

## ÍNDICE

CAPÍTULO I. LOS CONTENCIOSOS DE DERECHO PÚBLICO .....	7
I. Precisiones terminológicas .....	7
II. Contencioso Administrativo. Proceso Administrativo. Justicia Administrativa. Jurisdicción Administrativa.....	8
III. Sistemas de Contencioso de Derecho Público.....	13
IV. Los Contenciosos de Derecho Público en Uruguay .....	15
CAPITULO II. DEFINICIÓN DE CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE ANULACIÓN .....	17
CAPÍTULO III. SUJETOS DEL CONTENCIOSO ANULATORIO .....	21
I. Introducción.....	21
II. El Tribunal de lo Contencioso Administrativo.....	21
III. El Procurador del Estado en lo Contencioso Administrativo .....	26
IV. El actor.....	29
V. El demandado .....	30
VI. El Tercerista.....	31
CAPÍTULO IV. OBJETO DEL CONTENCIOSO ANULATORIO.....	35
I. La pretensión anulatoria .....	35
II. Acto administrativo .....	37
III. Actos susceptibles de la acción anulatoria.....	39
IV. Acto definitivo.....	41

V.	Acto originario.....	42
VI.	Actos excluidos de la acción de nulidad. Actos de gobierno .....	52
VII.	Otros actos excluidos de la acción anulatoria.....	64
ANEXO AL CAPÍTULO IV .....		87
CAPÍTULO V. REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD DE LA ACCIÓN DE NULIDAD .....		99
CAPÍTULO VI. LEGITIMACIÓN ACTIVA PARA PRESENTAR LA ACCIÓN DE NULIDAD.....		103
I.	El texto constitucional .....	103
II.	Las situaciones jurídicas subjetivas .....	103
III.	Derecho subjetivo .....	106
IV.	Interés legítimo .....	109
V.	Interés legítimo, directo y personal .....	114
VI.	El interés legítimo en nuestra Constitución .....	118
VII.	Interés difuso .....	126
CAPÍTULO VII. EL AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA... 139		
PRIMERA PARTE. INTRODUCCIÓN.....		139
I.	Acto definitivo.....	139
II.	Peticiones y recursos .....	142
SEGUNDA PARTE. PETICIONES DE LOS ARTÍCULOS 30 Y 318 DE LA CONSTITUCIÓN.....		143
I.	Definición de petición .....	143
II.	Peticiones simples .....	143
III.	Peticiones calificadas.....	146
IV.	Peticiones del artículo 318 de la Constitución.....	147
V.	Peticiones del artículo 8 de la ley N° 15.869 .....	154

VI.	Formalidades de las peticiones .....	160
TERCERA PARTE. RECURSOS ADMINISTRATIVOS .....		162
I.	Definición de recurso administrativo .....	162
II.	Tipos de recursos .....	164
III.	Género próximo .....	167
IV.	Órgano ante el cual se presentan los recursos y órgano que resuelve	168
V.	Legitimación activa .....	169
VI.	Plazo de interposición.....	171
VII.	Forma de interposición .....	179
VIII.	Causales de impugnación .....	184
IX.	Objeto de los recursos. Potestades de la Administración al resolverlos .....	185
X.	Efectos de la presentación de los recursos. Deber de instruir y resolver .....	192
XI.	Efectos de la presentación de los recursos. ¿Efecto suspensivo? .....	193
XII.	Plazo para instruir y resolver los recursos a la fecha de vigencia de la ley N° 17.292 .....	205
XIII.	Plazo para el agotamiento ficto de la vía administrativa a la fecha de vigencia de la ley N° 17.292 .....	211
XIV.	Plazo para instruir y resolver los recursos y para el agotamiento ficto de la vía administrativa luego de la ley N° 17.292 .....	213
XV.	Presunción simple a favor de la pretensión del administrado .....	224
XVI.	Agotamiento expreso de la vía administrativa.....	231
XVII.	Contenido del acto que pone fin a la vía administrativa.....	233
XVIII.	Situación del tercero afectado por el acto que resuelve los recursos.	236
XIX.	Acogimiento de un recurso interpuesto contra un acto de efectos generales .....	244
XX.	Disposiciones especiales en materia recursiva .....	246
CUARTA PARTE. APRECIACIONES FINALES .....		250
ANEXO AL CAPÍTULO VII. ESQUEMA PARA EL AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA .....		253

CAPÍTULO VIII. PLAZO PARA PRESENTAR LA ACCIÓN DE NULIDAD .....	259
PRIMERA PARTE. PLAZO PARA PRESENTAR LA ACCIÓN DE NULIDAD CON RELACIÓN AL RECURRENTE .....	259
I. Introducción.....	259
II. ¿Cuál es el plazo? .....	260
III. ¿Cuál es el punto de partida del plazo? .....	266
IV. ¿Cuál es la naturaleza del plazo?.....	267
V. ¿Cuál es el sistema de cómputos del plazo? .....	270
VI. Reapertura del plazo .....	271
VII. Presentación anticipada de la acción de nulidad.....	276
VIII. Conclusión.....	277
SEGUNDA PARTE. PLAZO PARA PRESENTAR LA ACCIÓN DE NULIDAD CON RELACIÓN AL TERCERO .....	278
I. Introducción.....	278
II. Plazo de que dispone el tercero para presentar la acción de nulidad en caso de agotamiento expreso de la vía administrativa .....	279
III. Plazo de que dispone el tercero para presentar la acción de nulidad en caso de agotamiento ficto de la vía administrativa .....	283
CAPÍTULO IX. CAUSALES DE NULIDAD .....	285
I. Introducción .....	285
II. Regla de Derecho .....	286
III. Desviación, abuso y exceso de poder .....	289
IV. Buena administración .....	295
CAPÍTULO X. PROCEDIMIENTO .....	303
I. Introducción .....	303
II. Ley aplicable .....	303
III. Esquema del procedimiento .....	308

IV.	Suspensión de los efectos del acto administrativo.....	309
CAPÍTULO XI. MODOS DE FINALIZAR EL PROCESO ANULATORIO.		323
CAPÍTULO XII. EFECTOS DE LA SENTENCIA DEFINITIVA. EJECUCIÓN DE LA SENTENCIA ANULATORIA.....		329
I.	Introducción.....	329
II.	Efectos de la sentencia confirmatoria (ámbito personal) .....	330
III.	Efectos de la sentencia anulatoria (ámbito personal) .....	331
IV.	Efectos de la sentencia anulatoria en el tiempo .....	336
V.	Ejecución de la sentencia anulatoria.....	338
CAPÍTULO XIII. EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE REPARACIÓN PATRIMONIAL.....		347
I.	Introducción.....	347
II.	Juez competente.....	348
	A. Evolución histórica hasta 1985 .....	348
	B. Evolución a partir de 1985 .....	357
III.	Contenido del contencioso reparatorio .....	366
IV.	Legitimación para actuar .....	369
V.	Plazo para accionar.....	370
VI.	Ejecución de la sentencia.....	377
CAPÍTULO XIV. RELACIÓN ENTRE LA ACCIÓN ANULATORIA Y LA ACCIÓN REPARATORIA.....		385
I.	Objeto de la acción anulatoria y de la acción reparatoria .....	385
II.	Interpretaciones del artículo 312 de la Constitución .....	386
	A. Admisión de la prejudicialidad.....	386
	B. Negación de la prejudicialidad .....	387
III.	Acto Institucional N° 8 y Acto Institucional N° 12 .....	392

IV.	Nueva plena vigencia de la Constitución de 1967 .....	397
V.	Enmienda constitucional de 1997 .....	402
ANEXO AL CAPÍTULO XIV. NO ES NECESARIO AGOTAR LA VÍA ADMINISTRATIVA PARA PRESENTAR LA ACCIÓN REPARATORIA.		421
I.	Introducción.....	421
II.	Alegato .....	422
III.	Sentencia del Juzgado Letrado de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativo de Primer Turno .....	433
IV.	Sentencia del Tribunal de Apelaciones en lo Civil de 5° Turno .....	437
V.	Sentencias de la Suprema Corte de Justicia.....	448
CAPÍTULO XV. CONTENCIOSO INTERADMINISTRATIVO.....		457
I.	Introducción.....	457
II.	Constitución de 1934.....	457
III.	Constitución de 1942 .....	461
IV.	Constitución de 1952.....	465
V.	Constitución de 1967 .....	469
VI.	A manera de síntesis.....	493
CAPÍTULO XVI. EVALUACIÓN DEL SISTEMA .....		497
I.	Introducción.....	497
II.	Algunas opiniones .....	497
III.	Apreciaciones finales.....	505
ANEXO. EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO FRANCÉS .....		511
I.	DUALIDAD DE JURISDICCIÓN .....	513
II.	EL CONSEJO DE ESTADO .....	517
III.	EL TRIBUNAL DE CONFLICTOS .....	534
IV.	RAMAS DEL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	538

---

V.	CONTENCIOSO DE ANULACIÓN .....	539
VI.	CONTENCIOSO DE PLENA JURISDICCIÓN .....	552
VII.	CONTENCIOSO DE INTERPRETACIÓN .....	552
VIII.	CONTENCIOSO REPRESIVO .....	553
IX.	UN "AVIS" y UN "ARRÊT" .....	554
X.	DIÁLOGO ENTRE LA JURISPRUDENCIA Y LA DOCTRINA...	562
XI.	PERSPECTIVAS .....	564
BIBLIOGRAFÍA .....		567
ÍNDICE .....		593