

## ÍNDICE GENERAL

Presentación .....	1
--------------------	---

### CAPÍTULO 1

#### EN TORNO AL NEOCONSTITUCIONALISMO

I. Significado del término <i>neoconstitucionalismo</i> .....	3
II. Estado constitucional. Constitucionalización del ordenamiento jurídico .....	7
III. Rigidez de la Constitución.....	11
IV. Fuerza vinculante de la Constitución, aplicación directa, interpretación conforme, sobreinterpretación de la Constitución e influencia de la Constitución sobre las relaciones políticas.....	12
V. Garantía jurisdiccional de la Constitución .....	25
VI. La objeción democrática. La dignidad de la persona humana ..	30
Bibliografía.....	42

### CAPÍTULO 2

#### EL PRECEDENTE ADMINISTRATIVO

I. Costumbre, práctica administrativa y precedente administrativo .....	49
II. Actos propios. <i>Stoppel</i> . Confianza legítima. Certidumbre jurídica .....	59
III. El precedente administrativo como fuente.....	72
Bibliografía.....	75

**CAPÍTULO 3****LOS PRINCIPIOS GENERALES DE DERECHO EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO. APLICACIÓN POR EL LEGISLADOR, EL ADMINISTRADOR Y EL JUEZ**

I. Introducción .....	81
II. Concepto de principios generales de derecho .....	87
III. Los principios generales del derecho y el legislador .....	90
IV. Los principios generales del derecho y el administrador .....	95
V. Los principios generales del derecho y el juez.....	100
VI. Los principios generales del derecho y el constituyente .....	102
Bibliografía.....	103

**CAPÍTULO 4****PRINCIPIO DEL DEBIDO PROCESO EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO REPRESIVO**

I. Precisiones elementales .....	107
II. Naturaleza del principio del debido proceso en el procedimiento administrativo .....	114
III. Contenido del principio del debido proceso .....	117
IV. Apreciaciones finales .....	134
Bibliografía.....	136

**CAPÍTULO 5****EL SECRETO DE LAS ACTUACIONES SUMARIALES NO ALCANZA AL SUMARIADO**

I. ....	141
II. ....	143
III. ....	146
IV. ....	155

**CAPÍTULO 6****LA BUENA ADMINISTRACIÓN**

I. Buena administración como deber .....	157
II. Buena administración como derecho .....	164

	Pág.
III. Buena administración: principio, deber y derecho.....	172
Bibliografía.....	175

### CAPÍTULO 7

#### EFICACIA Y EFICIENCIA: ¿MÉRITO O LEGALIDAD?

I. Introducción.....	181
II. Legalidad.....	182
III. Mérito.....	184
IV. Eficacia y eficiencia.....	184
V. Ineficacia es ilegalidad.....	191
Bibliografía.....	197

### CAPÍTULO 8

#### DERECHOS PRESTACIONALES E INTERÉS PÚBLICO

I. Derechos fundamentales.....	203
II. Derechos prestacionales.....	208
III. Interés privado. Interés público. Interés general. Bien común...	210
Bibliografía.....	216

### CAPÍTULO 9

#### DERECHOS DE LOS USUARIOS DE LOS SERVICIOS DE INTERÉS ECONÓMICO GENERAL DESDE LA PERSPECTIVA DE LOS DERECHOS HUMANOS

I. Servicios de interés económico general.....	221
II. Derechos de los usuarios.....	229
Bibliografía.....	237

### CAPÍTULO 10

#### PRINCIPIOS RECTORES DE LA ENSEÑANZA Y LA EDUCACIÓN

I. Precisiones previas.....	243
II. Estado constitucional de derecho.....	244
III. La libertad.....	246

	Pág.
IV. Límites a la libertad de enseñanza .....	250
V. Falencias de nuestro país.....	251
VI. Enseñanza y principio de subsidiariedad .....	261
Bibliografía.....	266

### CAPÍTULO 11

#### ENSEÑANZA RELIGIOSA EN LA EDUCACIÓN PÚBLICA. MARCO CONSTITUCIONAL URUGUAYO

I. Primera precisión.....	271
II. Segunda precisión.....	273
III. Competencia del Estado para educar.....	276
IV. Adecuada interpretación del artículo 5 de la Constitución .....	278
V. ¿Qué religión enseñar? .....	282
VI. ¿Quién enseña religión? .....	284
Bibliografía.....	285

### CAPÍTULO 12

#### EL PATRONATO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1830

I. Introducción .....	289
II. Contenido del libro .....	290
III. El aspecto jurídico del conflicto.....	291
IV. Origen y significado del patronato.....	291
V. Inexistencia del patronato en el Uruguay independiente.....	296
VI. Apreciaciones finales .....	298

### CAPÍTULO 13

#### PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES E INSCRIPCIÓN DE BASES DE DATOS PARA USO PERSONAL O DOMÉSTICO

I. Introducción .....	301
II. Naturaleza del derecho a la protección de datos personales .....	304
III. La inscripción de bases de datos para uso personal y doméstico .....	306

	Pág.
IV. Apreciaciones finales .....	310
Bibliografía.....	311

#### CAPÍTULO 14

### LA OCUPACIÓN DE LOS LOCALES DE TRABAJO Y LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS

I. Introducción.....	313
II. La constitucionalización del ordenamiento jurídico .....	314
III. La huelga y la ocupación de los locales.....	315
IV. Vicios del decreto N° 354/010 .....	323
Bibliografía.....	326

#### CAPÍTULO 15

### SEGURIDAD JURÍDICA EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO CON ESPECIAL REFERENCIA AL DECRETO N° 420/007, DE 7 DE NOVIEMBRE DE 2007

I. Introducción.....	329
II. Los principios y el procedimiento .....	333
III. Excusación y recusación.....	335
IV. Notificación ficta .....	336
V. Colaboración del sumariado.....	337
VI. Prórroga del plazo de la vista.....	340
VII. Caducidad de la pretensión punitiva de la administración.....	341
VIII. Apreciaciones finales .....	350
Bibliografía.....	351

#### CAPÍTULO 16

### LIMITACIONES A LA REVOCACIÓN DE UN ACTO ADMINISTRATIVO FIRME POR RAZONES DE LEGITIMIDAD EN LA LEY FEDERAL DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO ALEMANA Y EN LA NORMATIVA NACIONAL URUGUAYA

I. Introducción.....	355
II. Concepto de procedimiento y acto administrtivo en la ley alemana.....	357

	Pág.
III. Consecuencias de la irregularidad de un acto administrativo en la ley alemana .....	358
IV. Revocación de un acto administrativo firme por razones de legitimidad en la ley alemana .....	362
V. Concepto de procedimiento y acto administrativo en Uruguay..	366
VI. Consecuencias de la irregularidad de un acto administrativo en el decreto N° 500/991 .....	367
VII. El artículo 166 del decreto N° 500/991 .....	370
Bibliografía.....	380

### CAPÍTULO 17

#### TENDENCIAS ACTUALES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN EL URUGUAY

I. Introducción .....	385
II. Los principios generales .....	387
III. Influencia del neoconstitucionalismo.....	391
IV. Principio de eficacia.....	393
V. Principio del debido proceso .....	396
VI. Enmiendas del decreto N° 420/007 .....	399
Bibliografía.....	401

### CAPÍTULO 18

#### CONTENIDO ADJETIVO Y SUSTANTIVO DE LAS LEYES DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

I. Noción de procedimiento administrativo .....	405
II. Las leyes de procedimiento administrativo .....	407
III. Las leyes de procedimiento administrativo en el tiempo .....	409
IV. Contenido adjetivo de las leyes de procedimiento administrativo .....	412
V. Contenido sustantivo de las leyes de procedimiento administrativo .....	415
Bibliografía.....	420

**CAPÍTULO 19****OTRA VEZ SOBRE LA INEXISTENTE PRESUNCIÓN DE LEGITIMIDAD  
DEL ACTO ADMINISTRATIVO**

I. Introducción.....	425
II. Precisión elemental.....	429
III. Significado de la presunción de legitimidad.....	429
IV. Derivaciones de la presunción de legitimidad según Marienhoff y su refutación .....	430
V. Fundamento de la presunción de legitimidad según Marienhoff y su refutación .....	435
Bibliografía.....	446
Apéndice .....	449

**CAPÍTULO 20****EFFECTOS Y CUMPLIMIENTO DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS**

I. Introducción.....	455
II. El contrato administrativo y aspectos que se derivan de su esen- cia .....	457
III. El contrato administrativo en el derecho positivo uruguayo.....	472
Bibliografía.....	482

**CAPÍTULO 21****EL DERECHO DE LA COMPETENCIA Y LA CAUSAL DE EXCEPCIÓN  
DE LA LICITACIÓN PÚBLICA FUNDADA EN LA CONDICIÓN DE LA  
NATURALEZA PÚBLICA ESTATAL DEL COCONTRATANTE**

I. Introducción.....	487
II. La interpretación en tiempos del neoconstitucionalismo.....	489
III. Antecedentes del literal A) del numeral 3) del artículo 33 del TOCAF .....	492
IV. Texto vigente del literal A) del numeral 3) del artículo 33 del TOCAF .....	510
Bibliografía.....	513

**CAPÍTULO 22****MEDIDAS CAUTELARES EN EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
DE ANULACIÓN URUGUAYO**

I. Introducción .....	517
II. Suspensión de los efectos del acto administrativo .....	525
III. Otras medidas cautelares .....	540
Bibliografía.....	548

**CAPÍTULO 23****EFFECTOS CON RELACIÓN A TERCEROS DE LA SENTENCIA  
ANULATORIA DE UN ACTO ADMINISTRATIVO**

I. Introducción .....	553
II. Efectos de la sentencia estimatoria.....	556
III. Sentencia estimatoria con efectos generales y absolutos .....	558
IV. Sentencia estimatoria con efectos para el caso concreto.....	563
V. Alcance a terceros de los efectos declarativos, constitutivos y de condena de la sentencia .....	571
Bibliografía.....	571

**CAPÍTULO 24****TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y  
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. CONTROL Y CUMPLIMIENTO  
DE LA DECISIÓN JURISDICCIONAL**

I. El tiempo y la cultura .....	575
II. El mundo.....	579
III. La comarca.....	582
Bibliografía.....	591

**CAPÍTULO 25****DEBILIDADES ACTUALES DEL CONTENCIOSO ANULATORIO**

I. Introducción .....	597
II. Debilidades constitucionales .....	598

	Pág.
III. Debilidades en medidas cautelares y ejecución de sentencia ...	599
IV. Debilidades en lo reparatorio y en los efectos de la sentencia ...	600
Bibliografía.....	608

### CAPÍTULO 26

#### ALGUNAS CUESTIONES RELATIVAS A LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR INCUMPLIMIENTO DE SENTENCIAS

I. Introducción.....	611
II. Responsabilidad de la persona pública estatal incumplidora y del Estado por omisión del Poder Ejecutivo de ejercer los poderes conferidos en los artículos 197 y 198 de la Constitución .....	618
III. Responsabilidad del Estado por omisión del Tribunal de lo Contencioso Administrativo de hacer ejecutar lo juzgado y por no suspender la ejecución del acto cuando debió hacerlo.....	620
IV. Responsabilidad del Estado por omisión del Poder Judicial por la no aplicación de astreintes y por no trabar embargo y proceder a ejecución forzosa.....	623
V. Responsabilidad del Estado por acto legislativo al declarar genéricamente la inembargabilidad de los bienes estatales .....	632
VI. Conclusión.....	632
Bibliografía.....	633

### CAPÍTULO 27

#### RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO POR ERROR JUDICIAL

I. ....	639
II. ....	643
III. ....	650

### CAPÍTULO 28

#### LA RESPONSABILIDAD HACIA LA ADMINISTRACIÓN EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO URUGUAYO

I. Introducción.....	659
II. La responsabilidad patrimonial del funcionario en la Constitución.....	660

	Pág.
III. Otros casos de responsabilidad cuya regulación se remite a la ley .....	671
IV. Responsabilidad de funcionarios con tareas vinculadas a la gestión del patrimonio del Estado .....	673
V. Responsabilidad de funcionarios que intervienen en procedimientos de contratación administrativa .....	678
VI. Apreciaciones finales .....	680
Bibliografía.....	681

### CAPÍTULO 29

#### NUEVAS FORMAS DE RELACIONAMIENTO PÚBLICO-PRIVADO EN EL CUMPLIMIENTO DE LOS COMETIDOS DEL ESTADO

I. Introducción.....	685
II. Razones del actual relacionamiento público-privado. Estado constitucional, Estado subsidiario.....	685
III. Privatización y sus modalidades.....	699
IV. Modalidades negociales .....	700
V. Modalidades institucionales .....	708
VI. Liberalización.....	713
VII. Apreciaciones finales .....	729
Bibliografía.....	730

### CAPÍTULO 30

#### DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL EN EL URUGUAY

I. Introducción.....	739
II. Un poco de historia.....	741
III. Constitución de 1967 y enmienda constitucional de 1997 .....	747
IV. Ley N° 18.567 de 13 de setiembre de 2009 y modificativas .....	762
V. Decretos departamentales con fuerza de ley en su jurisdicción.....	777
VI. Apreciaciones finales .....	799
Bibliografía.....	800

**CAPÍTULO 31****TOMA URGENTE DE POSESIÓN****INCONSTITUCIONALIDAD DEL ARTÍCULO 224 DE LA LEY N° 17.930  
DE 19 DE DICIEMBRE DE 2005**

I. Introducción .....	807
II. Argumentos de la Suprema Corte de Justicia.....	808
III. Inexistencia de presunción de constitucionalidad de la ley.....	811
IV. Inconstitucionalidad de la ley no apta para el fin debido.....	814
V. Desconocimiento del derecho a la tutela judicial efectiva .....	815
VI. Violación al principio del debido proceso .....	821
VII. Apreciaciones finales .....	822
Bibliografía.....	823

**CAPÍTULO 32****LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS  
HUMANOS EN LA PERSPECTIVA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.  
ESPECIAL REFERENCIA AL CASO GELMAN VS. URUGUAY**

Introducción .....	825
PRIMERA PARTE — Tutela jurisdiccional efectiva y debido proceso en el procedimiento administrativo.....	827
I. Tutela jurisdiccional efectiva .....	827
II. Debido proceso en el procedimiento administrativo .....	830
SEGUNDA PARTE — Resolución N° 322/2011 y el caso Gelman.....	835
I. Resolución N° 322/2011, de 30 de junio de 2011.....	835
II. Revocación de actos administrativos firmes y estables por razones de legitimidad .....	836
III. Legitimidad de los actos administrativos de ejecución de la Ley de Caducidad .....	842
IV. Proyección de la sentencia Gelman vs. Uruguay en el ámbito del derecho administrativo .....	843
V. Consecuencias jurídicas de la resolución N° 322/2011 .....	854
Apreciaciones finales.....	855
Bibliografía .....	856