	A) Relaciones y procedencia.....	260
153.	B) Incidencia potenciadora de la integración.....	261
154.	Situación del Mercosur	263
155.	A) Panorama regional.....	263
156.	B) Realidad uruguaya.....	264
157.	Conclusión.....	266

CAPÍTULO VIII

CONTRATACIÓN DE OBRAS PUBLICAS

SECCIÓN 1

Caracterización

158.	Noción de obra pública.....	267
159.	Modalidades de ejecución	270

SECCIÓN 2

Contrato de obra pública

160.	Concepto	272
161.	Caracteres	273
162.	Elementos.....	274
163.	A) Sujetos	274
164.	B) Contenido.....	279
165.	C) Causa	280
166.	D) Fin	280
167.	E) Forma.....	280
168.	F) Procedimiento	281
169.	Ejecución	282
170.	A) Derechos y obligaciones de la Administración	282
171.	B) Derechos y obligaciones del contratista	287
172.	Extinción	293
173.	Régimen jurídico.....	296

SECCIÓN 3

Concesión de obra pública

174.	Concepto	298
175.	Caracteres	298
176.	Elementos.....	299
177.	A) Sujetos	299

178.	B) Contenido.....	300
179.	C) Causa	301
180.	D) Fin.....	301
181.	E) Forma.....	301
182.	F) Procedimiento	302
183.	Ejecución	307
184.	A) Derechos y obligaciones de la Administración	307
185.	B) Derechos y obligaciones del concesionario.....	309
186.	Extinción.....	310
187.	Régimen jurídico.....	310

APÉNDICE

Las obras públicas en las economías integradas

188.	Exigencias	315
189.	Dimensión física	316
190.	A) La integración en las obras binacionales.....	316
191.	B) La integración en las obras nacionales.....	317
192.	Dimensión jurídica	318
193.	A) Las asimetrías.....	319
194.	B) Los desafíos.....	319

CAPÍTULO IX

CONTRATACIÓN DE SUMINISTROS

195.	Concepto	323
196.	Caracteres	325
197.	Elementos.....	326
198.	A) Sujetos	326
199.	B) Contenido.....	327
200.	C) Causa	328
201.	D) Fin.....	328
202.	E) Forma.....	328
203.	F) Procedimiento	329
204.	Ejecución	329
205.	A) Derechos y obligaciones de la Administración	329
206.	B) Derechos y obligaciones del cocontratante	330
207.	Extinción	333
208.	Régimen jurídico.....	333
209.	El Pliego Unico de Bases y Condiciones.....	334
210.	Continuación. Normalización y control de calidad	336
211.	Continuación. Estandarización de condiciones de compra	339
212.	Continuación. Cómputo de preferencias	341
213.	Continuación. Otras disposiciones	345

APÉNDICE
Pliego Unico de Bases y Condiciones Generales
para los Contratos de Suministros y Servicios no Personales

214. Condiciones generales	347
215. Anexos.....	365

CAPÍTULO X

CONTRATACIÓN DE SERVICIOS NO PERSONALES

SECCIÓN 1
Caracterización

216. Noción de servicios no personales	371
217. Variedad	372
218. Clasificación	373
219. Concepto del género concesión	381

SECCIÓN 2
Concesión de servicio público

220. Concepto	384
221. Caracteres	386
222. Elementos.....	387
223. A) Sujetos	388
224. B) Contenido.....	390
225. C) Causa	393
226. D) Fin.....	393
227. E) Forma.....	393
228. F) Procedimiento	393
229. Ejecución	395
230. A) Derechos y obligaciones de la Administración	395
231. B) Derechos y obligaciones del concesionario	397
232. Extinción	401
233. Régimen jurídico.....	403

SECCIÓN 3

Otras modalidades de contratación de servicios no personales

234.	Posible sistematización	405
235.	Especies de concesiones	406
236.	Arrendamientos	409
237.	Contratos innominados	411
238.	Monopolios y exclusividades	412
239.	Continuación. Supuestos y efectos	414
240.	Continuación. Desmonopolización	415

APÉNDICE

Responsabilidades en los contratos de concesión

241.	Ambitos a considerar	417
242.	Régimen constitucional de la responsabilidad estatal	417
243.	A) Evolución	418
244.	B) Alcance	419
245.	C) Criterios de imputación	419
246.	Responsabilidad de los funcionarios	421
247.	A) Responsabilidad frente a terceros	421
248.	B) Responsabilidad frente a la Administración	422
249.	Responsabilidad de los concesionarios de servicios públicos	423
250.	A) Responsabilidad frente a los usuarios	423
251.	B) Responsabilidad frente a la Administración	424
252.	Responsabilidad estatal por la actuación de los concesionarios	425
253.	A) Enfoque tradicional	425
254.	B) Nueva interpretación posible	425

CAPÍTULO XI

CONTRATACIÓN DE SERVICIOS PERSONALES

SECCIÓN 1

Caracterización

255.	Noción de servicios personales	429
256.	Adecuación contractual a la índole de los servicios	430
257.	Arrendamiento de obra y arrendamiento de servicio	430
258.	Arrendamiento de servicio y contrato de trabajo	432
259.	Arrendamiento de servicio y contrato de función pública	434

SECCIÓN 2

Contrato de consultoría

260.	Concepto	435
261.	Caracteres	437
262.	Elementos	438
263.	A) Sujetos	438
264.	B) Contenido	440
265.	C) Causa	441
266.	D) Fin	441
267.	E) Forma	442
268.	F) Procedimiento	442
269.	Ejecución	444
270.	A) Derechos y obligaciones de la Administración	444
271.	B) Derechos y obligaciones del consultor	444
272.	Extinción	445
273.	Régimen jurídico	445

SECCIÓN 3

Contrato de función pública

274.	Concepto	446
275.	Caracteres	448
276.	Elementos	449
277.	A) Sujetos	449
278.	B) Contenido	450
279.	C) Causa	450
280.	D) Fin	450
281.	E) Forma	451
282.	F) Procedimiento	451
283.	Ejecución	452
284.	A) Derechos y obligaciones de la Administración	452
285.	B) Derechos y obligaciones del funcionario	453
286.	Extinción	454
287.	Régimen jurídico	455

APÉNDICE

Régimen laboral de los funcionarios públicos

288.	Enquadramiento	457
289.	Bases constitucionales	458
290.	Estatutos múltiples	460
291.	Derechos, deberes y prohibiciones	462
292.	Reclutamiento	463

293. Estabilidad	464
294. Jubilaciones y pensiones	465

CAPÍTULO XII

CONTRATACIÓN DE MEDIOS ECONÓMICOS

SECCIÓN 1 Caracterización

295. Noción de deuda pública	467
296. Préstamo y empréstito	470

SECCIÓN 2 Contrato de préstamo

297. Concepto	471
298. Caracteres	472
299. Elementos	472
300. Ejecución	473
301. Extinción	473
302. Régimen jurídico	474

SECCIÓN 3 Contrato de empréstito

303. Concepto	477
304. Caracteres	478
305. Elementos	479
306. A) Sujetos	479
307. B) Contenido	480
308. C) Causa	480
309. D) Fin	480
310. E) Forma	480
311. F) Procedimiento	480
312. Ejecución	481
313. A) Derechos y obligaciones de la Administración	481
314. B) Derechos y obligaciones del cocontratante	482
315. Extinción	485
316. Régimen jurídico	487

APÉNDICE

Contratación administrativa internacional

317.	Caracterización.....	489
318.	Régimen jurídico.....	490
319.	Contratación del Estado como sujeto de Derecho internacional	490
320.	A) Aspectos sustanciales	491
321.	B) Aspectos de procedimiento.....	491
322.	Contratación de las entidades estatales como sujetos de Derecho común	492
323.	A) Estado.....	492
324.	B) Entes Autónomos y Servicios Descentralizados.....	493
325.	C) Gobiernos Departamentales.....	494

CAPÍTULO XIII

FIGURAS DE CONTRATACIÓN ASOCIATIVAS

SECCIÓN 1

Contrato de sociedad de economía mixta

326.	Concepto	495
327.	Caracteres	496
328.	Elementos.....	497
329.	A) Sujetos	497
330.	B) Contenido.....	500
331.	C) Causa	500
332.	D) Fin.....	500
333.	E) Forma.....	501
334.	F) Procedimiento	501
335.	Ejecución	502
336.	Extinción	502
337.	Régimen jurídico.....	503

SECCIÓN 2

Otras figuras asociativas

338.	Alternativas posibles.....	506
339.	Otras sociedades de economía mixta	507
340.	Continuación. Los "bancos gestionados"	508
341.	Asociaciones de empresas.....	509
342.	Figuras afines	511

APÉNDICE
Procedimiento para la selección de socios

343. Formación de los contratos asociativos	513
344. Antecedentes.....	514
345. Límites a la regla de la licitación pública	514
346. Soluciones alternativas.....	517
 BIBLIOGRAFIA GENERAL.....	 519
 BIBLIOGRAFIA ESPECIAL	 522
 INDICE.....	 531