

INDICE GENERAL

Explicación introductoria.....	XXI
--------------------------------	-----

I

ÉTICA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

.....	1
-------	---

CAPÍTULO 1

EL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO GARANTE DE LA ÉTICA PÚBLICA

1. Revitalización de la ética pública.....	3
2. Juridización de la ética.....	5
A) Fundamentos constitucionales.....	5
B) Exigencias éticas al ingresar a la función pública.....	7
C) Exigencias éticas en el desempeño de la función pública.....	8
D) Exigencias éticas al cesar en la función pública.....	12
3. Garantías del comportamiento ético.....	12
A) Control social y transparencia.....	12
B) Virtudes y vicios en la función pública.....	15
4. Lucha contra los adversarios de la ética.....	17

CAPÍTULO 2

EXIGENCIAS ÉTICAS DEL ACTUAL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Los factores del cambio.....	19
2. Reflexión que se impone.....	21
3. Valoración ética.....	23
A) Rescate de la servicialidad al bien común.....	23
B) Positivización de la ética pública.....	26

	Pág.
C) Garantía del comportamiento ético	27
4. Puesta en valor de la ética para conducir el cambio	29

**CAPÍTULO 3
DIGNIDAD HUMANA
Y SERVICIALIDAD ADMINISTRATIVA**

1. Centralidad de la persona humana	31
A) Fundamento	31
B) Dimensiones	33
2. Esencialidad de la servicialidad administrativa	40
A) Fundamento	40
B) Proyección del principio de juridicidad	41
C) Vinculación con el bien común	43
3. Afirmación esencial	45

II

ÉTICA EN LA FUNCIÓN PÚBLICA

.....	47
-------	----

**CAPÍTULO 4
PROFESIONALIZACIÓN DE LA FUNCIÓN PÚBLICA**

1. Sentido de la profesionalización	49
2. Luces y sombras de la función pública	52
3. Bases constitucionales	54
4. Desarrollos normativos	56
A) Normas de organización	56
B) Normas de evaluación de desempeño	58
C) Normas de comportamiento ético	60
5. Punto de encuentro entre Ética y Derecho	61

**CAPÍTULO 5
FORMACIÓN ÉTICA PARA LA FUNCIÓN PÚBLICA**

1. Corrupción y ética pública	63
2. Incidencia de los principios generales de Derecho	65
3. Importancia de concretar reglas de actuación	72
4. Difusión de buenas prácticas	77
5. Cultivo de las virtudes humanas	81
6. Garantías del comportamiento ético	85

CAPÍTULO 6
NORMAS DE CONTENIDO ÉTICO
EN EL ESTATUTO DEL FUNCIONARIO

1. Delimitación	89
2. Explicitación de principios generales	90
3. Reconocimiento de algunos deberes éticos	98
4. Notoria ausencia de exigencias de virtud	103
5. Importancia del trabajo bien hecho	105

III

ÉTICA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

.....	107
-------	-----

CAPÍTULO 7
LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN
EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

1. La ética como antídoto de la corrupción	109
2. Problemas actuales de la contratación pública	112
A) Enfoque por la positiva	112
B) Dificultades que plantea el desvío del Derecho público .	113
3. Respuesta debida a los desvíos actuales	115
A) Nueva mirada necesaria	115
B) Relevancia de los principios generales de Derecho	116
C) Capacitación en las buenas prácticas	127
D) Difusión de una cultura asentada en valores	130
E) Articulación de políticas públicas consistentes	131
4. Exigencias éticas a los actores intervinientes	132

CAPÍTULO 8
LA BUENA ADMINISTRACIÓN EN LA GESTACIÓN
DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

1. La planificación como instrumento de buena administración	135
A) Lo propio de la buena administración	135
B) Lo instrumental de la planificación	139
2. Importancia de la gestación contractual	141
A) Contenido necesario de la etapa preparatoria	141
B) Trascendencia de los pliegos de condiciones	144

	Pág.
3. Incidencia de la buena administración en los pliegos	148
A) Estudios previos.....	148
B) Adecuación al objeto requerido.....	155
C) Prevención de la corrupción.....	157
D) Análisis de los oferentes.....	159
E) Análisis de las ofertas	161
F) Alcance y límites de las negociaciones posibles	164
G) Solución de controversias	166
4. Incidencia en los resultados	170

CAPÍTULO 9
TRANSPARENCIA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

1. Importancia.....	171
2. Enfoque conceptual de la transparencia	172
A) Dimensión jurídica.....	172
B) Dimensión ética.....	174
C) Dimensión tecnológica	175
3. Incidencia en la contratación pública.....	177
A) Reconocimiento de la dimensión jurídica	177
B) Reconocimiento de la dimensión ética	178
C) Reconocimiento de la dimensión tecnológica.....	179
4. Equilibrio entre transparencia y confidencialidad	182
5. Construcción de un nuevo escenario	184

IV
ÉTICA EN LA GESTIÓN PÚBLICA

.....	187
-------	-----

CAPÍTULO 10
LA BUENA ADMINISTRACIÓN COMO MANDATO ÉTICO

1. Carga ética de la buena administración	189
2. Alcance de la buena administración.....	191
3. La relación jurídica administrativa	194
4. Enfoque desde la perspectiva de la Administración	196
5. Enfoque desde la perspectiva del administrado.....	199
6. Imperativo ético que impone la buena administración	201

CAPÍTULO 11
MULTIFUNCIONALIDAD DEL PRINCIPIO
DE TRANSPARENCIA

1. Importancia.....	203
2. Alcance del principio	205
A) Caracterización	205
B) Naturaleza	206
C) Dimensiones.....	209
3. Multifuncionalidad	214
A) Vitalización de la buena administración.....	214
B) Potenciación del control social	217
C) Fortalecimiento institucional.....	220
D) Facilitación del acceso	225
4. Nueva perspectiva de la servicialidad administrativa.....	228

CAPÍTULO 12
NECESARIA ARMONIZACIÓN
DE TRANSPARENCIA Y PRIVACIDAD

1. La globalización del paradigma tecnocrático	231
2. Los términos de la cuestión.....	232
A) Información pública y derecho de acceso.....	232
B) Información personal y derecho a la privacidad	236
3. Procura del debido equilibrio	239
4. Mirada desde el neoconstitucionalismo	245

CAPÍTULO 13
LAS VIRTUDES QUE RECLAMAN
LAS PROFESIONES JURÍDICAS

1. Tras los pasos de Eduardo J. Couture	247
2. Formación en competencias y valores	248
3. Las virtudes del buen Abogado.....	251
4. Exigencias éticas del buen Escribano	256
5. Permanencia de las enseñanzas que perduran	258

CAPÍTULO 14
ESTADO DE DERECHO Y BIEN COMÚN

1. Ecología humana y bien común	259
2. Los pilares del Estado de Derecho.....	260

	Pág.
A) Caracterización	260
B) Principio de juridicidad	262
C) Procura del bien común	264
3. Los presupuestos del bien común	266
A) Determinación	266
B) El respeto a la persona humana	267
C) La gestión del bienestar social	269
D) El desarrollo de los grupos intermedios	271
E) La promoción de la familia	273
F) Una atención particular a la justicia distributiva	275
4. Reafirmación esencial	277

V

ÉTICA EN EL CONTROL

.....	279
-------	-----

CAPÍTULO 15

DIMENSIÓN ÉTICA EN EL CONTROL SOCIAL VIRTUAL

1. Ante una nueva realidad	281
2. Potenciación de la participación administrativa	283
A) Enfoque subjetivo	283
B) Enfoque objetivo	284
3. Incidencia de las redes sociales	286
4. Proyecciones	288
A) Perspectiva relacional	288
B) Perspectiva personal	291
5. Al rescate de lo que importa	293

CAPÍTULO 16

**DIMENSIÓN ÉTICA EN EL CONTROL
DE LA HACIENDA PÚBLICA**

1. Trascendencia del control	295
2. Acerca de la Hacienda Pública	296
A) Consideración como objeto de control	296
B) Consideración técnico jurídica	298
C) Consideración evolutiva	299
3. Alcance del control en la materia	300
A) Dimensión jurídica	300

B) Dimensión ética.....	Pág.	307
4. Fuerza expansiva de la dimensión ética del control		308

CAPÍTULO 17
DIMENSIÓN ÉTICA EN EL CONTROL
DE LAS INVERSIONES

1. Importancia del control	311
2. Acerca de la inversión pública y privada	313
A) Caracterización conceptual y positiva	313
B) Medios de obtención	317
3. Acerca de las sociedades como vías de captación de inversión	322
A) Consideración desde la Constitución.....	322
B) Consideración desde la legislación.....	327
C) Uso genuino	332
D) Uso reprobable.....	333
4. Alcance del control en la materia.....	334
A) Enfoque tradicional	334
B) Enfoque moderno	336
5. Límite ético frente a las tentaciones actuales	339

VI
ANEXOS

.....	341
Código de Ética para la Abogacía Uruguaya	343
Código de Ética del Regulador	357
Código de Ética del Tribunal de Cuentas	365
Código de Ética Médica.....	377
Código Modelo Iberoamericano de Ética Judicial	395
Normas de Conducta en la Función Pública	415