

TABLA DE CONTENIDO

Presentación.....19

CAPÍTULO 1

Dominio estatal

Carlos BOTASSI

1.- Derechos Reales Administrativos. 1.1. Concepto. 1.2. Enumeración. 1.3. Fuentes.- 2.- Bienes del Estado. Clasificación.- 3.- Dominio público. Concepto. 3.1. Elementos. 3.1.a) Elemento subjetivo. 3.1.b) Elemento objetivo. 3.1.c) Elemento teleológico. 3.1.d) Elemento normativo. 3.2. Caracteres. 3.3. Afectación y desafectación.- 4.- Usos del dominio público: común y especial. 4.1. Permiso de uso: caracteres. Situación del permisionario. 4.2. Concesión de uso: caracteres. Situación del concesionario. 4.3. Uso adquirido por prescripción.- 5.- Tutela del dominio público y tutela de los usuarios.- 6.- Dominio privado del Estado. Diferenciación con el dominio público. 6.1. Crítica. 6.2. Posibilidad de unificar el régimen de los bienes estatales. 6.3. Bienes colectivos.- 7.- Dominio y jurisdicción.- 8.- Bibliografía.....23

CAPÍTULO 2

Limitaciones a la propiedad privada por razones de interés público (1ª parte)

Álvaro Bautista Flores y Ariel Bayón

1.- El Artículo 1970 del Código Civil y Comercial. 1.1. Las Limitaciones al dominio por razones de interés público. Conceptualización. Régimen aplicable. 1.2. La extensión actual del concepto "interés público". 1.3. El aporte del Artículo 1970 del Código Civil y Comercial.- 2.- Restricciones administrativas. 2.1. Concepto. Fundamentos. 2.2. Régimen jurídico. La consolidación de la regulación ius publicis-

056293

21 DIC. 2017

ta. Características. 2.3. Régimen indemnizatorio. Su improcedencia.- 3.- Servidumbres administrativas. 3.1. Concepto. Nociones previas. Fundamento. 3.2. Fundamento. Características. 3.3. Régimen jurídico. Creación. Constitución. 3.4. La indemnización en materia de servidumbres administrativas. 3.5. Clases de servidumbres administrativas. Aclaraciones preliminares. 3.5.a) Servidumbre de electroducto. 3.5.a-i) Objeto. 3.5.a-ii) Régimen jurídico. 3.5.a-iii) Sujetos intervinientes. 3.5.a-iv) Características. 3.5.a-v) Régimen indemnizatorio. 3.5.b) Servidumbre de gasoducto. 3.5.b-i) Objeto. 3.5.b-ii) Régimen jurídico. 3.5.b-iii) Sujetos intervinientes. 3.5.b-iv) Características. 3.5.b-v) Régimen indemnizatorio. 3.5.c) Servidumbre de oleoducto. 3.5.c-i) Objeto. 3.5.c-ii) Régimen jurídico. Indemnización. 3.5.d) Servidumbre minera. 3.5.e) Servidumbres ferroviaria y aeronáutica. 3.5.f) Servidumbre de ruinas y yacimientos arqueológicos y paleontológicos. 3.5.g) Servidumbre de protección de monumentos históricos. 3.5.h) Servidumbre de protección de fronteras. 3.5.i) Servidumbre de sirga. 3.5.j) Servidumbre de acueducto. 3.5.k) Servidumbre de seguridad de la navegación.- 4.- Requisición o requisa. 4.1. Concepto. 4.1.a) Objeto y alcance. 4.2. Clases. 4.3. Régimen jurídico. 4.3.a) Requisitos.- 5.- Decomiso. 5.1. Concepto. 5.2. Régimen jurídico.- 6.- Ocupación temporánea. 6.1. Concepto. 6.1.a) Naturaleza jurídica. Sujetos, objetos y fundamentos. Régimen jurídico. 6.1.b) Caracteres y diferencias frente a otros institutos. 6.1.c) Requisitos. 6.1.d) Supuestos y procedimientos para su perfeccionamiento.- 7.- Bibliografía.....63

CAPÍTULO 3

Limitaciones a la propiedad privada por razones de interés público (2ª parte)

Álvaro FLORES y Leopoldo RIVAS

1.- Expropiación. 1.1. Teorías sobre su fundamento.

1.1.a) Teoría de la colisión de derechos. 1.1.b) Teoría del dominio eminente. 1.1.c) Teoría de las reservas. 1.1.d) Teoría de la función social de la propiedad. 1.1.e) Teoría de los fines del Estado. 1.2. Valoración de las teorías. 1.3. Naturaleza jurídica. La expropiación como instituto de Derecho Público.- 2.- Normativa constitucional, convencional y legal. Nacional y provincial.- 3.- Causa expropiatoria.- 4.- Sujetos de la expropiación. 4.1. Sujeto expropiante. 4.2. Sujeto expropiado. 4.3. Beneficiario.- 5.- Objeto a expropiar.- 6.- Indemnización expropiatoria. Alcance.- 7.- La denominada fuerza expansiva de la expropiación.- 8.- Procedimiento administrativo expropiatorio. Posibilidad de avenimiento.- 9.- Proceso expropiatorio. 9.1. Competencia. 9.2. Desposesión. 9.3. Demanda y contestación. 9.4. Prueba. Tribunal de Tasaciones de la Nación. 9.4.a) Composición. 9.4.b) Dictamen. 9.5. Alegatos. 9.6. Contenido y cumplimiento de la sentencia. 9.7. Desistimiento y caducidad de instancia. 9.8. Cuestionamiento de la Ley Declarativa de Utilidad Pública. 9.9. Vías de impugnación de la Ley Declarativa de Utilidad Pública.- 10.- Expropiación inversa. 10.1. Presupuestos. 10.2. Prescripción. Crítica.- 11.- Abandono de la expropiación. Concepto. Casos.- 12.- Retrocesión. 12.1. Presupuestos. 12.2. Prescripción.- 13.- Bibliografía.....139

CAPÍTULO 4

Responsabilidad del Estado

Carlos BOTASSI, Álvaro FLORES y Pablo CABRAL

1.- Responsabilidad contractual del Estado. 1.1. La Ley de Responsabilidad del Estado Nacional de 2014. 1.2. Requisitos de procedencia. 1.2.a) Recaudos propios de la responsabilidad en general (incluyendo la extracontractual). 1.2.b) Recaudos específicos de la responsabilidad contractual. 1.3. Responsabilidad contractual por proceder ilegítimo. 1.4. Responsabilidad contractual

por conducta lícita. 1.5. Extensión del resarcimiento. 1.6. Prescripción.- 2.- Responsabilidad extracontractual del Estado. 2.1. Fundamentos constitucionales y convencionales. 2.2. Código Civil y Comercial. 2.3. Ley 26.944 de Responsabilidad del Estado Nacional. 2.4. Legislación provincial.- 3.- Responsabilidad del Estado por acción y por omisión.- 4.- Responsabilidad del Estado por su conducta ilegítima.- 5.- Responsabilidad por conducta lícita. 5.1. Requisitos de procedencia. 5.2. Excepcionalidad y alcance de la indemnización.- 6.- Factores de atribución. 6.1. Derecho Civil. 6.2. Teorías de Derecho Público. 6.2.a). Falta de servicio. 6.2.b). Enriquecimiento sin causa. 6.2.c). Derechos adquiridos. 6.2.d). Igualdad ante las cargas públicas. 6.2.e). Expropiación. 6.2.f). Aseguramiento general. 6.3. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. 6.3.a) Responsabilidad por los hechos de los dependientes (indirecta y subjetiva). 6.3.b) Responsabilidad por el ejercicio irregular de funciones públicas o "falta de servicio" (directa y objetiva). 6.3.c). Responsabilidad por aplicación de los principios del Estado de Derecho y de la expropiación. 6.4. Conclusiones.- 7.- Responsabilidad del Estado por el ejercicio de sus funciones administrativa, legislativa y judicial. 7.1. Daños causados por la Administración. 7.2. Daños causados por la actividad legislativa. 7.3. Daños causados por la función judicial.- 8.- Daños causados por el dictado de actos administrativos.- 9.- Bibliografía.....201

CAPÍTULO 5

Procedimiento administrativo

Sebastián DEFERRARI y María Julia RICHERO

1.- Procedimiento administrativo. 1.1. Importancia del procedimiento administrativo. 1.2. Tipos de procedimiento. 1.2.a) Procedimientos generales y especiales. 1.2.b) Otras clasificaciones. Procedimientos decla-

rativos, ejecutivos y de simple gestión o internos. 1.3. Los principios del procedimiento. 1.3.a) Legitimidad. 1.3.b) Oficialidad. 1.3.c) Preeminencia de la verdad material. 1.3.d) Informalismo en favor del administrado. 1.3.e) Celeridad, economía y eficacia. 1.3.f) Carácter escrito. 1.3.g) Gratuidad. 1.4. El artículo 15 de la Constitución de la Provincia de Buenos Aires y la garantía de defensa.- 2.- El debido procedimiento administrativo como medio de defensa de los derechos individuales y como medio de protección de los intereses públicos. 2.1. Diferencias con el proceso administrativo. 2.2. Normativa nacional, de la Provincia de Buenos Aires y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. 2.2.a) Normativa nacional. 2.2.b) Normativa de la Provincia de Buenos Aires. 2.2.c) Normativa de la ciudad Autónoma de Buenos Aires. 2.3. Procedimiento administrativo municipal.- 3.- El Decreto-Ley 7647/70. 3.1. Ámbito de aplicación. 3.2.a) Competencia. Reglas generales. 3.2.b) Delegación, sustitución y avocación. 3.3. Conflictos de competencia. 3.3.a) Reglas generales. 3.3.b) Conflicto positivo. 3.3.c) Conflicto negativo. 3.3.d) Excusación y recusación. 3.4. Sujetos de la relación procedimental. 3.4.a) La Administración. 3.4.b) El particular. 3.4. c) Interesado que no es parte.- 4.- Interesados, representantes y terceros. 4.1.a) Interesado. 4.1.b) Representantes. 4.1.c) Terceros. 4.2. Legitimación. 4.3. Representación. 4.3.a) Patrocinio letrado. 4.4. Acceso al expediente. 4.5. Domicilios.- 5.- Formalidades de los escritos. 5.1.a) Reglas generales. 5.1.b) Firma. 5.1.c) Datos a consignar. 5.1.d) Presentación. 5.1.e) Documentación. 5.2. Denuncia, reclamo y recurso. 5.2.a) Denuncia. 5.2.b) Reclamo. 5.2.b) Recurso. 5.3. Ordenamiento de los expedientes.- 6.- Vicios en el procedimiento. 6.1. Consecuencias.- 7.- Bibliografía.....281

CAPÍTULO 6

Procedimiento Administrativo

Irina LEAL, Jonatan VARGAS y Enrique KINTER

1.- Los plazos en el procedimiento administrativo.	
1.1. Cómputo. 1.1.a) Fecha de presentación. 1.1.b) Escritos enviados por correo.- 2.- Plazos perentorios y no perentorios.- 3.- Prórroga.- 4.-Obligatoriedad.- 5.- Plazo de gracia.- 6.- Incumplimiento de los plazos por la Administración y denegatoria tácita.- 7.- Avocación por mora.- 8.- Notificaciones. 8.1. Caracteres. 8.2. Contenido.- 9.- Medios de notificación. 9.1. Notificación por cédula. 9.2. Notificación en el expediente. 9.3. Otros medios de notificación. 9.4. Notificación por edictos.- 10.- Actos que deben notificarse.- 11.- Nulidad de la notificación.- 12.- Prueba.- 13.- Medios de prueba.- 14.- Apreciación.- 15.- Alegatos.- 16.- Formas normales y anormales de terminación del procedimiento. 16.1. Desistimiento. 16.2. Renuncia del derecho. 16.3. Caducidad.- 17.- Recursos administrativos. 17.1. Efectos de su interposición. 17.2. Trámite. 17.3. Fundamentación.- 18.- Recursos contra actos generales.- 19.- Denuncia de ilegitimidad.- 20.- Recursos administrativos en el ámbito nacional y en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. 20.1. Recurso de reconsideración. 20.2. Recursos no calificados. 20.3. Recurso jerárquico en subsidio del de reconsideración. 20.4. Recurso jerárquico. 20.5. Recurso dealzada. 20.6. Recurso de revisión. 20.7. Otras vías administrativas que no constituyen recursos. 20.8. Los recursos administrativos en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.- 21.- Recursos administrativos en la Provincia de Buenos Aires y en sus municipalidades.- 22.- Los actos administrativos en el Decreto Ley 7647/70.- 23.- Bibliografía.....	351

CAPÍTULO 7

Procedimiento Administrativo

Carlos BOTASSI, Homero VILLAFANE, Franco Israel SILICARO, Guillermo C. TRIBIÑO, Natalia M. Peluso, Guillermo RIZZI, Jéssica CELIS ROMERO, Brenda ZAIDMAN, Pablo CABRAL e Irina LEAL

1.- Procedimientos administrativos especiales.- 2.- Selección de contratistas. Ley de Obras Públicas y Reglamento de Contrataciones del Estado Provincial.- 3.- Concursos para aspirantes a agentes públicos. 4.- Principios aplicables. 4.1. Principio de igualdad. 4.2. Principio de concurrencia. 4.3. Principio de publicidad y transparencia. 4.4. Principio de eficacia, eficiencia y economía. 4.5. Principio de compras públicas sustentables.- 5.- Procedimiento de Licitación Pública. 5.1. Declaración de la necesidad. 5.2. Habilitación presupuestaria. 5.3. El pliego de bases y condiciones. 5.4. Llamado a licitación. Publicidad. 5.5. Pedido de aclaraciones. Impugnación del pliego. 5.6. Presentación de ofertas. 5.7. Apertura de ofertas. 5.8. Evaluación de ofertas. Preadjudicación. 5.9. Adjudicación. 5.10. Perfeccionamiento del contrato.- 6.- El procedimiento licitatorio en la Ley de Obras Públicas y en el Reglamento de Contrataciones de la Provincia de Buenos Aires.- 7.- Sumario disciplinario. 7.1. La Ley 10.430 y su Reglamento. 7.2. Órganos competentes y etapas del procedimiento.- 8.- Ejecución del contrato de obra pública. 8.1. Introducción. Régimen legal. 8.2. Perfeccionamiento y comienzo de ejecución del contrato. 8.3. Dirección del contrato. Órdenes de servicio y representación técnica. 8.4. Procedimiento de medición, certificación y cobro. 8.5. Redeterminación de precios.- 9.- Procedimiento de faltas municipales. 9.1. La actual autarquía municipal bonaerense. Consecuencia en materia de faltas. 9.2. Distinción entre delitos y faltas, contravenciones o infracciones; entre pena y sanción. Consecuencias. 9.3. Principales aspectos

del Decreto Ley 8751/77. 9.3.a) Ámbito de aplicación. 9.3.b) Aplicación de las disposiciones de la parte general del Código Penal. 9.3.c) Sanciones previstas. 9.3. d) Causales de extinción de la acción y de la pena. 9.4. Órganos de la Justicia de Faltas Municipales: I) Juez de Faltas; II) Intendente. 9.5. Procedimiento de faltas. 9.5.a) Competencia. 9.5.b) Improcedencia de la recusación. Deber de excusarse. 9.6. Sumario. 9.6.a) Instrucción de cargo. 9.6.b) Acta de constatación o comprobación. 9.7. Procedimiento ante el Juez de Faltas. 9.8. Procedimiento ante el Intendente. 9.9. Revisión judicial. 9.10. Conclusiones.- 10.- Juicio de cuentas y juicio de responsabilidad. La Contaduría General y el Tribunal de Cuentas de la Provincia de Buenos Aires. 10.1. Juicio de cuentas. 10.2. Juicio de responsabilidad. 10.3. Conclusiones.- 11.- Procedimiento Tributario en la Provincia de Buenos Aires. Su regulación en el Código Fiscal. 11.1. Determinación de obligaciones fiscales. 11.2. Determinación sobre base cierta y de oficio. 11.3. Recursos.- 12.- Audiencia pública. 12.1. Principios. El derecho de acceso a la información pública como presupuesto de una verdadera participación en las audiencias públicas. 12.2. Trámite. 12.3. Jurisprudencia.- 13.- Bibliografía.....439

CAPÍTULO 8

Demandas contra la Nación

Pablo Octavio CABRAL

- 1.- La Nación Argentina ante el Poder judicial. 1.1.a) El Derecho Procesal Administrativo y el régimen exorbitante del Derecho Privado. 1.1.b) La nueva Justicia administrativa revisora de políticas públicas. 1.1.c) Hacia la incorporación de tutelas procesales diferenciadas en el proceso contencioso administrativo. 1.2. El dogma de la indemandabilidad. Evolución histórica. La venia legislativa. 1.3. La Ley 3952 y sus reformas. Reclamo administrativo previo.

Origen y situación actual.- 2.- Normas procesales del Decreto Ley 19.549/72. Aplicación del Cód. Proc. Civil y Comercial. 2.1. Normas procesales del Decreto Ley 19.549/72. 2.1.a) La habilitación de la instancia contencioso administrativa. 2.2. Aplicación del Cód. Proc. Civil y Comercial. 2.2.a) Caso o causa judicial. 2.2.b) Legitimación. 2.2.c) Competencia y órgano judicial. 2.2.d) Partes. 2.2.e) Actos procesales y contingencias generales. 2.2.f) Recursos.- 3.- La sentencia de condena. 3.1. La sentencia de condena. Interpretación jurisprudencial. 3.2. Suspensión de su ejecución. 3.3. Normativa nacional sobre consolidación de deudas estatales. Jurisprudencia. 3.3.a) Normativa de emergencia económica que afecta a decisiones judiciales. 3.3.b) Ley de Consolidación del Pasivo Público Nacional N° 23.982. 3.3.c) Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. 3.3.d) Jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.- 4.- El Estado nacional en juicio. Procesos civiles, laborales y contenciosos administrativos.- 5.- Fuero Federal, Justicia Nacional y Justicia de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. 5.1. Fuero Federal. 5.2. Justicia Nacional. 5.3. Justicia de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.- 6.- El arbitraje y la Administración Pública nacional. El Estado Nacional ante órganos jurisdiccionales internacionales. 6.1. El arbitraje y la Administración Pública nacional. 6.2. El Estado Nacional ante órganos jurisdiccionales internacionales. 6.2.a) El nuevo sistema de fuentes creado por la Constitución reformada en 1994. 6.2.b) El acceso a la Justicia y la tutela judicial efectiva como garantías constitucionales de los derechos fundamentales. 6.2.c) Organismos internacionales con funciones jurisdiccionales.- 7.- Bibliografía.....543