

ÍNDICE GENERAL

PLAN DE LA OBRA	7
Capítulo 1 - INTRODUCCIÓN A LA PARTE GENERAL ...	11
1. IMPORTANCIA	11
2. ANTECEDENTES	12
3. SISTEMATIZACION PROPUESTA	13
BIBLIOGRAFIA	14

PRIMERA PARTE BASES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Capítulo 2 - ESTADO Y DERECHO	25
1. ESTADO	25
<i>A) Noción</i>	25
<i>B) Evolución</i>	27
2. ESTADO DE DERECHO	28
<i>A) Noción</i>	28
<i>B) Evolución</i>	30
3. PILARES PERMANENTES DEL ESTADO DE DERECHO ..	34
<i>A) Principio de juridicidad</i>	34
<i>B) Procura del bien común</i>	35
BIBLIOGRAFÍA	40

Capítulo 3 - FUNCIONES DEL ESTADO Y ADMINISTRACIÓN	45
1. ENCUADRAMIENTO	45
2. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	46
3. DIVISION DE FUNCIONES	47
A) <i>Función legislativa</i>	47
B) <i>Función jurisdiccional</i>	48
C) <i>Función administrativa</i>	49
4. ALCANCE DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	50
A) <i>Dimensiones</i>	50
B) <i>Subsunción de las funciones de gobierno y ejecutiva</i>	52
5. ADMINISTRACIÓN	54
A) <i>Noción</i>	54
B) <i>Dimensión tecnológica</i>	56
BIBLIOGRAFÍA	58
Capítulo 4 - DERECHO ADMINISTRATIVO	61
1. ORIGEN	61
2. NOCIÓN	62
A) <i>Derecho Administrativo como Derecho</i>	63
B) <i>Derecho Administrativo como ciencia</i>	64
3. CARACTERES	69
4. CONTENIDO	70
5. RELACIONES TRANSFORMADORAS	71
A) <i>Derecho Administrativo y Derecho privado</i>	71
B) <i>Derecho Administrativo y gobernanza</i>	75
C) <i>Derecho Administrativo y ética</i>	77
D) <i>Derecho Administrativo y globalización</i>	79
E) <i>Derecho Administrativo y nuevas tecnologías</i>	82
6. REAFIRMACIÓN ESENCIAL	85
BIBLIOGRAFÍA	87

SEGUNDA PARTE

FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Capítulo 5 - TEORÍA DE LAS FUENTES	97
1. FUNDAMENTOS	97
2. CLASIFICACIÓN	98
3. PRINCIPIOS ORDENADORES DE LA PLURALIDAD DE FUENTES	100
4. APLICACIÓN	102
BIBLIOGRAFÍA	103
Capítulo 6 - PRINCIPIOS GENERALES DE DERECHO ..	105
1. CARACTERIZACIÓN	105
2. RECONOCIMIENTO POSITIVO	107
<i>A) Genérico</i>	107
<i>B) Específico</i>	109
3. ENUMERACIÓN	111
<i>A) Desde el Derecho Constitucional</i>	111
<i>B) Desde el Derecho Administrativo</i>	114
4. JERARQUÍA	120
5. APLICACIÓN	121
BIBLIOGRAFÍA	123
Capítulo 7 - CONSTITUCIÓN	127
1. CARACTERIZACIÓN	127
2. CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	129
3. BASES CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	132
4. JERARQUÍA	137
5. APLICACIÓN	139
BIBLIOGRAFÍA	139

Capítulo 8 - ACTOS LEGISLATIVOS	141
1. CARACTERIZACIÓN	141
2. TRATAMIENTO POSITIVO	144
3. CLASIFICACIÓN	146
4. JERARQUÍA	148
5. APLICACIÓN	149
BIBLIOGRAFÍA	151
Capítulo 9 - REGLAMENTOS	155
1. CARACTERIZACIÓN	155
2. TRATAMIENTO POSITIVO	155
3. CLASIFICACIÓN	157
4. ALCANCE DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA	159
5. JERARQUÍA	161
6. APLICACIÓN	162
BIBLIOGRAFÍA	163
Capítulo 10 - FUENTES DEL DERECHO	
DE LA INTEGRACIÓN	165
1. CARACTERIZACIÓN	165
2. CONFORMACIÓN	166
3. PRODUCCIÓN	168
<i>A) Tratados</i>	168
<i>B) Decisiones</i>	170
<i>C) Resoluciones</i>	170
<i>D) Directivas</i>	170
<i>E) Otras fuentes</i>	171
4. JERARQUÍA	172
5. APLICACIÓN	174
BIBLIOGRAFÍA	176

Capítulo 11 - OTRAS FUENTES	179
1. ENUMERACIÓN	179
2. TRATADOS	179
3. CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN	182
4. CONVENIOS COLECTIVOS DE LA ADMINISTRACIÓN	186
5. ACTOS ADMINISTRATIVOS	193
6. PRESCRIPCIONES ADMINISTRATIVAS DE ORDEN INTERNO	196
7. DOCTRINA	197
8. JURISPRUDENCIA	198
9. COSTUMBRES, PRÁCTICAS Y PRECEDENTES	199
BIBLIOGRAFIA	202

TERCERA PARTE

ORGANIZACION ADMINISTRATIVA

Capítulo 12 - TEORÍA DE LA ORGANIZACIÓN	207
1. FUNDAMENTOS	207
2. CONFORMACIÓN	207
<i>A) Vertiente jurídica</i>	208
<i>B) Vertiente técnica</i>	208
3. EL ORDEN COMO CONCEPTO NUCLEAR	211
<i>A) Noción</i>	211
<i>B) Proyecciones actuales</i>	212
4. DERECHO ADMINISTRATIVO Y CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN	214
<i>A) Deslinde evolutivo</i>	215
<i>B) Tendencias</i>	216
5. DESAFÍO PERMANENTE: LA REFORMA ADMINISTRATIVA	217

6. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	222
BIBLIOGRAFÍA	224
Capítulo 13 - TEORÍA DEL ÓRGANO	227
1. PERSONALIDAD JURÍDICA Y ÓRGANO	227
2. CARACTERIZACIÓN	228
<i>A) Noción</i>	<i>228</i>
<i>B) Órgano, cargo y escalafón</i>	<i>228</i>
3. ELEMENTOS	230
<i>A) Enfoque de Sayagués Laso</i>	<i>230</i>
<i>B) Enfoque de Méndez</i>	<i>232</i>
<i>C) Enfoque de Cajarville</i>	<i>232</i>
4. COMPETENCIA	233
<i>A) Noción</i>	<i>233</i>
<i>B) Componentes</i>	<i>234</i>
<i>C) Clasificación</i>	<i>235</i>
<i>D) Principio de especialidad</i>	<i>236</i>
5. CLASIFICACIÓN	237
BIBLIOGRAFIA	239
Capítulo 14 - TEORÍA DE LOS SISTEMAS	
ORGÁNICOS	241
1. ÓRGANOS COMPLEJOS Y SISTEMAS ORGÁNICOS ..	241
2. CARACTERIZACIÓN	241
<i>A) Noción</i>	<i>241</i>
<i>B) Tipos</i>	<i>242</i>
3. CENTRALIZACION	243
<i>A) Noción</i>	<i>243</i>
<i>B) Jerarquía</i>	<i>244</i>
<i>C) Modalidades</i>	<i>246</i>
<i>D) Variedad</i>	<i>248</i>

4. DESCENTRALIZACION	250
A) <i>Noción</i>	250
B) <i>Control</i>	251
C) <i>Grados</i>	253
D) <i>Variedad</i>	254
5. ACENTRALIZACION	256
A) <i>Noción</i>	256
B) <i>Primacía</i>	256
BIBLIOGRAFIA	257

CUARTA PARTE

ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

Capítulo 15 - TEORÍA DE LA ACTIVIDAD	261
1. FUNDAMENTOS	261
2. ACTIVIDAD JURÍDICA Y MATERIAL	262
3. ACTIVIDAD REGLADA Y DISCRECIONAL	264
A) <i>Configuración</i>	264
B) <i>Límites de la discrecionalidad</i>	266
C) <i>Distinción de la arbitrariedad</i>	268
4. ACTIVIDAD PROMOCIONAL Y REPRESIVA	270
A) <i>Configuración</i>	270
B) <i>Límites de la represión administrativa</i>	272
5. ACTIVIDAD PRESTACIONAL Y REGULATORIA	278
6. COMETIDOS DE LA ADMINISTRACION	282
A) <i>Noción</i>	282
B) <i>Clasificaciones</i>	282
7. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	283
BIBLIOGRAFÍA	286

Capítulo 16 - ACTOS ADMINISTRATIVOS	291
1. NOCIÓN	291
2. CARACTERES	293
A) <i>Presunción de juridicidad</i>	293
B) <i>Estabilidad</i>	296
C) <i>Impugnabilidad</i>	298
D) <i>Ejecutoriedad</i>	299
3. PRESUPUESTOS Y ELEMENTOS	300
A) <i>Base conceptual</i>	301
B) <i>Aspecto subjetivo</i>	301
C) <i>Aspecto objetivo</i>	302
D) <i>Aspecto teleológico</i>	303
E) <i>Aspecto formal</i>	304
4. IRREGULARIDADES	305
A) <i>Base conceptual</i>	306
B) <i>Aspecto subjetivo</i>	307
C) <i>Aspecto objetivo</i>	308
D) <i>Aspecto teleológico</i>	308
E) <i>Aspecto formal</i>	309
5. EXTINCIÓN	310
A) <i>Revocación</i>	310
B) <i>Anulación</i>	313
C) <i>Otras forma de extinción</i>	314
6. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	314
A) <i>Marco normativo</i>	315
B) <i>Viabilidad de actos administrativos electrónicos</i>	317
BIBLIOGRAFÍA	320
Capítulo 17 - PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS ..	323
1. CARACTERIZACIÓN	323

2. PRINCIPIOS	324
A) <i>Imparcialidad</i>	325
B) <i>Legalidad objetiva</i>	326
C) <i>Impulsión de oficio</i>	327
D) <i>Verdad material</i>	328
E) <i>Economía, celeridad y eficacia</i>	328
F) <i>Informalismo en favor del administrado</i>	329
G) <i>Flexibilidad, materialidad y ausencia de ritualismos</i> ...	330
H) <i>Delegación material</i>	331
I) <i>Debido procedimiento</i>	331
J) <i>Contradicción</i>	333
K) <i>Buena fe, lealtad y presunción de verdad</i>	334
L) <i>Motivación de la decisión</i>	335
M) <i>Gratuidad</i>	335
3. DESARROLLO	336
A) <i>Marco normativo</i>	336
B) <i>Iniciación</i>	337
C) <i>Formación del expediente</i>	337
D) <i>Sustanciación</i>	339
E) <i>Prueba</i>	340
F) <i>Vista de las actuaciones</i>	340
G) <i>Terminación y archivo</i>	341
4. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	342
A) <i>Marco normativo</i>	342
B) <i>Nuevas formas de inicio</i>	345
C) <i>Despapelización del expediente</i>	346
D) <i>Desenvolvimiento electrónico</i>	347
E) <i>Prueba electrónica</i>	347
F) <i>Accesibilidad al expediente electrónico</i>	349
G) <i>Culminación y respaldo</i>	350

BIBLIOGRAFÍA	351
--------------------	-----

Capítulo 18 - PRINCIPALES ACTOS

ADMINISTRATIVOS	355
1. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	355
2. ACTOS DE AUTORIZACIÓN Y APROBACIÓN	356
3. ACTOS DE ADMISIÓN Y CONCESIÓN	358
4. ACTOS SIMPLES Y COMPLEJOS	360
5. ACTOS EXPRESOS Y FICTOS	362
6. ACTOS PREPARATORIOS Y PRINCIPALES	364
7. ACTOS DISPOSITIVOS Y SANCIONATORIOS	366
8. OTROS ACTOS NOMINADOS	370
BIBLIOGRAFÍA	371

Capítulo 19 - CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN ...

1. NOCIÓN	373
<i>A) De los contratos administrativos a la contratación administrativa</i>	<i>373</i>
<i>B) De la contratación administrativa a la contratación pública</i>	<i>379</i>
2. CARACTERES	384
<i>A) Colaboración</i>	<i>385</i>
<i>B) Eficacia vinculante</i>	<i>387</i>
<i>C) Instrumentalidad</i>	<i>388</i>
3. PRESUPUESTOS Y ELEMENTOS	390
<i>A) Base conceptual</i>	<i>390</i>
<i>B) Aspecto subjetivo</i>	<i>391</i>
<i>C) Aspecto objetivo</i>	<i>394</i>
<i>D) Aspecto teleológico</i>	<i>395</i>
<i>E) Aspecto formal</i>	<i>396</i>
4. EJECUCIÓN	396

A) Poderes jurídicos de la Administración	397
B) Derechos del cocontratante	402
C) Importancia del equilibrio contractual	404
D) Renegociación	406
5. IRREGULARIDADES	410
A) Aspecto subjetivo	410
B) Aspecto objetivo	412
C) Aspecto teleológico	412
D) Aspecto formal	413
6. EXTINCIÓN	415
A) Motivos	415
B) Modos	416
7. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	418
A) Variantes que plantean	419
B) Posibilidades que abren	420
BIBLIOGRAFÍA	422

Capítulo 20 - PROCEDIMIENTOS DE

CONTRATACIÓN	427
1. FORMACIÓN DE LOS CONTRATOS	427
2. PRINCIPIOS	428
A) Flexibilidad	429
B) Delegación	430
C) Ausencia de ritualismo	430
D) Materialidad	431
E) Veracidad	431
F) Publicidad	432
G) Igualdad de los oferentes	434
H) Concurrencia	436
3. PROCEDIMIENTOS LEGALMENTE PREVISTOS	436

A) <i>Licitación abreviada</i>	436
B) <i>Licitación privada</i>	437
C) <i>Contratación directa</i>	438
D) <i>Remate</i>	439
E) <i>Enajenación de inmuebles</i>	440
F) <i>Iniciativa</i>	441
4. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES	443
A) <i>Enumeración</i>	443
B) <i>Centrales de compras</i>	445
5. PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN PÚBLICA	447
A) <i>Concepto</i>	448
B) <i>Procedencia</i>	448
C) <i>Excepciones</i>	449
D) <i>Etapa preparatoria</i>	453
E) <i>Etapa esencial</i>	456
F) <i>Etapa integrativa</i>	465
6. PROCEDIMIENTOS CONTINGENTES	467
A) <i>Negociación</i>	467
B) <i>Mejora de ofertas</i>	469
7. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	470
A) <i>Variantes que plantean</i>	471
B) <i>Posibilidades que abren</i>	475
BIBLIOGRAFÍA	481

Capítulo 21 - PRINCIPALES CONTRATOS DE LA	
ADMINISTRACIÓN	487
1. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	487
2. CONTRATACIÓN DE OBRAS PÚBLICAS	488
A) <i>Noción de obra pública</i>	488
B) <i>Modalidades de ejecución</i>	490

C) <i>Contrato de obra pública</i>	491
D) <i>Concesión de obra pública</i>	506
3. CONTRATACIÓN DE SUMINISTROS	510
A) <i>Noción de suministro</i>	510
B) <i>Peculiaridades de su ejecución</i>	510
4. CONTRATACIÓN DE SERVICIOS NO PERSONALES ..	515
A) <i>Noción de servicios no personales</i>	515
B) <i>Modalidades de ejecución</i>	516
C) <i>Concesión de servicios públicos</i>	520
D) <i>Otras modalidades contractuales</i>	528
5. CONTRATACIÓN DE MEDIOS ECONÓMICOS	530
A) <i>Noción de deuda pública</i>	530
B) <i>Contrato de préstamo</i>	533
C) <i>Contrato de empréstito</i>	538
BIBLIOGRAFÍA	543