

ÍNDICE

	Pág.
AGRADECIMIENTOS.....	9
PRÓLOGO.....	11
PRESENTACIÓN.....	15
ABREVIATURAS.....	17

CAPÍTULO I

EL DERECHO SANCIONADOR ADMINISTRATIVO ESPAÑOL. INTRODUCCIÓN Y CARACTERÍSTICAS DE SU EVOLUCIÓN HISTÓRICA (1812-1931)

1. INTRODUCCIÓN JUSTIFICACIÓN DEL TEMA	19
a) Sistemas de Derecho Comparado	19
b) La potestad sancionadora de las Administraciones Públicas en la Constitución Española.....	26
c) Método del trabajo.....	29
2. PROLEGÓMENOS DEL CONSTITUCIONALISMO ESPA- ÑOL (1808-1814).....	30
a) Existencia del Derecho Sancionador en los textos constitu- cionales de la época	33
b) Ámbito de la potestad sancionadora administrativa en este período.....	35
3. RETORNO AL ABSOLUTISMO (1814-1820)	36

	Pág.
4. TRIENIO LIBERAL (1820-1823)	37
5. DÉCADA ABSOLUTISTA (1823-1833)	39
6. PERÍODO DE REGENCIAS (1834-1844)	41
7. DÉCADA MODERADA (1844-1854)	44
8. BIENIO PROGRESISTA (1854-1856)	50
9. MODERANTISMO (1856-1867)	51
10. PERÍODO REVOLUCIONARIO. PRIMERA REPÚBLICA (1868-1874)	57
11. LA RESTAURACIÓN (1875-1931)	63
a) Potestad sancionadora en la Administración Local	64
b) Potestad sancionadora en la Administración Central	65
1. Policía del dominio y los servicios públicos	65
— Montes	65
— Aguas	66
— Minas	66
— Sanidad	67
— Ferrocarriles	67
— Carreteras	67
c) El Derecho Sancionador en la jurisprudencia administrativa y contencioso-administrativa	70
1. Delimitación de las competencias sancionadoras	71
2. Principio de legalidad	74
3. Garantías en el procedimiento de imposición de sanciones	75
4. <i>Solve et repete</i>	77
5. <i>Bis in idem</i>	77
12. LA SEGUNDA REPÚBLICA	79
a) Extensión y límites del Derecho Sancionador Administrativo	79
b) Garantías del ciudadano	84
c) Jurisprudencia	85
1. Antijuridicidad y tipicidad	88
2. Imputabilidad e intencionalidad	90
3. <i>Bis in idem</i> y <i>solve et repete</i>	92
4. Intencionalidad y carga de la prueba	94
5. Responsabilidad personal y garantías procedimentales	95
13. EL DERECHO SANCIONADOR EN LA DOCTRINA CIENTÍFICA ESPAÑOLA DE 1812 A 1939	96

CAPÍTULO II

LA POTESTAD SANCIONADORA ADMINISTRATIVA DURANTE
LA DICTADURA (1936-1978)

1. INTRODUCCIÓN. LEGISLACIÓN FUNDAMENTAL DEL NUEVO ESTADO	109
2. ÁMBITO DE EJERCICIO DE LA POTESTAD SANCIONADORA EN LA PRIMERA ETAPA DE LA DICTADURA (1936-1955)	113
a) Agricultura y Pesca	113
b) Transportes.....	115
c) Hacienda y Ordenación Económica.....	116
d) Policía del Dominio Público	118
e) Suelo y Ordenación Urbana.....	118
f) Orden Público	119
g) Circulación e Interior.....	120
h) Administración Local	121
3. GARANTÍAS DEL ADMINISTRADO.....	122
a) Respeto al principio de legalidad	122
b) Principio de culpabilidad subjetiva.....	123
c) Interdicción del <i>bis in idem</i>	124
d) Obstáculo al recurso, el previo pago o <i>solve et repete</i>	125
e) Sanción de privación de libertad o arresto sustitutorio.....	125
f) Procedimiento de imposición. Garantías o trámite de audiencia previa.....	125
4. LEGISLACIÓN PENAL Y SUS LÍMITES.....	126
5. EL DERECHO SANCIONADOR Y LA DOCTRINA CIENTÍFICA (1936-1955).....	126
6. SEGUNDA ETAPA DE LA DICTADURA (1956-1976). ÁMBITO DE LA POTESTAD SANCIONADORA	133
a) Agricultura y Pesca	133
b) Transporte y Turismo	139
c) Hacienda y Ordenación Económica.....	140
d) Dominio Público	142
e) Suelo, Ordenación Urbana, Vivienda y Medio Ambiente	143
f) Orden Público	147
g) Circulación e Interior.....	150

	Pág.
h) Administración Sectorial.....	151
i) Administración Local	152
7. GARANTÍAS DEL ADMINISTRADO.....	153
a) Traslado al Derecho Sancionador de los principios informa- dores del Derecho Penal	153
b) Principios de legalidad y tipicidad.....	154
c) Principio de culpabilidad antijurídica	159
d) Principio de prueba de la conducta reproachable o presunción de inocencia.....	161
e) Prescripción de las infracciones.....	162
f) <i>Non bis in idem</i>	166
g) <i>Solve et repete</i>	168
h) <i>La reformatio in peius</i>	170
i) Respeto a un procedimiento administrativo sancionador	172
8. LA LEGISLACIÓN PENAL Y SUS LÍMITES	177
9. EL DERECHO SANCIONADOR EN LA DOCTRINA CIENTÍFICA (1956-1978)	178
10. LA DOCTRINA PENAL Y LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS	193

CAPÍTULO III

LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978

1. INTRODUCCIÓN	197
2. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DEL DERECHO PENAL SUSTANTIVO Y SU INTEGRACIÓN EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.....	198
3. PRINCIPIO DE LEGALIDAD FORMAL.....	207
1. Contenido de principio de legalidad para la dogmática penal...	208
2. Dificultad de la construcción constitucional de un principio de legalidad común a las manifestaciones del <i>ius puniendi</i> del Estado.....	217
a) Reserva de ley orgánica y ordinaria.....	222

	Pág.
b) Identificación del principio de legalidad ordinaria del orden administrativo sancionador con el de legalidad penal, como manifestaciones ambas del <i>ius puniendi</i> del Estado.....	226
c) Aplicación a las relaciones de sujeción especial.....	238
d) Exigencia del principio de legalidad a normas preconstitucionales.....	241
e) El principio de reserva legal. Los límites constitucionales de la potestad reglamentaria en la legislación sancionadora en la Constitución Española. Art. 97.....	243
4. ÁMBITO TEMPORAL DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD. LA IRRETROACTIVIDAD	252
5. GARANTÍA JURISDICCIONAL EN EL DERECHO SANCIONADOR ADMINISTRATIVO. EL <i>NON BIS IN IDEM</i>	257
6. PRINCIPIO DE LEGALIDAD MATERIAL. LA TIPICIDAD	270
1. Contenido y ámbito	270
2. El principio de tipicidad de la jurisprudencia del Tribunal Constitucional	272
3. Regulación en la LRJAPYAC	276
7. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD SANCIONADORA Y LA POSICIÓN CONSTITUCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL.....	278
8. EL PRINCIPIO DE CULPABILIDAD.....	287
9. EL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS. SU GRADUACIÓN	291
10. EL PRINCIPIO DE PRESCRIPCIÓN DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES.....	294

CAPÍTULO IV

LOS PRINCIPIOS PROCEDIMENTALES SANCIONADORES EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA

1. GENERALIDADES	299
2. PRINCIPIO DE LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA.....	303
a) Contenido	303
b) Aplicación al Derecho administrativo sancionador.....	310

	Pág.
c) El <i>solve et repete</i> y la <i>reformatio in peius</i> como obstáculos a la efectividad del derecho.....	313
3. DERECHO AL JUEZ ORDINARIO PREDETERMINADO POR LA LEY	316
4. DERECHO DE DEFENSA.....	323
5. DERECHO A SER INFORMADO DE LA ACUSACIÓN FORMULADA.....	331
6. DERECHO A UN PROCEDIMIENTO PÚBLICO SIN DILACIONES INDEBIDAS Y CON TODAS LAS GARANTÍAS.....	334
a) El principio de publicidad	335
b) Principio de derecho a un proceso sin dilaciones indebidas.....	337
c) Principio de derecho a un procedimiento con todas las garantías.....	339
7. UTILIZACIÓN DE TODOS LOS MEDIOS PERTINENTES DE PRUEBA.....	341
a) Generalidades	341
b) La confesión	347
c) Prueba de informe testifical	348
d) Prueba de informe pericial.....	348
e) Prueba de reconocimiento o inspección	349
f) Prueba documental.....	350
8. DERECHO A LA PRESUNCIÓN DE INOCENCIA	351
a) Contenido	351
b) Regulación en la LRJAPYAC.....	355

CAPÍTULO V

CUESTIONES COLATERALES

1. OTROS RECONOCIMIENTOS CONSTITUCIONALES DE LA POTESTAD SANCIONADORA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	359
1.1. Reconocimientos sustantivos de la potestad sancionadora.....	360
1.2. La interdicción constitucioal de la potestad administrativa en la protección del patrimonio histórico, artístico y cultural.....	364
1.3. Potestad sancionadora y distribución territorial de competencias.....	365