

ÍNDICE

Presentación	XXI
--------------------	-----

CAPÍTULO I DIMENSIÓN SOCIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

I. Introducción	1
II. Estado y bien común	1
III. Actividad administrativa.....	5
IV. Principio de subsidiaridad	10
V. Cometidos de la administración y subsidiaridad.....	19
VI. Apreciaciones finales	27
Bibliografía	28

CAPÍTULO II EL DERECHO ADMINISTRATIVO AL SERVICIO DE LA CASA COMÚN

I. Introducción	33
II. Degradación del medio ambiente	34
III. De la protección del ambiente al desarrollo sostenible.....	36
IV. La cuestión del agua.....	52
V. Corrupción.....	55
VI. Degradación cultural.....	71
VII. Educación.....	75
VIII. Apreciaciones finales	76
Bibliografía	77

CAPÍTULO III
LOS GRANDES PRINCIPIOS DE DERECHO PÚBLICO
(CONSTITUCIONAL Y ADMINISTRATIVO)
DE JUAN CARLOS CASSAGNE

I.	Introducción	83
II.	Neoconstitucionalismo	84
III.	Principios generales del Derecho	90
IV.	Estado constitucional o Estado de justicia.....	94
V.	Apreciaciones finales	95

CAPÍTULO IV
JUSTICIA TRANSICIONAL

I.	Introducción	97
II.	Justicia	97
III.	Transicional	104
IV.	La justicia transicional en el ámbito de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	105
V.	Apreciaciones finales	126
	Bibliografía	129

CAPÍTULO V
SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA
Y BARRERAS BUROCRÁTICAS

I.	Introducción	133
II.	La Administración Pública.....	135
III.	La burocracia	136
IV.	La buena administración	138
V.	El Programa Nacional de Desburocratización	142
VI.	Apreciaciones finales	156
	Bibliografía	157

CAPÍTULO VI
REFORMA DEL ESTADO - REFORMA DE LA SOCIEDAD
1990 - 1995

I.	Introducción	163
II.	Aspectos de la reforma del Estado	164

	Pág.
III. Reforma del Estado propiamente dicha	166
IV. Fundamentos de hecho	168
V. Fundamentos de derecho	171
VI. Instrumentos para la reforma	178
VII. Lo que se proyectó.....	180
VIII. Finalidad de la reforma.....	182
IX. Lo que se hizo	183
Bibliografía	188

CAPÍTULO VII

LA CONSTITUCIÓN DE 1918 Y SU CONTEXTO

I. Introducción	191
II. Aspectos más relevantes de la Constitución de 1918	192
III. Las elecciones del 30 de julio de 1916	194
IV. El Pacto de los ocho.....	197
V. Algunas reflexiones.....	209
Bibliografía	210

CAPÍTULO VIII

DERECHOS HUMANOS Y EL PARTIDO NACIONAL

I. Precisiones previas.....	213
II. Derechos de la primera generación.....	216
III. Derechos de la segunda generación	219
IV. Derechos de la tercera generación.....	226
V. Apreciaciones finales	229
Bibliografía	230

CAPÍTULO IX

ÉTICA PÚBLICA

I. Introducción	235
II. Revitalización de la ética pública	238
III. Juridización de la ética.....	240
IV. Ética de bienes	244
V. EL ANTEL ARENA.....	248
VI. EL SISCONVE	254

VII. Apreciaciones finales	Pág. 256
Bibliografía	257

CAPÍTULO X LA ACTIVIDAD DE POLICÍA Y LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

I. Introducción	261
II. Policía	261
III. Derechos fundamentales	266
IV. Neoconstitucionalismo, Estado constitucional y Estado populista	267
V. Derecho de resistencia.....	272
VI. Policía del orden y de la seguridad. Derechos fundamen- tales. Resistencia democrática	277
VII. La Reforma Constitucional <i>Vivir sin miedo</i>	282
VIII. Apreciaciones finales	298
Bibliografía	299

CAPÍTULO XI DERECHOS SOCIALES FUNDAMENTALES

I. Introducción	303
II. Derechos fundamentales	303
III. Derechos sociales.....	310
IV. Derechos sociales fundamentales.....	314
V. Conclusión	325
Bibliografía	326

CAPÍTULO XII DERECHO AL AGUA

I. Introducción	331
II. El problema del agua.....	335
III. Derecho al acceso al agua potable y al saneamiento como derechos sociales fundamentales.....	340
IV. Algunas soluciones de la Constitución uruguaya.....	344
V. Apreciaciones finales	351
Bibliografía	352

CAPÍTULO XIII PATRIMONIO CULTURAL

I.	Introducción	357
II.	Marco constitucional.....	358
III.	Bienes que conforman el tesoro o patrimonio cultural de la nación	360
IV.	Comisión del Patrimonio Cultural de la Nación	364
V.	Medidas para la protección del tesoro o patrimonio cultural de la nación	366
VI.	El caso de La Solana	375
VII.	Apreciaciones finales	378
	Bibliografía	379

CAPÍTULO XIV INFRAESTRUCTURAS PÚBLICAS. ESPECIAL REFERENCIA A LA LEGISLACIÓN URUGUAYA SOBRE PARTICIPACIÓN PÚBLICO PRIVADA

I.	Noción de infraestructura pública	381
II.	Características, tipos e importancia de las infraestructuras públicas	383
III.	Infraestructuras públicas y derecho de la competencia.....	386
IV.	Infraestructuras públicas y participación público privada	393
	Bibliografía	403

CAPÍTULO XV DERECHO A UN PROCEDIMIENTO DE PLAZO RAZONABLE

I.	Introducción	409
II.	Procedimiento de duración razonable: un contenido del debido proceso	411
III.	Procedimiento de duración razonable: un contenido de la buena administración	414
IV.	Principios y derechos	417
V.	Medidas para combatir la inactividad de la Administración. Especial referencia a la Caducidad de la Pretensión Sancionatoria.....	419
	Bibliografía	427

CAPÍTULO XVI
LA POTESTAD SANCIONATORIA EN LA LEY
DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS
DE LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR

I.	Generalidades.....	433
II.	Derecho administrativo sancionador	438
III.	Aspectos sustantivos.....	438
IV.	Procedimiento sancionatorio	445
V.	Apreciaciones finales	446
	Bibliografía	447

CAPÍTULO XVII
SUPUESTO DEL EJERCICIO DE LA POTESTAD
ADMINISTRATIVA SANCIONADORA
INFRACCIONES ADMINISTRATIVAS

I.	Introducción	451
II.	Infracción administrativa	454
III.	Principio de legalidad	455
IV.	Lex previa, lex stricta, lex certa	459
V.	Reserva legal y tipificación	461
VI.	Apreciaciones finales	468
	Bibliografía	468

CAPÍTULO XVIII
NOCIÓN DE ACTO ADMINISTRATIVO

I.	Introducción	473
II.	Derecho comparado	475
III.	Definiciones de Sayagués Laso	481
IV.	Definición del Decreto N° 500/991	483
V.	Declaración de voluntad.....	483
VI.	Sujeto que emite la declaración de voluntad	486
VII.	Efectos jurídicos	488
VIII.	Apreciaciones finales	493
	Bibliografía	494

CAPÍTULO XIX
REVOCACIÓN DE OFICIO DE UN ACTO
ADMINISTRATIVO NULO CREADOR
DE DERECHOS CUYO VICIO ERA CONOCIDO
POR EL BENEFICIARIO

I.	Introducción	499
II.	Derecho comparado	500
III.	Derecho uruguayo	510
IV.	Apreciaciones finales	526
	Bibliografía	526

CAPÍTULO XX
BUENA ADMINISTRACIÓN Y SOLIDARIDAD SOCIAL

I.	Introducción	533
II.	Estado y bien común	533
III.	La administración y la buena administración	536
IV.	Dignidad de la persona humana, bien común y subsidiari- dad	538
V.	Solidaridad	542
VI.	Sociedad inclusiva	546
VII.	Apreciaciones finales	560
	Bibliografía	561

CAPÍTULO XXI
BUENA ADMINISTRACIÓN
Y LA SELECCIÓN DEL CONTRATISTA

I.	Introducción	565
II.	La buena administración	567
III.	Proyección de la buena administración en la selección del cocontratante de la administración	572
IV.	Apreciaciones finales	593
	Bibliografía	594

CAPÍTULO XXII
PRINCIPIOS RECTORES
DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA
INCIDENCIA EN LA EJECUCIÓN
DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

I.	Introducción	601
II.	Consideraciones generales sobre el contrato administrativo.....	601
III.	Consideraciones generales sobre los principios generales de derecho.....	610
IV.	Principios que rigen en materia de contratos administrativos	612
V.	Principio de asimilación del contrato a la ley y su proyección en la ejecución del contrato administrativo.....	614
VI.	Apreciaciones finales	630
	Bibliografía	630

CAPÍTULO XXIII
ECUACIÓN ECONÓMICO FINANCIERA
EN EL CONTRATO ADMINISTRATIVO

I.	Contrato administrativo.....	637
II.	Equilibrio económico-financiero del contrato.....	642
III.	“Sujétions imprévues”. Fuerza mayor administrativa. Hecho del príncipe. Imprevisión	647
IV.	Consideraciones generales	655
	Bibliografía	659

CAPÍTULO XXIV
POR UNA CONTRATACIÓN PÚBLICA ÍNTEGRA,
EFFECTIVA Y SUSTENTABLE

I.	Interrelación de los conceptos del título	663
II.	Contratación sustentable.....	671
	Bibliografía	676

CAPÍTULO XXV
APLICACIÓN DIRECTA DE PRINCIPIOS
Y NORMAS CONSTITUCIONALES

I.	La Constitución como fuente de derecho	681
II.	Principios y normas	684
III.	Los principios son fuente directa de derecho.....	686
IV.	Concepto y valor y fuerza de los principios.....	690
V.	Aplicación directa de la Constitución ante una ley incons- titucional	693
VI.	Aplicación directa de los principios constitucionales y su- praconstitucionales ante leyes que los desconozcan.....	705
	Bibliografía	706

CAPÍTULO XXVI
ALCANCE Y LÍMITES DEL CONTROL JUDICIAL
DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.
ESPECIAL REFERENCIA AL CONTROL
DEL PODER JUDICIAL

I.	Precisiones preliminares.....	713
II.	Procesos generales	716
III.	Contencioso interadministrativo	726
IV.	Acción por lesión de autonomía departamental	729
V.	Acción de amparo	731
VI.	Hábeas data y acción de acceso a la información pública..	739
VII.	Apreciaciones finales	743
	Bibliografía	744

CAPÍTULO XXVII
CONTROL DE CONVENCIONALIDAD
EN EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
DE ANULACIÓN URUGUAYO

I.	Introducción	751
II.	Control de convencionalidad	753
III.	Control de convencionalidad en el Tribunal de lo Contencioso Administrativo.....	757
IV.	Control de convencionalidad jurisdiccional de actos legis- lativos	759

	Pág.
V. Control de convencionalidad jurisdiccional sobre actos no legislativos	764
VI. Algunos ejemplos	766
Bibliografía	772

CAPÍTULO XXVIII

PROMOCIÓN DE LA DECLARACIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD DE UNA LEY POR VÍA DE EXCEPCIÓN EN EL MARCO DE UNA ACCIÓN DE NULIDAD ANTE EL TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

I. Jurisprudencia en la materia	777
II. El texto constitucional	789
III. Doctrina que admite la vía de excepción en procesos ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo	791
IV. Doctrina que niega la vía de excepción ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo	793
V. Mi posición.....	799
Bibliografía	808

CAPÍTULO XXIX

LA BUENA ADMINISTRACIÓN Y EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO URUGUAYO

I. Introducción	811
II. Recepción constitucional de la buena administración	813
III. Evolución del contenido de la buena administración	816
IV. La triple dimensión de la buena administración	822
V. Apreciaciones finales	831
Bibliografía	832

CAPÍTULO XXX

CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD Y DE CONVENCIONALIDAD EN LOS CONTENCIOSOS DE DERECHO PÚBLICO EN URUGUAY

I. Introducción	837
II. Contenciosos de derecho público	837

	Pág.
III. Control de constitucionalidad	840
IV. Control de convencionalidad	848
V. Apreciaciones finales	859
Bibliografía	860

CAPÍTULO XXXI

CONTROL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA EN URUGUAY

I. Aclaraciones.....	867
II. Noción de control.....	868
III. Noción de control de la actividad administrativa.....	869
IV. Raíz del control de la actividad administrativa.....	871
V. Tipos de control.....	873
VI. El control según quién lo ejerce.....	874
VII. Control parlamentario.....	875
VIII. Control judicial.....	889
IX. Control cívico.....	893
X. Control administrativo.....	898
XI. Apreciaciones finales.....	918
Bibliografía	919

CAPÍTULO XXXII

RECURSO DE APELACIÓN DEL ARTÍCULO 303 DE LA CONSTITUCIÓN

I. Texto y sus antecedentes	927
II. Actos impugnables.....	931
III. Órgano ante quien se presenta el recurso y órgano que resuelve.....	938
IV. Plazo para apelar.....	945
V. Legitimación activa.....	947
VI. Causales	948
VII. Efectos de la presentación del recurso	951
VIII. Procedimiento.....	955
IX. Naturaleza del acto que resuelve el recurso y potestades del órgano que resuelve.....	957
X. Impugnabilidad del acto de la Cámara de Representantes que resuelve el recurso de apelación.....	959

	Pág.
XI. Tipo de control.....	968
Bibliografía	969

CAPÍTULO XXXIII
TRIBUNAL DE CUENTAS
CONTROL PREVENTIVO DE GASTOS Y PAGOS

I. Introducción	973
II. Marco constitucional y legislativo.....	975
III. Órgano que efectúa el control.....	976
IV. Órganos pasibles de este control	979
V. Objeto del control.....	982
VI. Oportunidad de la intervención del Tribunal de Cuentas .	982
VII. Causal o motivo del control.....	983
VIII. Procedimiento.....	990
IX. Apreciaciones finales	996
Bibliografía	997

CAPÍTULO XXXIV
EL SECRETO BANCARIO EN EL ÁMBITO
DE LA ASISTENCIA ADMINISTRATIVA
EN MATERIA FISCAL

I. Tratado de asistencia jurídica mutua en asuntos penales entre Uruguay y Estados Unidos de América	1001
II. El secreto bancario.....	1009
III. Convención sobre Asistencia Administrativa Mutua en Materia Fiscal	1012
IV. Incidencia de la Ley N° 19.484 en el secreto bancario	1015
V. Apreciaciones finales	1022
Bibliografía	1023

CAPÍTULO XXXV
RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN URUGUAY

I. Concepto. Fundamento. Aspectos terminológicos. Supuestos de responsabilidad.....	1027
II. Evolución histórica.....	1035
III. Responsabilidad de los funcionarios.....	1040

	Pág.
IV. Supuestos de responsabilidad del Estado en el artículo 24 de la Constitución	1047
V. <i>Faute personelle y faute de service</i>	1051
VI. Criterio de imputación en el artículo 24 de la Constitución	1053
VII. Responsabilidad y sacrificio de derechos	1057
VIII. Daño	1063
IX. Daño indemnizable	1065
X. Nexo causal	1067
XI. Resarcimiento	1070
XII. Responsabilidad del Estado por actividad legislativa	1073
XIII. Responsabilidad del Estado por actividad jurisdiccional ..	1075
XIV. Responsabilidad del Estado por actividad constitucional .	1093
XV. Responsabilidad por omisión	1096
XVI. Apreciaciones finales	1101
Bibliografía	1103

CAPÍTULO XXXVI RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO POR OMISIÓN

I. Introducción	1117
II. El artículo 24 de la Constitución uruguaya	1120
III. <i>Faute personelle y faute de service</i>	1128
IV. Responsabilidad por omisión ¿subjctiva u objetiva?	1131
V. Responsabilidad por omisión administrativa, legislativa, jurisdiccional y constitucional	1133
VI. Apreciaciones finales	1136
Bibliografía	1136

CAPÍTULO XXXVII MÁQUINAS TRAGAMONEDAS. RÉGIMEN JURÍDICO DE SU EXPLOTACIÓN

I. Introducción	1143
II. Sentencia del TCA N° 381, de 30 de setiembre de 2014	1144
III. Evolución normativa en materia de juegos de azar con referencia a casinos y, en particular, con relación a máquinas tragamonedas	1146

	Pág.
IV. Derecho de la competencia y la explotación de tragamonedas	1161
V. Crítica a la sentencia del TCA N° 381, de 30 de setiembre de 2014	1169
VI. Conclusión	1172
Bibliografía	1173