

INDICE GENERAL

PLAN DE LA OBRA.....	7
-----------------------------	----------

Capítulo 1. IMPORTANCIA DE LA PARTE ESPECIAL..13

1. JUSTIFICACION	13
2. ANTECEDENTES	16
3. CONTENIDO	18
4. CLASIFICACION	20
<i>A) Criterio orgánico</i>	<i>20</i>
<i>B) Criterio teleológico</i>	<i>20</i>
<i>C) Criterio de los modos de actuación</i>	<i>21</i>
<i>D) Criterio del régimen jurídico</i>	<i>22</i>
<i>E) Criterio de la prestación</i>	<i>23</i>
<i>F) Criterio de las esferas de acción.....</i>	<i>26</i>
5. SISTEMATIZACION PROPUESTA	27
BIBLIOGRAFIA	29

PRIMERA PARTE

ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACION PUBLICA URUGUAYA

Capítulo 2: ADMINISTRACION CENTRAL.....35

1. CARACTERIZACION	35
2. EVOLUCION	36
<i>A) Constitución de 1830</i>	<i>36</i>
<i>B) Constitución de 1918</i>	<i>37</i>

C) Constitución de 1934	38
D) Constitución de 1942	39
E) Constitución de 1952	40
F) Constitución de 1967	40
G) Reforma constitucional de 1997	41
3. ORGANIZACIÓN	42
A) Poder Ejecutivo	43
B) Ministerios	45
C) Presidencia de la República	47
4. COMPETENCIA	49
A) Poder Ejecutivo	49
B) Ministerios	52
C) Presidencia de la República	53
5. CONTROL	55
BIBLIOGRAFIA	57

Capítulo 3: ADMINISTRACION LEGISLATIVA.....59

1. CARACTERIZACION	59
2. EVOLUCION	60
A) Constitución de 1830	60
B) Constitución de 1918	61
C) Constitución de 1934	61
D) Constitución de 1942	63
E) Constitución de 1952	63
F) Constitución de 1967	64
3. ORGANIZACIÓN	65
A) Asamblea General	65
B) Cámara de Representantes	66
C) Cámara de Senadores	66
D) Comisión Permanente	66
E) Comisión Administrativa	67
F) Comisiones internas	67
G) Otros órganos	69
4. COMPETENCIA	71
A) Dirección del sistema	71
B) Apoyo a la función legislativa	74

C) <i>Apoyo al control</i>	75
D) <i>Promoción y protección de los derechos humanos</i>	77
5. CONTROL	80
BIBLIOGRAFIA	80

Capítulo 4: ADMINISTRACION JUDICIAL.....83

1. CARACTERIZACION	83
2. EVOLUCION	84
A) <i>Constitución de 1830</i>	84
B) <i>Constitución de 1918</i>	85
C) <i>Constitución de 1934</i>	85
D) <i>Constitución de 1942</i>	86
E) <i>Constitución de 1952</i>	86
F) <i>Constitución de 1967</i>	86
G) <i>Actos Institucionales 3, 8 y 12</i>	87
H) <i>Reinstitucionalización democrática</i>	89
3. ORGANIZACIÓN	89
A) <i>Suprema Corte de Justicia</i>	89
B) <i>Tribunales y Juzgados</i>	91
C) <i>Servicios dependientes</i>	92
D) <i>Servicios independientes</i>	93
4. COMPETENCIA	94
A) <i>Dirección del sistema</i>	95
B) <i>Apoyo a la función jurisdiccional</i>	96
C) <i>Ejercicio del Ministerio Público y Fiscal</i>	97
D) <i>Abogacía del Estado</i>	99
5. CONTROL	101
BIBLIOGRAFIA	101

Capítulo 5: ADMINISTRACION DESCENTRALIZADA FUNCIONAL.....103

1. CARACTERIZACION	103
2. EVOLUCION	105
A) <i>Constitución de 1830</i>	105
B) <i>Constitución de 1918</i>	106
C) <i>Constitución de 1934</i>	107

D) Constitución de 1942	107
E) Constitución de 1952	107
F) Constitución de 1967	108
G) Reforma constitucional de 1997	109
3. ORGANIZACION	109
A) Opción tipológica	110
B) Bases constitucionales	112
4. COMPETENCIA	114
A) Entes Autónomos de enseñanza	115
B) Entes Autónomos y Servicios Descentralizados del dominio industrial y comercial del Estado	116
C) Otros Entes Autónomos y Servicios Descentralizados..	119
5. CONTROL	120
BIBLIOGRAFIA	122

Capítulo 6: ADMINISTRACION DESCENTRALIZADA

TERRITORIAL.....	125
1. CARACTERIZACION	125
2. EVOLUCION	127
A) Constitución de 1830	127
B) Constitución de 1918	130
C) Constitución de 1934	131
D) Constitución de 1942	131
E) Constitución de 1952	132
F) Constitución de 1967	132
G) Reforma constitucional de 1997	133
3. ORGANIZACION	133
A) Junta Departamental	134
B) Intendencia	134
C) Autoridades locales	136
D) Congreso de Intendentes	139
4. COMPETENCIA	141
A) Junta Departamental	141
B) Intendencia	143
C) Autoridades locales	144
D) Congreso de Intendentes	146

5. CONTROL	146
A) Acción de inconstitucionalidad	147
B) Acción por lesión de autonomía	148
C) Recurso de oportunidad	149
D) Recurso de inconstitucionalidad e ilegalidad	151
E) Recurso de referéndum	154
F) Iniciativa departamental	156
G) Iniciativa local	157
H) Defensor del Vecino	158
BIBLIOGRAFIA	161

Capítulo 7: PERSONAS PUBLICAS NO ESTATALES....165

1. CARACTERIZACION	165
2. EVOLUCION	167
A) Orígenes y desarrollo	167
B) Crisis	171
C) Auge y desdibujamiento	172
D) Nuevo impulso	174
3. ORGANIZACION	176
4. COMPETENCIA	178
5. CONTROL	179
BIBLIOGRAFIA	182

Capítulo 8: SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA.....185

1. CARACTERIZACION	185
2. EVOLUCION	186
A) Orígenes y desarrollo	186
B) Creación de PLUNA (1944)	187
C) Reforma constitucional (1966)	188
D) Reforma constitucional (2004)	189
3. ORGANIZACION	189
A) Sociedades de economía mixta de Derecho público	190
B) Sociedades de economía mixta de Derecho privado	190
4. COMPETENCIA	194
5. CONTROL	198

BIBLIOGRAFIA	200
--------------------	-----

SEGUNDA PARTE

COMETIDOS ESENCIALES

Capítulo 9: ADMINISTRACION Y PODER PUBLICO...205

1. DELIMITACION CONCEPTUAL	205
2. EVOLUCION	205
3. REGIMEN JURIDICO	206
4. POSICION DEL ADMINISTRADO	209
BIBLIOGRAFIA	209

Capítulo 10: FIJACION DE POLITICAS SECTORIALES.211

1. CARACTERIZACION	211
2. EVOLUCION	212
<i>A) Orígenes y desarrollo</i>	<i>212</i>
<i>B) Reformas constitucionales</i>	<i>212</i>
<i>C) Explicitación legislativa</i>	<i>214</i>
3. CUADRO ORGANIZATIVO	214
<i>A) Poder Ejecutivo</i>	<i>214</i>
<i>B) Ministerios</i>	<i>216</i>
<i>C) Oficina de Planeamiento y Presupuesto</i>	<i>216</i>
4. DESENVOLVIMIENTO	217
<i>A) Formulación</i>	<i>217</i>
<i>B) Orientación y control</i>	<i>218</i>
BIBLIOGRAFIA	221

Capítulo 11: CONDUCCION DE LA ECONOMIA.....223

1. CARACTERIZACION	223
2. EVOLUCION	224
<i>A) Orígenes y desarrollo</i>	<i>224</i>
<i>B) Reforma cambiaria y monetaria (1959)</i>	<i>225</i>
<i>C) Reforma constitucional (1966)</i>	<i>226</i>
<i>D) Reforma del Estado (1990)</i>	<i>227</i>

3. CUADRO ORGANIZATIVO	228
A) Poder Ejecutivo	228
B) Ministerio de Economía y Finanzas	229
C) Oficina de Planeamiento y Presupuesto	229
D) Banco Central del Uruguay	230
E) Consejo de Economía Nacional	232
4. DESENVOLVIMIENTO	234
A) Planificación	234
B) Ejecución	235
BIBLIOGRAFIA	237

Capítulo 12: ACTIVIDAD FINANCIERA.....241

1. CARACTERIZACION	241
2. EVOLUCION	243
A) Orígenes y desarrollo	243
B) Reglamento de Aduana (1860)	243
C) Creación del Tribunal de Cuentas (1934)	244
D) Creación de la DGI (1960)	244
E) Código Tributario (1974)	245
F) Código Aduanero (1984)	246
G) Ley de Contabilidad y Administración Financiera (1987) ..	246
3. CUADRO ORGANIZATIVO	248
A) Poder Ejecutivo	248
B) Ministerio de Economía y Finanzas	248
C) Dirección General Impositiva	249
D) Dirección Nacional de Aduanas	251
E) Contaduría General de la Nación	252
F) Auditoría Interna de la Nación	254
G) Tribunal de Cuentas	255
4. DESENVOLVIMIENTO	257
A) Recaudación	257
B) Aplicación	259
C) Control interno	262
D) Control externo	263
BIBLIOGRAFIA	273

Capítulo 13: DEFENSA NACIONAL.....	277
1. CARACTERIZACION	277
2. EVOLUCION	278
A) Orígenes y desarrollo	278
B) Primeras leyes orgánicas	279
C) Códigos militares (1943)	280
D) Decreto ley orgánico militar (1974)	281
E) Actos Institucionales 2 y 3	283
F) Reinstitutionalización democrática	284
3. CUADRO ORGANIZATIVO	284
A) Poder Ejecutivo	284
B) Ministerio de Defensa Nacional	285
C) Fuerzas Armadas	286
4. DESENVOLVIMIENTO	289
A) Ejército	289
B) Armada	290
C) Fuerza Aérea Uruguaya	291
D) Justicia Penal Militar	293
5. ESTATUTO DEL PERSONAL MILITAR	295
A) Ingreso	296
B) Situación funcional	296
C) Reglas de conducta	301
D) Egreso	306
BIBLIOGRAFIA	306
 Capítulo 14: SEGURIDAD PUBLICA.....	 309
1. CARACTERIZACION	309
2. EVOLUCION	314
A) Orígenes y desarrollo	315
B) Ley general de policía (1874)	315
C) Creación de las Jefaturas de Policía (1918)	316
D) Ley orgánica policial (1971)	317
E) Ley de procedimiento policial (2008)	318
3. CUADRO ORGANIZATIVO	320
A) Poder Ejecutivo	320

<i>B) Ministerio del Interior</i>	321
<i>C) Jefaturas de Policía</i>	321
4. DESENVOLVIMIENTO	322
<i>A) Mantenimiento del orden público</i>	322
<i>B) Tutela de los derechos humanos</i>	324
<i>C) Auxilio de la fuerza pública</i>	324
<i>D) Prevención y combate de siniestros</i>	325
<i>E) Identificación de personas físicas</i>	326
<i>F) Control migratorio</i>	330
<i>G) Administración carcelaria</i>	332
<i>H) Ordenamiento vial</i>	334
<i>I) Empresas privadas de seguridad</i>	337
5. ESTATUTO DEL PERSONAL POLICIAL	338
<i>A) Ingreso</i>	338
<i>B) Situación funcional</i>	339
<i>C) Reglas de conducta</i>	342
<i>D) Egreso</i>	344
BIBLIOGRAFIA	344

Capítulo 15: RELACIONES EXTERIORES.....349

1. CARACTERIZACION	349
2. EVOLUCION	350
<i>A) Orígenes y desarrollo</i>	351
<i>B) Estatuto del Servicio Exterior</i>	351
<i>C) Desafíos de la integración</i>	352
3. CUADRO ORGANIZATIVO	354
<i>A) Poder Ejecutivo</i>	354
<i>B) Ministerio de Relaciones Exteriores</i>	355
<i>C) Misiones en el exterior</i>	356
4. DESENVOLVIMIENTO	358
<i>A) Cancillería</i>	358
<i>B) Servicio exterior</i>	358
5. ESTATUTO DEL SERVICIO EXTERIOR	360
<i>A) Ingreso</i>	360
<i>B) Situación funcional</i>	362
<i>C) Reglas de conducta</i>	364

D) Egreso	367
BIBLIOGRAFIA	367

Capítulo 16: HIGIENE PUBLICA.....371

1. CARACTERIZACION	371
2. EVOLUCION	372
A) Orígenes y desarrollo	373
B) Creación del MSP (1934)	373
C) Creación del MGAP (1935)	374
3. CUADRO ORGANIZATIVO	374
A) Poder Ejecutivo	374
B) Ministerio de Salud Pública	374
C) Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca	376
4. DESENVOLVIMIENTO	377
A) Sanidad humana	377
B) Sanidad animal	381
C) Sanidad vegetal	383
BIBLIOGRAFIA	385

Capítulo 17: ORDENAMIENTO TERRITORIAL.....387

1. CARACTERIZACION	387
2. EVOLUCION	390
A) Orígenes y desarrollo	390
B) Ley de Centros Poblados (1946)	391
C) Creación del MVOTMA (1990)	393
D) Desarrollos específicos	393
E) Ley de ordenamiento territorial (2008)	394
3. CUADRO ORGANIZATIVO	396
A) Poder Ejecutivo	396
B) Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente	397
4. DESENVOLVIMIENTO	398
A) Acondicionamiento territorial	398
B) Instrumentos de planificación territorial	400
C) Zonas turísticas de interés nacional	406
D) Polos de desarrollo	408

E) Parques industriales	410
F) Otras actuaciones territoriales	411
BIBLIOGRAFIA	412

Capítulo 18: PROTECCION DEL MEDIO AMBIENTE...415

1. CARACTERIZACION	415
2. EVOLUCION	416
A) Orígenes y desarrollo	416
B) Creación del Instituto Nacional para la Preservación del Medio Ambiente (1971)	417
C) Creación del MVOTMA (1990)	418
D) Reforma constitucional (1997)	418
E) Desarrollos específicos	420
3. CUADRO ORGANIZATIVO	422
A) Poder Ejecutivo	423
B) Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente	424
4. DESENVOLVIMIENTO	426
A) Aire	426
B) Suelo	426
C) Agua	428
D) Flora y fauna	429
E) Costas	431
F) Clima	432
G) Areas naturales protegidas	433
H) Evaluación de impacto ambiental	436
BIBLIOGRAFIA	439

Capítulo 19: COMETIDOS ESENCIALES DEPARTAMENTALES Y LOCALES.....443

1. DELIMITACION	443
2. ACTIVIDAD FINANCIERA	444
A) Recaudación	444
B) Aplicación	451
3. ORDENAMIENTO VIAL	453
A) Tránsito	454

<i>B) Estacionamientos</i>	456
<i>C) Empadronamiento de vehículos</i>	456
4. POLICIAS ESPECIALES	457
<i>A) Espectáculos públicos</i>	458
<i>B) Moralidad</i>	458
<i>C) Playas</i>	459
5. HIGIENE PUBLICA	460
6. ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y URBANISTICO ..	463
<i>A) Régimen general</i>	463
<i>B) Regímenes particulares</i>	467
7. ORDENAMIENTO EDILICIO	473
8. PROTECCION DEL MEDIO AMBIENTE	476
<i>A) Régimen general</i>	476
<i>B) Regímenes particulares</i>	478
BIBLIOGRAFIA	481

TERCERA PARTE

SERVICIOS PUBLICOS Y SOCIALES

Capítulo 20: ADMINISTRACION PRESTACIONAL.....	487
1. DELIMITACION CONCEPTUAL	487
2. EVOLUCION	489
3. REGIMEN JURIDICO	493
4. POSICION DEL ADMINISTRADO	496
BIBLIOGRAFIA	497
 Capítulo 21: TRANSPORTES.....	 501
1. CARACTERIZACION	501
2. EVOLUCION	502
<i>A) Orígenes y desarrollo</i>	502
<i>B) Ley de concesiones de ferrocarriles (1881)</i>	502
<i>C) Primer Código Aeronáutico (1942)</i>	503
<i>D) Ley de caminos (1943)</i>	504
<i>E) Creación de AFE (1952)</i>	504

F) Segundo Código Aeronáutico (1974)	505
G) Decreto ley de marina mercante (1977)	506
H) Transformaciones del transporte ferroviario (1987)	506
I) Transformaciones del transporte aéreo (1991)	508
3. CUADRO ORGANIZATIVO	508
A) Poder Ejecutivo	508
B) Ministerio de Transporte y Obras Públicas	509
C) Administración de Ferrocarriles del Estado	510
D) Primeras Líneas Uruguayas de Navegación Aérea	512
4. DESENVOLVIMIENTO	513
A) Transporte carretero	513
B) Transporte ferroviario	516
C) Transporte acuático	518
D) Transporte aéreo	518
5. INFRAESTRUCTURAS	519
A) Carreteras	519
B) Vías férreas	522
C) Puertos	523
D) Aeropuertos	525
BIBLIOGRAFIA	526

Capítulo 22: ENERGIA ELECTRICA.....529

1. CARACTERIZACION	529
2. EVOLUCION	530
A) Orígenes y desarrollo	530
B) Decreto ley nacional de electricidad (1977)	531
C) Ley orgánica de UTE (1980)	532
D) Marco regulatorio de la industria eléctrica (1997)	533
E) Promoción de fuentes alternativas (2006)	535
3. CUADRO ORGANIZATIVO	536
A) Poder Ejecutivo	537
B) Unidad Reguladora de los Servicios de Energía y Agua.....	537
C) Administración Nacional de Usinas y Transmisiones Eléctricas	539
D) Administración del Mercado Eléctrico	541
E) Comisión Técnica Mixta de Salto Grande	542

4. DESENVOLVIMIENTO	544
A) <i>Generación</i>	545
B) <i>Trasmisión</i>	546
C) <i>Distribución</i>	547
D) <i>Comercialización</i>	548
BIBLIOGRAFIA	549

Capítulo 23: AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO.....551

1. CARACTERIZACION	551
2. EVOLUCION	553
A) <i>Orígenes y desarrollo</i>	553
B) <i>Creación de OSE (1952)</i>	554
C) <i>Código de Aguas (1978)</i>	555
D) <i>Reforma constitucional (2004)</i>	558
E) <i>Desarrollos posteriores</i>	561
3. CUADRO ORGANIZATIVO	563
A) <i>Poder Ejecutivo</i>	563
B) <i>Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente</i>	565
C) <i>Unidad Reguladora de los Servicios de Energía y Agua</i>	566
D) <i>Administración de las Obras Sanitarias del Estado</i>	567
4. DESENVOLVIMIENTO	569
A) <i>Agua potable</i>	569
B) <i>Saneamiento</i>	571
BIBLIOGRAFIA	572

Capítulo 24: SERVICIOS PUBLICOS DEPARTAMENTALES Y LOCALES.....575

1. DELIMITACION	575
2. TRANSPORTES	576
A) <i>Colectivo</i>	577
B) <i>Taxis</i>	578
3. ALUMBRADO PUBLICO	579
4. RECOLECCION DE RESIDUOS	581
5. LIMPIEZA DE CALLES Y SITIOS PUBLICOS	582

6. ACTIVIDAD FUNERARIA	583
<i>A) Servicio fúnebre</i>	583
<i>B) Cementerios y sepulcros</i>	584
<i>C) Inhumación de cadáveres</i>	586
7. SANEAMIENTO EN MONTEVIDEO	586
BIBLIOGRAFIA	588