

INDICE GENERAL

Pág.

ESCRITOS JURÍDICOS

LA DESVIACIÓN DE PODER EN EL PROCEDIMIENTO	7
I. Del procedimiento administrativo	7
II. De la desviación de procedimiento	10
CUMPLIMIENTO DE LOS FALLOS POR LA ADMINISTRACIÓN	23
I. Las jurisdicciones administrativas	23
II. La obligación de la Administración de respetar los fallos	26
a) La autoridad de cosa juzgada de los fallos de los tribunales ad- ministrativos	26
b) La posición de la Administración ante los fallos de la justicia..	28
III. Cumplimiento por la Administración de los fallos que condenan al Estado al pago de una cantidad de dinero (contencioso de repara- ción patrimonial)	32
a) Cumplimiento voluntario de los fallos por la Administración .	32
b) Ejecución forzosa de los fallos contra la Administración.....	34
IV. Cumplimiento por la Administración de los fallos que anulan actos administrativos (contencioso anulatorio)	38
a) Cumplimiento voluntario por la Administración de los fallos anulatorios	38
b) Procedimientos para obligar a la Administración al cum- plimiento del fallo anulatorio.....	42
V. Conclusiones generales.....	45
EL MÉTODO EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	49
1. Concepto de método	49
2. Relación del método con el objeto del conocimiento	49
3. La realidad jurídica	50
4. La concepción formalista del derecho	52

	Pág.
5. El método teleológico	53
6. El método de enseñanza	55
NATURALEZA DEL PRONUNCIAMIENTO DICTADO POR EL TRIBUNAL QUE CALIFICA UNA TESIS PARA PROFESOR Y POSIBILIDAD DE RECURSOS CONTRA EL MISMO.....	59
1. Naturaleza jurídica del pronunciamiento que dicta el Tribunal encargado de calificar la tesis presentada por un Aspirante a Profesor Agregado, aceptando o rechazando aquélla.....	59
2. Actitudes posibles del Consejo Directivo de la Facultad frente al fallo emitido por el Tribunal. Naturaleza jurídica del contenido de la resolución del Consejo	60
3. Recursos que puede interponer el autor de la tesis y contra qué actos debe deducirlos.....	61
EL MÉRITO Y LA VALIDEZ DEL ACTO ADMINISTRATIVO. EL CONCEPTO DE BUENA ADMINISTRACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN URUGUAYA.....	65
I. Concepto y fundamento de la discrecionalidad administrativa	65
II. El mérito y la validez del acto administrativo	68
III. Concepto de buena administración	74
IV. Valoración jurídica de la buena administración	78
V. Conclusiones.....	81
LA JURISPRUDENCIA SOBRE LA ACCIÓN DE NULIDAD.....	85
1. Ley Orgánica del Tribunal de lo Contencioso Administrativo y vicios de funcionamiento de la jurisdicción administrativa	85
2. Competencia del Tribunal de lo Contencioso Administrativo en razón de la naturaleza del acto y de los derechos materiales lesionados.....	88
3. Actos no procesables, y agotamiento de la vía administrativa.....	94
4. Personas habilitadas para ejercer la acción de nulidad.....	99
5. La parte demandada en el proceso anulatorio.....	101
6. El procedimiento en el contencioso anulatorio	102
a) La Administración Pública en el proceso	105
b) La conclusión del juicio por desaparición de la materia litigiosa	106
7. La función pretoriana del Tribunal de lo Contencioso Administrativo	107
PROCEDENCIA JURÍDICA DE LA INTERVENCIÓN DECRETADA EN EL BANCO DE LA REPÚBLICA - PROCEDIMIENTO A SEGUIR PARA LA DESTITUCIÓN DE LOS DIRECTORES DEL MISMO ORGANISMO	115
Procedencia jurídica de la intervención decretada en el Banco de la República.....	115

	Pág.
Procedimiento a seguir para la destitución de dos directores del Banco de la República.....	124
LA COMPETENCIA DEL TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y SU POTESTAD DE SUSPENDER LA EJECUCIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	131
LAS LICITACIONES PÚBLICAS Y EL CONTRALOR DEL TRIBUNAL DE CUENTAS	149
Precisiones conceptuales.....	149
La competencia del Tribunal de Cuentas.....	152
La inalterabilidad de las propuestas y el tratamiento igualitario de los oferentes	157
LA NATURALEZA DE LA INSTITUCIÓN MINISTERIAL.....	165
EL CONTRALOR DE LEGALIDAD DEL TRIBUNAL DE CUENTAS EN LOS GASTOS Y LOS PAGOS	171
INCONSTITUCIONALIDAD DEL DESCENSO POR VÍA LEGISLATIVA DE LAS JERARQUÍAS FUNCIONALES.....	181
ADMINISTRACIÓN: INSTRUMENTO DE DESARROLLO	193
I. Constitución, administración y sociedad	193
1. A) Necesidad y fines del Estado	193
2. B) La falsa antropología de la Revolución Francesa: necesidad del arbitraje estatal.....	194
3. C) Representatividad sociológica de la Constitución	195
4. D) El aparato administrativo: sus nuevos cometidos.....	196
II. Administración y economía.....	197
5. A) El Consejo de la Economía Nacional.....	197
6. B) La Oficina de Planeamiento y Presupuesto	198
7. C) Las nuevas normas sobre expropiación	199
III. Organización burocrática.....	201
8. A) El administrado y la eficacia administrativa	201
9. B) La organización del Poder Ejecutivo	202
10. C) La organización burocrática.....	203
IV. Estatuto de los funcionarios públicos	205
11. A) Política y Administración	205
12. B) Estatuto Constitucional de la función pública.....	206
13. C) La carrera administrativa como derecho subjetivo.....	207

	Pág.
14. D) El derecho al mantenimiento de las jerarquías.....	209
V. Excelencia del régimen uruguayo	211
15. A) Las ideologías contrarias	211
16. B) Planteamiento relativista de los derechos subjetivos.....	211
17. C) Comparación con la Constitución alemana de Weimar	213
18. Conclusión	214
Apéndice	215
Textos constitucionales	215
 INVALIDEZ DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE IMPONE OBLIGACIONES DE CUMPLIMIENTO IMPOSIBLE	 221
 COMPETENCIA DE LOS ÓRGANOS PÚBLICOS PARA CELEBRAR CONTRA- TOS	 233
 HOMOLOGACIÓN DE LAS TARIFAS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS A CAR- GO DE CONCESIONARIOS (CONSTITUCIÓN, ART. 275, NUM. 4º)	 243
 NATURALEZA JURÍDICA Y PROCEDIMIENTO DEL JUICIO POLÍTICO	 261
Atribuciones de la Comisión en materia indagatoria y límites de su competencia.....	263
Órgano jurisdiccional competente sobre el fondo del asunto.....	264
Si se requiere prueba o si basta la semi-plena prueba de los hechos imputados, para acusar ante el Senado	265
Cuál es el alcance de la irresponsabilidad establecida en el art. 112 de la Constitución de la República	267
 FUNCIONARIO PÚBLICO SIN DERECHO A OCUPAR UN CARGO PRESU- PUESTAL.....	 271
 CATEGORÍAS FUNCIONALES DE LOS TITULARES DE CARGOS PÚBLICOS	279
 INTERVENCIÓN DE UNA INSTITUCIÓN PRIVADA Y RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR ACTO ADMINISTRATIVO	 285
 INTANGIBILIDAD DE LOS DERECHOS SUBJETIVOS CREADOS POR ACTOS ADMINISTRATIVOS VÁLIDOS	 293
 CONCEPTOS DE TITULARIDAD Y ADMINISTRACIÓN DE UNA ACTIVIDAD O EMPRESA	 303
 CONCEPTO DE TASA Y COMPETENCIA DE LOS ÓRGANOS DEPARTAMEN- TALES	 309
 VICIOS DEL CONSENTIMIENTO EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS..	319

	Pág.
IRRACIONALIDAD E INJUSTICIA MANIFIESTA EN LAS NORMAS LEGALES .	331
RESTRICCIONES ADMINISTRATIVAS A LA ACTIVIDAD PRIVADA LÍCITA ..	341



ESTUDIOS DE DERECHO ADMINISTRATIVO

ORGANISMOS DE DERECHO PÚBLICO NO ESTATALES.....	357
COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS Y RÉGIMEN DE MONOPOLIO	361
RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN POR INCUMPLIMIENTO DEL ORDEN JURÍDICO Y DEL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO POR ÉSTA CREADO UNILATERALMENTE.....	367
HOMOLOGACIÓN DE TARIFAS DE SERVICIOS PUBLICOS DEPARTAMEN- TALES A CARGO DE CONCESIONARIOS O PERMISARIOS.....	379
SITUACIÓN DE HECHO Y NORMALIDAD INSTITUCIONAL	389
ACTUALIZACIÓN DE OBLIGACIONES Y SEGURIDAD PATRIMONIAL.....	397
RECURSO DE REFERENDUM CONTRA LOS DECRETOS DE LOS GOBIER- NOS DEPARTAMENTALES	405
RECURRIBILIDAD DE LOS ACTOS DE GOBIERNO EN VÍA ADMINISTRATIVA	413
INDIVIDUALIZACIÓN DEL BIEN OBJETO DE EXPROPIACIÓN EN LA LEY QUE DECLARA LA NECESIDAD O UTILIDAD PÚBLICA.....	419
LAS RELACIONES ENTRE EL ESTADO Y LAS ORGANIZACIONES COOPERA- TIVAS.....	425
EL PRINCIPIO DE CONTRADICCIÓN EN EL PROCEDIMIENTO ADMINIS- TRATIVO SEGUIDO ANTE LA COMISIÓN DE ANÁLISIS FINANCIERO ...	435
EL PODER POLÍTICO EN EL ESTADO DE DERECHO	447
MONOPOLIO CONDICIONADO LEGALMENTE	461
RACIONALIDAD EN LA INTERPRETACIÓN DE LAS NORMAS JURÍDICAS ...	469

	Pág.
SOBRE LA SUSPENSIÓN DE EJECUCIÓN DE ACTO IMPUGNADO ANTE EL TCA.....	475
LAS CONDICIONANTES JURÍDICAS Y ÉTICAS DE LA ACTIVIDAD DEL ESTADO.....	489
DE LA DESCENTRALIZACIÓN Y DELEGACIÓN DE LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES.....	507



LA NUEVA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

ENSAYO DE UNA RECONSTRUCCIÓN ORGÁNICA DEL ESTADO

CAPÍTULO I

EL GOBERNANTE Y LA REALIDAD

1. La experiencia y el arte de gobernar.....	533
2. El Estado y la naturaleza del poder público.....	536
3. El orden jurídico y los factores reales de poder.....	544
4. El individuo, la sociedad y la Administración pública.....	554

CAPÍTULO II

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LOS FINES DEL ESTADO

5. La evolución de los cometidos estatales.....	561
6. La Administración pública y el derecho administrativo.....	566
7. El dirigismo económico.....	568
8. La planificación y las empresas públicas.....	576

CAPÍTULO III

LA ESENCIA DE LA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL

9. La esencia política del Estado.....	585
10. El ámbito de la acción política.....	594
11. La titularidad del poder político.....	597
12. La superación de la crisis política.....	605

CAPÍTULO IV

LA CONSTITUCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

13. La política y la Administración	609
14. La estructura de la Administración pública.....	616
15. La organización burocrática de la Administración pública	625
16. La carrera administrativa	633

CAPÍTULO V

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LAS ORGANIZACIONES
PROFESIONALES

17. La organización profesional corporativa	649
18. El ejercicio privado de las funciones públicas.....	655
19. La Administración pública y las organizaciones profesionales	667
20. Conclusión	677

EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
DE ANULACIÓN

PRIMERA PARTE

DE LA JURISDICCIÓN ANULATORIA

CAPÍTULO I

NOCIONES GENERALES

1. La extensión de la actividad administrativa	687
2. Los procedimientos de regulación y contralor de la actividad administrativa	689
3. Concepto de contencioso administrativo	694
a) Distintos criterios doctrinarios.....	696
b) Análisis del concepto	698
4. Las jurisdicciones administrativas (clasificación)	700
5. Las jurisdicciones administrativas (naturaleza).....	705

CAPÍTULO II

LA JURISDICCIÓN ANULATORIA
(ANTECEDENTES Y ORGANIZACIÓN)

6. Inexistencia de jurisdicción anulatoria bajo los regímenes constitucionales de 1830 y 1917	709
7. Régimen del Código de Organización de los Tribunales Civiles y de Hacienda.....	712
8. La Constitución de 1934	714
9. La jurisdicción anulatoria en la Constitución de 1952	717
10. Potestades del órgano jurisdiccional	728
11. Limitación en el orden temporal de la jurisdicción del Tribunal de lo Contencioso-Administrativo.....	730
12. Caracterización de la jurisdicción anulatoria.....	733

CAPÍTULO III

LA JURISDICCIÓN ANULATORIA (NATURALEZA
Y RELACIONES CON OTRAS JURISDICCIONES)

13. Naturaleza de la jurisdicción anulatoria	735
14. Las doctrinas francesas e italianas	738
15. Jurisdicción anulatoria y jurisdicción de conflictos.....	744
16. Jurisdicción anulatoria y jurisdicción ordinaria de reparación patrimonial.....	747
17. Incidencia de los textos constitucionales sobre la legislación vigente	751
18. Institución de un tribunal de conflictos de jurisdicción.....	757

SEGUNDA PARTE

DE LOS SUJETOS DEL PROCESO ANULATORIO
Y DE LA ACCIÓN ANULATORIA

CAPÍTULO IV

LOS SUJETOS DEL PROCESO ANULATORIO

19. Sistemas de organización de la justicia administrativa	761
20. Factores que inciden en la adopción de un sistema determinado .	765
21. El Tribunal de lo Contencioso-Administrativo.....	773
22. La Procuraduría del Estado en lo Contencioso-Administrativo	777
23. Las partes en el proceso anulatorio	778
24. Los sujetos de derecho privado	782
25. Los sujetos de derecho público.....	783
26. Los terceros interesados	789

CAPÍTULO V

LOS REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD DE LA ACCIÓN DE NULIDAD

27. Normas reguladoras	793
28. Requisitos relativos al acto objeto de impugnación.....	799
29. Naturaleza del acto	800
a) Actos de gobierno.....	803
b) Actividad discrecional de la Administración	807
30. Organismo formulador del acto.....	809
31. Efectos del acto.....	812
32. Carácter del acto	815
33. El agotamiento de la vía administrativa como presupuesto procesal	817
34. Régimen jurídico del agotamiento de la vía administrativa.....	820
a) Determinación de los recursos administrativos	820
b) Quiénes pueden interponer los recursos	825
c) Términos para recurrir.....	826
d) Plazos para resolver los recursos.....	830
35. Requisitos relativos a la persona del accionante	837
36. Requisitos relativos a la forma y plazo de interposición de la acción	839

CAPÍTULO VI

LAS CAUSALES DE ANULACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO

37. Generalidades	843
38. Incompetencia	846
39. Vicio de forma	848
40. Violación de la regla de derecho de fondo.....	853
41. Desviación de poder	856
42. Vicio de los motivos	859

TERCERA PARTE

DEL PROCEDIMIENTO EN EL CONTENCIOSO ANULATORIO

CAPÍTULO VII

LA DEMANDA, LA CONTESTACIÓN A LA DEMANDA
Y LAS EXCEPCIONES

43. Principios reguladores del procedimiento en el contencioso anulatorio	865
---	-----

	Pág.
44. Acumulación de autos y acumulación de acciones	876
45. De la demanda	879
46. Del traslado de la demanda, de su contestación y de la remisión de los antecedentes administrativos	881
47. De las excepciones.....	885

CAPÍTULO VIII

LA PRUEBA

48. Necesidad de actividad probatoria en el proceso anulatorio.....	889
49. Principios reguladores.....	892
50. Peculiaridades de la prueba en el proceso anulatorio.....	897
51. Posición de la administración en el proceso	898
52. Materia del litigio	900
a) Carga de la prueba.....	901
b) Individualización de la prueba.....	903
c) Exhibición de documentos administrativos y producción de informes por parte de la Administración	905
53. Forma de actuación de la administración	908

CAPÍTULO IX

LA SENTENCIA

54. Conclusión de la causa para sentencia	911
55. Formas de terminación del juicio.....	912
56. Formalidades de la sentencia	916
57. Derecho aplicable en la sentencia.....	918
58. Contenido de la sentencia.....	919
59. Naturaleza de la sentencia	921
60. Efectos de la sentencia.....	923
61. Ejecución de la sentencia.....	929
62. Soluciones para obligar a la administración a respetar la cosa juzgada	933