

ÍNDICE GENERAL

PLAN DE LA OBRA	5
NOTA A LA SEGUNDA EDICION	9
Capítulo 25: ENSEÑANZA	11
1. CARACTERIZACION	11
2. EVOLUCION	16
<i>A) Orígenes y desarrollo</i>	16
<i>B) Decreto ley de educación común (1877)</i>	17
<i>C) Primera ley orgánica de la Universidad de la</i> <i>República (1885)</i>	19
<i>D) Consolidación de las autonomías (1918)</i>	20
<i>E) Segunda ley orgánica de la Universidad de la</i> <i>República (1958)</i>	22
<i>F) Avasallamiento de las autonomías (1970)</i>	23
<i>G) Reconocimiento de las Universidades privadas (1984)</i> ..	25
<i>H) Creación de la ANEP (1985)</i>	27
<i>I) Ley de educación (2008)</i>	28
3. CUADRO ORGANIZATIVO	29
<i>A) Poder Ejecutivo</i>	29
<i>B) Ministerio de Educación y Cultura</i>	31
<i>C) Universidad de la República</i>	36
<i>D) Administración Nacional de Educación Pública</i>	39
<i>E) Otros organismos estatales</i>	43
<i>F) Consejo de Capacitación Profesional</i>	44
<i>G) Fondo de Solidaridad</i>	45
<i>H) Instituto Nacional de Evaluación Educativa</i>	46
4. DESENVOLVIMIENTO	48
<i>A) Educación inicial</i>	48

B) Educación primaria	50
C) Educación media	51
D) Educación terciaria	52
E) Educación física	55
F) Educación no formal	56
G) Formación docente	56
H) Capacitación profesional	57
BIBLIOGRAFIA	59
Capítulo 26: SEGURIDAD SOCIAL	63
1. CARACTERIZACION	63
2. EVOLUCION	65
A) Orígenes y desarrollo	65
B) Creación de las Cajas (1896)	66
C) Reforma constitucional de 1934	68
D) Creación del BPS (1967)	71
E) Acto Institucional N° 9 (1979)	71
F) Reinstitutionalización del BPS (1985)	73
G) Reformas constitucionales de 1989 y 1994	73
H) Reforma de la seguridad social (1995)	74
3. CUADRO ORGANIZATIVO	75
A) Poder Ejecutivo	75
B) Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	77
C) Banco de Previsión Social	80
D) Banco de Seguros del Estado	83
E) Caja de Jubilaciones y Pensiones Bancarias	84
F) Caja Notarial de Seguridad Social	86
G) Caja de Jubilaciones y Pensiones de Profesionales Universitarios	87
H) Fondo de Cesantía y Retiro de la Construcción	88
I) Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional	89
J) Administradoras de Fondos de Ahorro Provisional	90
K) Sociedades Administradoras de Fondos Complementarios de Previsión Social	93
4. DESENVOLVIMIENTO	94

A) Jubilaciones y pensiones	95
B) Empleo y seguro de desempleo	96
C) Prestaciones familiares	97
D) Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales	98
E) Enfermedad común	99
F) Seguridad alimentaria	100
BIBLIOGRAFIA	101
Capítulo 27: ASISTENCIA A LA SALUD	105
1. CARACTERIZACION	105
2. EVOLUCION	107
A) Orígenes y desarrollo	107
B) Ley de la Asistencia Pública (1910)	107
C) Creación del MSP (1934)	108
D) Creación de ASSE (1987)	109
E) Creación del Sistema Nacional Integrado de Salud (2005)	110
F) Descentralización de ASSE (2007)	112
G) Implementación del Sistema Nacional Integrado de Salud (2007)	112
3. CUADRO ORGANIZATIVO	115
A) Poder Ejecutivo	115
B) Ministerio de Salud Pública	116
C) Administración de los Servicios de Salud del Estado	120
D) Universidad de la República	121
E) Banco de Previsión Social	121
F) Banco de Seguros del Estado	122
G) Fondo Nacional de Recursos	123
H) Comisión Honoraria de Lucha contra el Cáncer	124
I) Comisión Honoraria para la Salud Cardiovascular	124
J) Comisión Honoraria para la Lucha Antituberculosa y Enfermedades Prevalentes	125
K) Centro Uruguayo de Imagenología Molecular	125
L) Colegio Médico del Uruguay	126
4. DESENVOLVIMIENTO	128
A) Asistencia médica pública	129

<i>B) Asistencia médica privada particular</i>	130
<i>C) Asistencia médica privada colectiva</i>	131
<i>D) Asistencia médica altamente especializada</i>	134
<i>E) Asistencia médica de emergencia móvil</i>	135
BIBLIOGRAFIA	135
 Capítulo 28: PROTECCION DE MENORES, DISCAPACITADOS Y ADULTOS MAYORES	
1. CARACTERIZACION	139
2. EVOLUCION	140
<i>A) Orígenes y desarrollo</i>	140
<i>B) Código del Niño (1934)</i>	141
<i>C) Creación del INAME (1988)</i>	142
<i>D) Desarrollo de la normativa tutelar</i>	143
<i>E) Código de la Niñez y la Adolescencia (2004)</i>	145
<i>F) Creación del Ministerio de Desarrollo Social (2005)</i>	146
<i>G) Ley de protección de las personas con discapacidad (2010)</i>	147
3. CUADRO ORGANIZATIVO	148
<i>A) Poder Ejecutivo</i>	149
<i>B) Ministerio de Desarrollo Social</i>	149
<i>C) Comisión Nacional Honoraria de la Discapacidad</i>	151
<i>D) Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay</i>	153
<i>E) Centro para la Inclusión Tecnológica y Social</i>	154
4. DESENVOLVIMIENTO	155
<i>A) Niños y adolescentes</i>	155
<i>B) Discapacitados</i>	157
<i>C) Adultos mayores</i>	161
BIBLIOGRAFIA	164

 Capítulo 29: ACTIVIDAD CULTURAL, CIENTIFICA Y TECNOLÓGICA	
1. CARACTERIZACION	167
2. EVOLUCION	169
<i>A) Orígenes y desarrollo</i>	169

B) Creación del SODRE (1929)	170
C) Creación del CONICYT (1961)	171
D) Creación del Ministerio de Cultura (1967)	172
E) Creación del Ministerio de Deporte y Juventud (2000) ..	173
F) Legislación de fomento (2005)	173
3. CUADRO ORGANIZATIVO	176
A) Poder Ejecutivo	176
B) Ministerio de Educación y Cultura	176
C) Servicio Oficial de Difusión, Radiotelevisión y Espectáculos	180
D) Universidad de la República	181
E) Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria	182
F) Fondo Nacional de Música	183
G) Agencia Nacional de Investigación e Innovación	184
H) Dirección Nacional de Impresiones y Publicaciones Oficiales	185
I) Parque Científico y Tecnológico de Pando	186
J) Academia Nacional de Letras	187
K) Academia Nacional de Medicina	187
L) Academia Nacional de Ciencias	189
4. DESENVOLVIMIENTO	190
A) Museos	190
B) Bibliotecas	191
C) Patrimonio histórico, artístico y cultural	192
D) Acervo documental	194
E) Otros servicios culturales	196
F) Ciencia y tecnología	199
G) Deportes	203
BIBLIOGRAFIA	205
Capítulo 30: VIVIENDA	209
1. CARACTERIZACION	209
2. EVOLUCION	211
A) Orígenes y desarrollo	211
B) Creación de INVE (1938)	212

C) Creación de MEVIR (1967)	214
D) Plan Nacional de Viviendas (1968)	214
E) Primera creación del Ministerio (1974)	215
F) Segunda creación del Ministerio (1990)	216
G) Creación de la ANV (2007)	217
3. CUADRO ORGANIZATIVO	218
A) Poder Ejecutivo	218
B) Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente	219
C) Banco Hipotecario del Uruguay	220
D) Agencia Nacional de Vivienda	222
E) Comisión Honoraria Pro Erradicación de la Vivienda Rural Insalubre	224
4. DESENVOLVIMIENTO	225
A) Producción de viviendas	226
B) Financiación de viviendas	227
C) Atención de situaciones particulares	228
BIBLIOGRAFIA	229

Capítulo 31: SERVICIOS SOCIALES

DEPARTAMENTALES Y LOCALES	231
1. DELIMITACION	231
2. ABASTECIMIENTOS	231
3. ENSEÑANZA	234
4. ASISTENCIA A LA SALUD	234
5. ACTIVIDAD CULTURAL	235
A) Museos y bibliotecas	235
B) Patrimonio histórico, artístico y cultural	237
C) Otros servicios culturales	238
6. ACTIVIDAD CIENTIFICA Y TECNOLOGICA	239
7 VIVIENDA	240
BIBLIOGRAFIA	241

CUARTA PARTE:
ACTIVIDAD ECONOMICA
DE LA ADMINISTRACION

Capítulo 32: ADMINISTRACION Y ECONOMIA	245
1. DELIMITACION CONCEPTUAL	245
2. EVOLUCION	245
3. REGIMEN JURIDICO	247
4. POSICION DEL ADMINISTRADO	252
BIBLIOGRAFIA	255
 Capítulo 33: TELECOMUNICACIONES	 259
1. CARACTERIZACION	259
2. EVOLUCION	263
<i>A) Orígenes y desarrollo</i>	<i>263</i>
<i>B) Creación de ANTEL (1974)</i>	<i>264</i>
<i>C) Decreto ley de radiodifusión (1977)</i>	<i>264</i>
<i>D) Creación de la DNC (1984)</i>	<i>265</i>
<i>E) Ley de empresas públicas (1991)</i>	<i>266</i>
<i>F) Referendum contra la ley de empresas públicas (1992)</i>	<i>267</i>
<i>G) Apertura posterior</i>	<i>268</i>
<i>H) Ley de Presupuesto Nacional (2001)</i>	<i>269</i>
<i>I) Intento de referendum y derogación parcial (2002)</i>	<i>272</i>
<i>J) Nuevo marco regulatorio (2003)</i>	<i>273</i>
<i>K) Ley de Presupuesto Nacional (2005)</i>	<i>275</i>
<i>L) Ley de radiodifusión comunitaria (2007)</i>	<i>277</i>
3. CUADRO ORGANIZATIVO	278
<i>A) Poder Ejecutivo</i>	<i>278</i>
<i>B) Ministerio de Industria, Energía y Minería</i>	<i>278</i>
<i>C) Unidad Reguladora de Servicios de Comunicaciones ...</i>	<i>280</i>
<i>D) Administración Nacional de Telecomunicaciones</i>	<i>282</i>
<i>E) Servicio Oficial de Radiotelevisión y Espectáculos</i>	<i>283</i>
<i>F) Servicio de Televisión Nacional</i>	<i>284</i>

4. DESENVOLVIMIENTO	284
A) Telefonía fija	284
B) Telefonía móvil	286
C) Otros servicios de radiocomunicaciones	287
D) Servicios de valor agregado	290
E) Radiodifusión	291
F) Televisión para abonados	292
G) Otros servicios de telecomunicaciones	293
H) Plan Ceibal	294
I) Plan Cardales	295
BIBLIOGRAFIA	297
Capítulo 34: ACTIVIDAD BANCARIA	301
1. CARACTERIZACION	301
2. EVOLUCION	302
A) Orígenes y desarrollo	303
B) Creación del Banco de la República (1896)	303
C) Carta orgánica del Banco Hipotecario (1915)	304
D) Ley de bancos (1938)	305
E) Ley de emergencia (1965)	306
F) Creación del Banco Central del Uruguay (1967)	306
G) Sistema de Intermediación Financiera (1982)	308
H) Leyes de fortalecimiento y reestructura del sistema bancario (2002)	310
I) Reforma del sistema financiero (2008)	312
3. CUADRO ORGANIZATIVO	312
A) Banco de la República Oriental del Uruguay	312
B) Banco Hipotecario del Uruguay	313
C) Banco Central del Uruguay	315
D) Corporación de Protección del Ahorro Bancario	319
4. DESENVOLVIMIENTO	320
A) Dirección del sistema financiero	321
B) Regulación y control	327
C) Actividad bancaria pública	334
D) Actividades afines	339
BIBLIOGRAFIA	344

Capítulo 35: ACTIVIDAD PORTUARIA Y AEROPORTUARIA	347
1. CARACTERIZACION	347
2. EVOLUCION	351
<i>A) Orígenes y desarrollo</i>	351
<i>B) Creación de la ANP (1916)</i>	352
<i>C) Creación de la DIGAN (1973)</i>	354
<i>D) Reforma portuaria (1992)</i>	355
<i>E) Primera terminal de contenedores (2000)</i>	356
<i>F) Reforma aeroportuaria (2002)</i>	357
<i>G) Segunda terminal de contenedores (2009)</i>	359
3. CUADRO ORGANIZATIVO	359
<i>A) Poder Ejecutivo</i>	360
<i>B) Administración Nacional de Puertos</i>	365
4. DESENVOLVIMIENTO	368
<i>A) Regulación y control</i>	368
<i>B) Servicios portuarios</i>	372
<i>C) Servicios aeroportuarios</i>	374
<i>D) Otros servicios</i>	376
BIBLIOGRAFIA	377

Capítulo 36: ACTIVIDAD POSTAL	379
1. CARACTERIZACION	379
2. EVOLUCION	381
<i>A) Orígenes y desarrollo</i>	381
<i>B) Monopolización (1915)</i>	382
<i>C) Centralización del Correo (1966)</i>	383
<i>D) Descentralización del Correo (1996)</i>	383
<i>E) Nuevo marco regulatorio (2001)</i>	384
3. CUADRO ORGANIZATIVO	385
<i>A) Poder Ejecutivo</i>	385
<i>B) Unidad Reguladora de los Servicios de Comunicaciones</i>	386
<i>C) Administración Nacional de Correos</i>	387

4. DESENVOLVIMIENTO	388
A) Regulación y control	388
B) Actividad regulada	391
BIBLIOGRAFIA	395
Capítulo 37: COMBUSTIBLES	397
1. CARACTERIZACION	397
2. EVOLUCION	399
A) Orígenes y desarrollo	399
B) Creación de ANCAP (1931)	400
C) Estatización del servicio de gas (1973)	401
D) Decreto ley de hidrocarburos (1974)	402
E) Código de Minería (1982)	403
F) Desestatización y desarrollo del servicio de gas (1994)	404
G) Desmonopolización (1996)	406
H) Promoción de combustibles alternativos (2002)	407
3. CUADRO ORGANIZATIVO	408
A) Poder Ejecutivo	408
B) Unidad Reguladora de los Servicios de Energía y Agua	409
C) Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Pórtland	411
4. DESENVOLVIMIENTO	412
A) Prospección	412
B) Exploración	413
C) Explotación	413
D) Refinación	414
E) Producción	414
F) Transporte	414
G) Distribución	416
H) Comercialización	418
BIBLIOGRAFIA	420
Capítulo 38: SEGUROS	423
1. CARACTERIZACION	423
2. EVOLUCION	424

A) Orígenes y desarrollo	424
B) Creación del BSE (1911)	425
C) Desmonopolización (1993)	427
D) Ley orgánica del BSE (2008)	429
3. CUADRO ORGANIZATIVO	429
A) Banco Central del Uruguay	429
B) Banco de Seguros del Estado	430
4. DESENVOLVIMIENTO	431
A) Regulación y control	431
B) Actividad regulada	435
BIBLIOGRAFIA	437

Capítulo 39: CASINOS Y JUEGOS DE AZAR

1. CARACTERIZACION	439
2. EVOLUCION	440
A) Orígenes y desarrollo	441
B) Régimen de autorización (1911)	441
C) Estatización (1948)	442
D) Sistema mixto de explotación (1997)	444
3. CUADRO ORGANIZATIVO	445
A) Poder Ejecutivo	445
B) Ministerio de Economía y Finanzas	446
4. DESENVOLVIMIENTO	447
A) Casinos	447
B) Loterías y Quinielas	449
C) Rifas	452
D) Carreras de caballos	453
E) Otros juegos de azar	454
BIBLIOGRAFIA	455

Capítulo 40: ACTIVIDAD ECONOMICA

DEPARTAMENTAL	457
1. DELIMITACION	457
2. ACTIVIDADES PRODUCTIVAS	458

3. MERCADOS Y FERIAS	460
4. TELECOMUNICACIONES	461
5. CASINOS Y JUEGOS DE AZAR	464
6. ACTIVIDAD TURISTICA	466
BIBLIOGRAFIA	467

QUINTA PARTE: REGIMEN ADMINISTRATIVO DE LA ACTIVIDAD PRIVADA

Capítulo 41: ADMINISTRACION Y ACTIVIDAD PRIVADA	471
1. DELIMITACION CONCEPTUAL	471
2. EVOLUCION	472
3. REGIMEN JURIDICO	474
4. POSICION DEL ADMINISTRADO	477
BIBLIOGRAFIA	479

Capítulo 42: REGIMEN ADMINISTRATIVO DE LAS PERSONAS JURIDICAS	483
1. CARACTERIZACION	483
2. EVOLUCION	485
A) Orígenes y desarrollo	485
B) Fomento de las sociedades cooperativas (1941)	487
C) Decreto ley de control de asociaciones civiles (1980) ...	488
D) Ley de sociedades comerciales (1989)	488
E) Ley de fundaciones (1999)	489
F) Ley del sistema cooperativo (2008)	490
G) Ley sobre funcionamiento de los partidos políticos (2009)	491
3. CUADRO ORGANIZATIVO	492
A) Poder Ejecutivo	492

B) Corte Electoral	494
C) Banco Central del Uruguay	495
D) Instituto Nacional del Cooperativismo	496
4. DESENVOLVIMIENTO	498
A) Actuación administrativa inicial	498
B) Actuación durante el funcionamiento	503
C) Intervención administrativa	510
D) Identificación de empresas	516
E) Clausura de empresas	517
BIBLIOGRAFIA	518

Capítulo 43: REGIMEN ADMINISTRATIVO

DE LA PROPIEDAD PRIVADA	523
1. CARACTERIZACION	523
2. EVOLUCION	527
A) Orígenes y desarrollo	527
B) Ley de propiedad literaria y artística (1937)	529
C) Legislación sobre propiedad industrial (1940)	530
D) Ley orgánica de los Registros públicos (1946)	530
E) Aprobación del Código de Aguas (1978)	531
F) Aprobación del cuarto Código de Minería (1982)	532
G) Actualización de la normativa sobre propiedad intelectual (1994)	533
H) Modernización del régimen registral (1997)	534
3. CUADRO ORGANIZATIVO	535
A) Poder Ejecutivo	536
B) Ministerio de Educación y Cultura	536
C) Ministerio de Industria, Energía y Minería	539
D) Ministerio de Economía y Finanzas	541
E) Entes Autónomos y Servicios Descentralizados	541
F) Gobiernos Departamentales	542
G) Instituto Nacional de Semillas	543
4. DESENVOLVIMIENTO	544
A) Propiedad inmobiliaria	544
B) Propiedad mobiliaria	550

C) Propiedad autoral	553
D) Propiedad industrial	555
E) Propiedad de obtenciones vegetales	564
BIBLIOGRAFIA	568

Capítulo 44: REGIMEN ADMINISTRATIVO

DE LA PRODUCCION	573
1. CARACTERIZACION	573
2. EVOLUCION	574
A) Orígenes y desarrollo	574
B) Código Rural (1875)	576
C) Organización del SOYP (1945)	576
D) Creación del INC (1948)	577
E) Institucionalización de los planes sectoriales (1957)	578
F) Ley de pesca (1969)	585
G) Desestatización de cometidos (1987)	586
H) Creación del Consejo Agropecuario (2007)	587
3. CUADRO ORGANIZATIVO	588
A) Poder Ejecutivo	588
B) Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca	589
C) Instituto Nacional de Colonización	594
D) CONAPROLE	595
E) Instituto Nacional de Carnes	600
F) Instituto Nacional de Vitivinicultura	603
G) Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria	605
H) Institución Plan Agropecuario	606
I) Instituto Nacional de Semillas	608
J) Fondo de Financiamiento y Desarrollo Sustentable de la Actividad Lechera	610
K) Instituto Nacional de la Leche	611
4. DESENVOLVIMIENTO	614
A) Colonización	614
B) Extensión	615
C) Ganadería	616
D) Agricultura	619
E) Forestación	621

F) Pesca	623
BIBLIOGRAFIA	626

Capítulo 45: REGIMEN ADMINISTRATIVO

DEL COMERCIO	629
---------------------------	------------

1. CARACTERIZACION	629
--------------------------	-----

2. EVOLUCION	632
--------------------	-----

A) Orígenes y desarrollo	632
--------------------------------	-----

B) Código de Comercio (1866)	632
------------------------------------	-----

C) Creación del Contralor de Exportaciones e Importaciones (1941)	633
--	-----

D) Ley de Subsistencias (1947)	634
--------------------------------------	-----

E) Liberalización y fomento (1959)	636
--	-----

F) Ordenamiento del comercio exterior (1970)	638
--	-----

G) Marco regulatorio y de control (2000)	642
--	-----

3. CUADRO ORGANIZATIVO	644
------------------------------	-----

A) Poder Ejecutivo	645
--------------------------	-----

B) Ministerio de Economía y Finanzas	645
--	-----

C) Agencia Nacional de Desarrollo	646
---	-----

D) Instituto de Promoción de la Inversión y las Exportaciones de Bienes y Servicios	649
--	-----

E) Instituto Nacional de Calidad	651
--	-----

4. DESENVOLVIMIENTO	652
---------------------------	-----

A) Disciplina del comercio interior	653
---	-----

B) Seguridad e información	653
----------------------------------	-----

C) Cantidad y calidad	654
-----------------------------	-----

D) Publicidad y promociones	658
-----------------------------------	-----

E) Fijación de precios y salarios	660
---	-----

F) Mercados y ferias	663
----------------------------	-----

G) Disciplina del comercio exterior	664
---	-----

H) Zonas Francas	667
------------------------	-----

I) Micro, pequeñas y medianas empresas	668
--	-----

J) Grandes superficies	670
------------------------------	-----

K) Defensa de la competencia	671
------------------------------------	-----

L) Tutela del consumidor	680
--------------------------------	-----

BIBLIOGRAFIA	683
--------------------	-----

Capítulo 46: REGIMEN ADMINISTRATIVO**DE LA INDUSTRIA 689****1. CARACTERIZACION 689****2. EVOLUCION 690***A) Orígenes y desarrollo 690**B) Protección de la industria (1931) 691**C) Privilegios industriales (1941) 691**D) Liberalización y fomento (1959) 692**E) Decreto ley de promoción industrial (1974) 693**F) Marco regulatorio y de control (2000) 694***3. CUADRO ORGANIZATIVO 695***A) Poder Ejecutivo 696**B) Ministerio de Industria, Energía y Minería 696**C) Laboratorio Tecnológico del Uruguay 697**D) Instituto de Promoción de la Inversión y las
Exportaciones de Bienes y Servicios 700**E) Agencia Nacional de Desarrollo 701***4. DESENVOLVIMIENTO 702***A) Disciplina de la industria 702**B) Actuación administrativa inicial 703**C) Actuación administrativa concomitante 704**D) Preferencias a la industria nacional 706**E) Promoción industrial 710**F) Promoción de inversiones 712**G) Clusters y parques industriales 725**H) Control del mercado 726***BIBLIOGRAFIA 727****Capítulo 47: REGIMEN ADMINISTRATIVO****DEL TURISMO 731****1. CARACTERIZACION 731****2. EVOLUCION 732***A) Orígenes y desarrollo 733**B) Decreto ley de Turismo (1974) 735**C) Creación del Ministerio de Turismo (1986) 736*

<i>D) Marco regulatorio y de control (2000)</i>	737
3. CUADRO ORGANIZATIVO	738
<i>A) Poder Ejecutivo</i>	738
<i>B) Ministerio de Turismo y Deporte</i>	739
4. DESENVOLVIMIENTO	741
<i>A) Disciplina del turismo</i>	741
<i>B) Actuación promocional</i>	741
<i>C) Atención de zonas prioritarias de desarrollo turístico</i> ...	743
<i>D) Control del mercado</i>	745
BIBLIOGRAFIA	748