

ÍNDICE

PRESENTACIÓN

Profesora Cristina Vázquez	16
----------------------------------	----

IMPACTO DE LAS TIC EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

Carlos E. Delpiazzo	17
I. FACTORES DEL CAMBIO	17
II. IMPACTOS EN LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	20
A. Enfoque estático	20
B. Enfoque dinámico.....	21
III. IMPACTOS EN LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	23
A. Transformaciones de la gestión unilateral.....	23
B. Procedimiento y acto electrónicos	26
C. Transformaciones de la gestión contractual.....	32
IV. CONCLUSIÓN	36

HABEAS DATA PROPIO Y CONTROL DE UTILIZACIÓN DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS

Ricardo Santana.....	37
I. NECESIDAD DE CONTROL	37
II. HABEAS DATA PROPIO COMO GARANTÍA JURISDICCIONAL	39
III. HABEAS DATA PROPIO COMO PROCESO CONSTITUCIONAL.	42
IV. ANALISIS DE CASOS JURISPRUDENCIALES	43
V. CONCLUSIONES	44

NECESIDAD DE UNA NUEVA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA. HACIA UN GOBIERNO Y UNA ADMINISTRACIÓN DIGITAL INTEGRAL EN EL URUGUAY DEL SIGLO XXI

Ana Meljem.....	47
I. INTRODUCCIÓN	47
II. LA CUARTA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL	47
III. DESAFÍOS DEL GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ACTUAL	48
El papel fundamental de las TIC. Enfoques de ONU y OEA.	49

Qué han hecho algunos Estados y en particular, el Estado Uruguayo	50
Las normas en Argentina (definición de las TIC y Big Data).....	50
Las TIC como Servicio Universal.....	52
Derecho uruguayo. Situación normativa de la Administración Digital en Uruguay.....	53
Rol del Estado y de la Administración Pública	54
Derecho comparado: Argentina	54
Administración Pública Digital y su Impacto en los derechos humanos.	55
Hacia una óptima Administración digital e inteligente	57
Hacia un enfoque de Gobierno Integrado.	58
Inteligencia Artificial	58
¿Cómo influye en las organizaciones privadas y en las públicas?.....	59
El desafío más complejo e indispensable de los próximos años consiste en hacer compatible la inteligencia artificial con los derechos humanos.....	60

IMPACTO DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS EN LA PLANIFICACIÓN Y FIJACIÓN DE POLÍTICAS SECTORIALES

Graciela Soler	63
I. POLITICAS SECTORIALES	63
A. Definición de Política	63
B. Componentes de la Política	63
C. Sectorial.....	64
D. ¿Quién formula las políticas sectoriales?	64
E. El Ciclo de las Políticas Sectoriales.....	65
Identificación y definición del problema.....	65
Formulación y Diseño	66
1. Político: la Directiva.....	66
2. Técnico: la Planificación	66
3. Jurídico: Actos Jurídicos	66
Implementación	66
Respecto al sector privado	67
Evaluación	68
II. DATOS MASIVOS (BIG DATA)	68
A. Marco conceptual	69
B. ¿Qué se entiende hasta ahora por datos masivos?	69
C. ¿Cómo se procesa y analizan los datos masivos?	70

D. Ciclo de vida del Análisis de Datos	70
Etapas del ciclo de vida del análisis de datos.	70
E. Gestión de datos	71
F. Uso de analítica avanzada para la toma de decisiones, el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas.....	72
III. AGESIC	73
Objetivos:	73
Consulta Pública	74
IV. CONCLUSIONES	74

LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA EN URUGUAY. EL DESARROLLO DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES Y LOS NUEVOS DESAFÍOS EN EL SECTOR ELÉCTRICO

Marcelo Laborde Goñi.....	77
I. INTRODUCCIÓN	77
II. MARCO JURÍDICO CONSTITUCIONAL Y SECTORIAL	78
III. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE DESARROLLO DE LA GENERACIÓN ELÉCTRICA DE FUENTE RENOVABLE Y LOS NUEVOS DESAFÍOS DEL SECTOR ELÉCTRICO	85
III. A. Marco conceptual y jurídico de promoción de las renovables	85
III. B. Los procesos promocionales específicos	87
III. C. Los nuevos desafíos del sector eléctrico.....	92
IV. A MANERA DE CONCLUSIÓN	96

INCIDENCIAS DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS EN LA SALUD: HISTORIA CLÍNICA ELECTRÓNICA NACIONAL

Ana Inés Abarno y Sergio Piegas	97
I. INTRODUCCIÓN	97
II. CONTEXTO EN EL CUAL SE ENMARCA LA DEFINICIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LA HISTORIA CLÍNICA ELECTRÓNICA NACIONAL (HCEN).	97
III. DIMENSIONES EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA HCEN:	101
IV. DE LAS GARANTÍAS Y CONTROL DE LOS DATOS PERSONALES DE SALUD EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL SHCEN	105
IV. CONCLUSIONES	108

IMPACTO DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS EN LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.

Verónica González Rodríguez	109
I. INTRODUCCIÓN	109
II. EL <i>FRACKING</i> COMO TECNOLOGÍA NOVEDOSA Y LA DIFUSIÓN MASIVA EN LOS MEDIOS	109
III. EL <i>FRACKING</i> Y LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	111
(i) Desafío para el cumplimiento del cometido de protección del medio ambiente	111
(ii) Aplicación del Principio Precautorio	115
(iii) Ley moratoria	117
(iv) Otras limitaciones al uso del <i>fracking</i> en Uruguay	120
IV. REFLEXIONES FINALES	121
BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA	122
ANEXO I	124
ANEXO II	125

VIGENCIA Y ADECUACIÓN DE LAS REGLAS Y PRINCIPIOS CLÁSICOS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Felipe Rotondo	127
I. INTRODUCCIÓN	127
II. EL DERECHO Y EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO HOY	130
III. INCIDENCIA DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LA COMUNICACIÓN (EN ADELANTE TIC). REFERENCIA GENERAL	131
IV. PRINCIPIOS CLÁSICOS	134
V. ¿NUEVOS PRINCIPIOS O NUEVAS FACETAS O ESPECIFICACIONES DE PRINCIPIOS EXISTENTES?	136
VI. APLICACIÓN ADECUADA (O ADAPTACIÓN) DE PRINCIPIOS CLÁSICOS	139
VII. ANOTACIONES FINALES	143

ACTO ADMINISTRATIVO ELECTRÓNICO Y ACTO ADMINISTRATIVO AUTOMÁTICO

Juan Ignacio Trabaglia	145
I. INTRODUCCIÓN	145
II. FORMAS DE ACTUACIÓN JURÍDICA DE LA ADMINISTRACIÓN:	146

III. ACTO ADMINISTRATIVO	147
IV. CLASIFICACIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS	148
V. ACTO ADMINISTRATIVO ELECTRÓNICO <i>LATU SENSU</i>	149
VI. ACTO ADMINISTRATIVO ELECTRÓNICO <i>STRICTU SENSU</i>	149
VII. ACTO ADMINISTRATIVO AUTOMÁTICO	151
VIII. FORMULACIÓN Y DICTADO DEL ACTO ADMINISTRATIVO AUTOMÁTICO. PRESUPUESTOS	151
IX. POSIBILIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO AUTOMÁTICO SEGÚN SUS EFECTOS:	152
X. POSIBILIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO AUTOMÁTICO SEGÚN LA NORMA ATRIBUTIVA DE COMPETENCIA:	153
XI. ELEMENTOS PARA EL CORRECTA DICTADO DEL ACTO ADMINISTRATIVO AUTOMÁTICO:	154
BIBLIOGRAFÍA:	156

PROCEDIMIENTO COMÚN, LOS ESPECIALES Y TÉCNICOS Y LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS: EL CASO DEL REGLAMENTO DE CALIDAD DEL SERVICIO DE DISTRIBUCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA (RCSDEE).

Pablo Balarini	159
I. JUSTIFICACIÓN DEL TEMA	159
II. REGULACIÓN DEL TEMA	160
III. PROCEDIMIENTO ESPECIAL O TÉCNICO	161
Características	162
Contenidos	162
Improcedencia de la analogía:	162
IV. LA INFLUENCIA DE LAS TECNOLOGÍAS	163
Las TICS	163
Transparencia de la actividad administrativa, web, acceso a la información, Ley N° 18381.	163
V. EL RCSDEE:	164
La regulación de la energía.	164
Algunos aspectos del RCSDEE	165
Control del RCSDEE:	166
VI. LAS REGLAS ESPECIALES EN EL RCSDEE	167
VII. LA PRECLUSIÓN:	167

VIII. ALGUNAS CONCLUSIONES:	168
EL EXPEDIENTE ELECTRÓNICO EN EL MARCO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	
Viviana Pérez Benech	169
I. INTRODUCCIÓN: APLICACIÓN DEL INSTRUMENTO EN EL MARCO DE LOS PRINCIPIOS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.	169
II. BREVE RESEÑA DE LA EVOLUCIÓN DEL MARCO JURÍDICO.	170
III. DESARROLLOS DOCTRINARIOS. EL SOPORTE ELECTRÓNICO NO ALTERA LA ESENCIA NI LA SUSTANCIA DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO NI DEL ACTO A DICTARSE	171
IV. CONTINUACIÓN. CONTRIBUCIÓN DEL NUEVO INSTRUMENTO A LA EFICIENCIA DEL PROCEDIMIENTO Y ARMONIZACIÓN CON EL RESPETO DE LAS GARANTÍAS	173
V. GARANTÍAS DEL PROCEDIMIENTO A ENFATIZAR EN EL EXPEDIENTE ELECTRÓNICO.....	175
VI. CONCLUSIONES:	183
IMPACTOS DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS EN LA PROTECCIÓN DE DATOS	
Carlos Mata Prates	185
I. EL DERECHO A LA INTIMIDAD Y LA PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES Y EL IMPACTO DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	185
II. EL DERECHO A LA PRIVACIDAD Y LA PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES EN URUGUAY	186
III. LA PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES EN LA NORMATIVA INTERNACIONAL	187
IV. ALGUNAS CONSIDERACIONES ACERCA DE LA GLOBALIZACIÓN Y SU IMPACTO EN LA EVOLUCIÓN DE LAS FUENTES CLÁSICAS DEL DERECHO	190
ALGUNAS REFLEXIONES EN TORNO AL DERECHO AL OLVIDO	
Miguel Larramendi	193
I. PROTECCIÓN EN ESCALERA	193
II. ¿DERECHO NUEVO O DERECHO VIEJO?	194
III. PRESUPUESTO DE HECHO Y OBJETO	195

IV. LA FINALIDAD	196
V. VARIABLES	197
VI. CONCLUSIÓN	200

CONFIDENCIALIDAD EN LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA ELECTRÓNICA

Pablo Schiavi	201
I. TRANSPARENCIA Y PUBLICIDAD COMO REGLA EN LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA. RESERVA O CONFIDENCIALIDAD COMO EXCEPCIÓN DE INTERPRETACIÓN ESTRICTA	201
II. PRINCIPIOS RECTORES DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA RECOGIDOS EN LA LEY DE CONTABILIDAD Y ADMINISTRACIÓN FINANCIERA (TOCAF-2012) Y EN LA LEY DE CONTRATOS DE PARTICIPACIÓN PÚBLICO PRIVADA	203
III. LÍMITES AL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y SUS PROYECCIONES EN LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	206
IV. EL SECRETO, LA RESERVA Y LA CONFIDENCIALIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGULADOS EN EL TOCAF- 2012 COMO LÍMITE AL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA	211
V. CONFIDENCIALIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE COMPRAS Y CONTRATACIONES ESTATALES ELECTRÓNICAS: NUEVAS DIMENSIONES DE LA TRANSPARENCIA ANTE LOS AVANCES TECNOLÓGICOS, INFORMÁTICOS Y TELEMÁTICOS	217
VI. REFLEXIONES FINALES	222
VII. BIBLIOGRAFÍA	223

REGULACIÓN Y CONTROL EN LA ERA DIGITAL

Cristina Vázquez	227
I. INTRODUCCIÓN	227
II. CONCEPTOS FUNDAMENTALES DE REGULACIÓN	228
II.1. LA REGULACIÓN EN LOS CONTEXTOS GLOBAL, REGIONAL Y NACIONAL.....	228
II.2. DISEÑO DE POLÍTICAS, PRESTACIÓN, AUTORREGULACIÓN Y HETERORREGULACIÓN.....	229

II.3. ANÁLISIS CONCEPTUAL DEL COMETIDO ESTATAL DE REGULACIÓN DE LA ACTIVIDAD PRIVADA	229
II.4. EL RÉGIMEN JURÍDICO CONSTITUCIONAL DE LA REGULACIÓN.....	233
II.5. ESTRUCTURA REGULATORIA, NORMAS Y MODELOS INSTITUCIONALES DE REGULACIÓN	238
III. CONCEPTOS FUNDAMENTALES DE CONTROL	240
III.2. EL “SISTEMA DE CONTROL” EN LOS ESTADOS MODERNOS.....	241
III.3. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN EN LA DOCTRINA	242
IV. PRINCIPALES DESAFÍOS ANTE LA DIGITALIZACIÓN	243
IV.1. EL NUEVO ESCENARIO	243
IV.2. EL PROBLEMA DEL RITMO	244
IV.3. LA CUESTIÓN DE LAS REGULACIONES FRAGMENTADAS Y SUPERPUESTAS.....	245
IV.4. EL CRUCE DE LÍMITES REGULATORIOS.....	245
IV.5. EL PROBLEMA DE LA “CAJA NEGRA” Y LOS SESGOS ALGORÍTIMICOS.....	245
IV.6. EL TEMA DE LA PRIVACIDAD DE LA INFORMACIÓN. LA LIBERTAD DE COMUNICACIÓN DEL PENSAMIENTO Y EL “DERECHO AL OLVIDO”	246
IV.7. PRINCIPIOS RECTORES PARA SUPERAR LOS NUEVOS DESAFÍOS EN LA REGULACIÓN Y EL CONTROL.....	255
ANÁLISIS CRÍTICO DEL ROL CONSTITUCIONAL DEL TRIBUNAL DE CUENTAS	
Graciela Ruocco	257
I. ALCANCE DEL CONTROL	257
I.1. En cuanto al objeto.	258
I.2. En cuanto a la causal	259
I.3. En cuanto al procedimiento	262
II. ¿USO / DESUSO DE NUEVAS TECNOLOGÍAS?	264
III. A MODO DE REFLEXIÓN FINAL	268

INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS SOBRE EL CONTROL POPULAR DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.

Álvaro Richino.....269

I. IMPORTANCIA DE LOS ESTUDIOS SOBRE EL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN 269

II. DEL “CONTROL POPULAR” AL “CONTROL SOCIAL” 271

III. ALGUNAS FORMAS DE CONTROL POPULAR Y SOCIAL 273

IV. ¿CÓMO INCIDEN LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS SOBRE LAS MODALIDADES DE CONTROL POPULAR Y SOCIAL? 275

REGULACIÓN ADMINISTRATIVA DE LAS APLICACIONES DE DELIVERY

Rodrigo Díaz Inverso.....277

I. INTRODUCCIÓN 277

II. ABORDAJES DESDE EL DERECHO ADMINISTRATIVO 278

 II.1. SU INCIDENCIA EN EL TRÁNSITO..... 280

 II.2. SU INCIDENCIA EN LA BROMATOLOGÍA..... 281

 II.3. SU INCIDENCIA EN EL USO DEL ESPACIO PÚBLICO 282

 II.4. SU INCIDENCIA EN LAS CONDICIONES LABORALES Y LA SEGURIDAD SOCIAL. 284

III. LA SUSPENSIÓN DE LAS APLICACIONES DE DELIVERY EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES.- 287

IV. COMENTARIOS FINALES 289

V. BIBLIOGRAFÍA 291