

# ÍNDICE

Prólogo .....	XXVII
Introducción .....	1

## CAPÍTULO I

### EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA INJERENCIA DEL SECTOR PRIVADO EN EL ÁMBITO ESTATAL, Y DE LOS CONTRATOS PÚBLICO-PRIVADOS

.....	17
1.1. Introducción .....	17
1.2. Antecedentes históricos de la contratación público-privada en Uruguay.....	22
1.3. Antecedentes históricos de la contratación público-privada en Argentina .....	32
1.4. El fenómeno de la contratación público-privada en América Latina .....	43
1.4.1. Brasil .....	48
1.4.1.1. Origen y evolución histórica .....	48
1.4.1.2. Régimen jurídico actual.....	53
1.4.2. Chile.....	62
1.4.2.1. Origen y evolución histórica .....	62
1.4.2.2. Régimen jurídico actual.....	65
1.4.3. Paraguay.....	68
1.4.3.1. Origen y evolución histórica .....	68
1.4.3.2. Régimen jurídico actual.....	71
1.5. Conclusión .....	82

	Pág.
<b>CAPÍTULO II</b>	
<b>EL ESTADO</b>	
.....	85
2.1. Introducción .....	85
2.2. Concepto de Estado.....	86
2.3. Distintas teorías acerca de la naturaleza y el origen del Estado .....	90
2.3.1. Origen del Estado .....	90
2.3.2. Naturaleza jurídica del Estado .....	92
2.4. Clasificación de Estado según su estructura organizativa.....	96
2.5. Características del Estado uruguayo.....	98
2.6. Estado y Administración Pública .....	98
2.7. Estado y Gobierno .....	100
2.8. Instrumentación del Estado .....	101
2.9. Centralización .....	103
2.10. Descentralización .....	104
2.11. Desconcentración: delegación permanente de atribuciones.....	106
2.12. Entes estatales y otras categorías de personas jurídicas ..	107
2.12.1. Distinción entre derecho público y derecho privado.....	107
2.12.2. Entidades estatales.....	110
2.12.3. Entidades públicas no estatales .....	112
2.12.4. Entidades privadas .....	114
2.12.5. Interés público e interés privado.....	115
2.12.6. Noción de “bien común” .....	117
2.13. La injerencia del sector privado en el ámbito estatal y la socialdemocracia .....	120
2.14. Participación ciudadana.....	121
2.15. Buena Administración Pública .....	123
2.16. Conclusión .....	125

### CAPÍTULO III COMETIDOS DEL ESTADO

		127
3.1.	Introducción .....	127
3.2.	Concepto de cometidos del Estado.....	128
3.3.	Clasificación de los cometidos del Estado.....	128
3.3.1.	Servicios esenciales.....	128
3.3.2.	Servicios públicos.....	129
3.3.3.	Servicios sociales.....	132
3.3.4.	Servicios comerciales e industriales.....	132
3.3.5.	Distinción entre cometidos y funciones estatales .....	134
3.4.	Conclusión .....	135

### CAPÍTULO IV LA EMPRESA

		137
4.1.	Introducción .....	137
4.2.	Concepto de empresa.....	138
4.3.	La empresa desde distintos enfoques .....	140
4.3.1.	Enfoque económico .....	140
4.3.2.	Enfoque sociológico .....	140
4.3.3.	Enfoque ético .....	140
4.3.4.	Enfoque político .....	141
4.3.5.	Enfoque administrativo.....	141
4.3.6.	Enfoque jurídico .....	142
4.4.	Naturaleza de la empresa .....	142
4.4.1.	La empresa como sujeto de comercio.....	142
4.4.2.	La empresa como acto de comercio.....	142
4.4.3.	La empresa como organización económica .....	143
4.4.4.	La empresa como unidad de producción de bienes y/o de servicios.....	144
4.4.5.	La empresa como centro de actividades económicas.....	145
4.4.6.	La empresa como establecimiento comercial .....	145
4.4.7.	La empresa como negociación comercial .....	146

	Pág.
4.5. Elementos de la empresa .....	146
4.5.1. Personas .....	146
4.5.2. Bienes económicos .....	148
4.5.3. Organización.....	149
4.5.4. Otros elementos.....	150
4.5.5. Elementos de la negociación comercial .....	151
4.6. Algunos caracteres de la empresa .....	153
4.7. Clasificación de la empresa .....	154
4.7.1. Según la cantidad de personas.....	154
4.7.2. Según la naturaleza de su principal actividad económica .....	154
4.7.3. Según la dimensión o el tamaño.....	155
4.7.4. Según el ámbito de actuación .....	156
4.7.5. Empresa privada.....	157
4.7.6. Empresa pública .....	158
4.7.7. Empresa mixta.....	160
4.7.8. Según la naturaleza jurídica .....	161
4.8. Estado vs. empresa privada .....	161
4.9. Intervención del Estado en la economía. ¿Cambio de paradigma?.....	163
4.10. La empresa en la Constitución uruguaya .....	166
4.11. Conclusión .....	167

## CAPÍTULO V CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

.....	169
5.1. Introducción .....	169
5.2. Noción de acto administrativo y de actividad administrativa .....	170
5.3. Concepto de la contratación administrativa .....	173
5.4. Evolución de la contratación administrativa.....	175
5.5. La “huida” del Derecho Administrativo.....	176
5.6. Principales principios generales de la contratación administrativa .....	179
5.6.1. Concepto de “principio general” .....	179
5.6.2. Eficacia y eficiencia .....	181
5.6.3. Razonabilidad.....	182
5.6.4. Publicidad .....	183

	Pág.
5.6.5. Legalidad y transparencia de los procedimientos.....	183
5.6.6. Libre competencia -competitividad- .....	185
5.6.7. Seguridad jurídica.....	186
5.6.8. Formalismo/informalismo de los procedimientos.....	187
5.6.9. Equilibrio de intereses .....	188
5.6.10. Buena fe .....	190
5.6.11. Mutabilidad contractual o eficacia vinculante....	191
5.6.12. Intangibilidad patrimonial.....	193
5.6.13. Sostenibilidad ambiental.....	193
5.6.14. Control de los procedimientos .....	194
5.7. Naturaleza de la contratación administrativa.....	195
5.8. Características de la contratación administrativa .....	198
5.9. Interpretación del contrato administrativo .....	200
5.10. Presupuestos de la contratación administrativa.....	202
5.11. Elementos de la contratación administrativa.....	206
5.12. Clasificación de la contratación administrativa .....	208
5.13. Contratación electrónica .....	210
5.14. Conclusión .....	212

CAPÍTULO VI  
ASPECTOS GENERALES  
DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICO-PRIVADA

.....	215
6.1. Introducción .....	215
6.2. Enfoque conceptual .....	216
6.3. Características de la contratación público-privada .....	224
6.4. Concepto de infraestructura .....	230
6.5. Distintas modalidades de participación público-privada	233
6.5.1. Sustitución .....	234
6.5.2. Cooperación.....	234
6.5.3. Complementariedad .....	234
6.6. Principales categorías de contratación público-privada..	235
6.6.1. Contratos de prestación de servicios .....	235
6.6.2. Contratos de administración.....	235
6.6.3. Concesiones .....	236
6.6.4. B.O.T. ( <i>Build - Operate - Transfer</i> ).....	236

	Pág.
6.6.5. Cooperativas .....	236
6.6.6. Asociaciones a riesgo compartido .....	237
6.7. Distinción entre la contratación público-privada y otros esquemas contractuales tradicionales.....	237
6.8. Naturaleza de la asociación público-privada .....	238
6.8.1. Naturaleza contractual .....	238
6.8.2. Naturaleza institucional .....	241
6.9. La contratación público-privada y la concesión administrativa .....	242
6.10. Modalidades de actuación no enmarcadas dentro de la contratación público-privada .....	253
6.11. Conclusión .....	256

**CAPÍTULO VII**  
**GENERALIDADES DEL SISTEMA**  
**DE CONTRATACIÓN PÚBLICO-PRIVADA**  
**EN URUGUAY Y EN ARGENTINA**

.....	259
7.1. Introducción .....	259
7.2. Aspectos generales del régimen uruguayo de participación público-privada.....	260
7.2.1. Concepto jurídico de contrato público-privado ..	263
7.2.2. Ámbito de aplicación del régimen jurídico vigente.....	266
7.3. Aspectos generales del régimen argentino de participación público-privada.....	270
7.4. Conclusión .....	275

**CAPÍTULO VIII**  
**PRINCIPIOS Y ORIENTACIONES GENERALES**  
**DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICO-PRIVADA**

.....	277
8.1. Introducción .....	277
8.2. Principios y orientaciones generales del sistema uruguayo de participación público-privada .....	278
8.2.1. Principios generales .....	278

	Pág.
8.2.1.1. Transparencia y publicidad .....	279
8.2.1.2. Eficiencia económica .....	283
8.2.1.3. Ecuanimidad.....	284
8.2.1.4. Responsabilidad fiscal .....	285
8.2.1.5. Protección del desarrollo sustentable...	287
8.2.1.6. Respeto a los derechos laborales y a las normas legales que los regulan, en particular en lo que refiere al reconocimiento y al respeto a los ámbitos de negociación colectiva .....	290
8.2.2. Orientaciones generales.....	291
8.2.2.1. Protección del interés público .....	291
8.2.2.2. Adecuada distribución de riesgos .....	295
8.2.2.3. Transferencia .....	297
8.2.2.4. Temporalidad.....	298
8.2.2.5. Control.....	299
8.3. Postulados del régimen argentino de participación público-privada.....	301
8.4. Conclusión .....	306

CAPÍTULO IX  
MARCO INSTITUCIONAL

.....	309
9.1. Introducción .....	309
9.2. Marco institucional en el régimen uruguayo de participación público-privada.....	310
9.2.1. Atribución de competencia .....	310
9.2.2. Comisión Técnica .....	312
9.2.3. Competencias de la Corporación Nacional para el Desarrollo.....	313
9.2.4. Estructuración de proyectos .....	314
9.2.5. Implementación de proyectos por la Corporación Nacional para el Desarrollo.....	316
9.2.6. Contratos de participación público-privada institucional .....	317
9.2.7. Unidad de Proyectos de Participación Público-Privada .....	318
9.2.8. Registro de Proyectos.....	320

	Pág.
9.2.9. Los contratos público-privados y la Ley de Ur- gente Consideración No 19.889 de 09 de julio de 2020, promovida por el actual gobierno nacio- nal. ....	323
9.3. Marco institucional en el régimen argentino de partici- pación público-privada.....	325
9.3.1. Subsecretaría de Participación Público-Privada.	325
9.3.2. Comisión Bicameral de Seguimiento de Contra- tos de Participación Público-Privada .....	329
9.4. Conclusión .....	330

## CAPÍTULO X PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN PÚBLICO-PRIVADA

.....	333
10.1. Introducción .....	333
10.2. Procedimiento en el actual régimen uruguayo de contra- tación público-privada.....	334
10.2.1. Inicio del proceso .....	335
10.2.1.1. Iniciativa pública, privada o conjunta ..	335
10.2.2. Procedimiento de contratación público-privada: iniciativa pública o de oficio.....	337
10.2.2.1. Evaluación previa .....	337
10.2.2.2. Contenido del contrato.....	341
10.2.2.3. Estudios previos y bases de la contrata- ción.....	346
10.2.2.4. Llamado público a interesados .....	349
10.2.2.5. Procedimiento de diálogo competitivo	351
10.2.2.6. Presentación de las ofertas .....	362
10.2.2.7. Examen de las ofertas.....	364
10.2.2.8. Adjudicación de las ofertas .....	367
10.2.2.9. Formalización del contrato.....	373
10.2.3. Procedimiento de contratación público-privada: iniciativa privada.....	374
10.2.3.1. Competencia para tramitar iniciativas privadas .....	374
10.2.3.2. Tramitación de los proyectos.....	375
10.2.3.3. Etapas del procedimiento .....	377



	Pág.
10.2.3.4. Derechos del proponente.....	382
10.2.3.5. Confidencialidad de la iniciativa privada.....	384
10.3. Procedimiento en el actual régimen argentino de contratación público-privada.....	384
10.3.1. Proceso de selección del contratista.....	384
10.3.2. Clases de licitaciones y de concursos públicos....	385
10.3.2.1. De etapa única o de múltiples etapas ...	386
10.3.2.2. Nacionales o internacionales .....	386
10.3.3. Principios que rigen la selección del contratista .	386
10.3.4. Otros aspectos procedimentales.....	391
10.3.5. Etapa previa a la convocatoria pública.....	392
10.3.6. Eventual instancia de consulta .....	394
10.3.7. Instancias relativas a las ofertas.....	395
10.3.7.1. Presentación y apertura de las ofertas..	395
10.3.7.2. Impugnación de las ofertas.....	396
10.3.7.3. Evaluación de las ofertas.....	396
10.3.8. Fase de adjudicación .....	397
10.3.9. Otras consideraciones.....	398
10.3.10. Iniciativa privada.....	398
10.3.11. Contenido del contrato .....	399
10.3.12. Firma del contrato público-privado .....	402
10.4. Conclusión .....	404

## CAPÍTULO XI GARANTÍAS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICO-PRIVADA

.....	407
11.1. Introducción .....	407
11.2. Concepto de garantía.....	408
11.3. Sistema de garantías en el actual régimen uruguayo de participación público-privada .....	409
11.3.1. Garantías en la contratación público-privada.....	409
11.3.1.1. Garantía de mantenimiento de oferta ..	410
11.3.1.2. Garantía de cumplimiento de contrato	413
11.3.2. Ampliación de garantía de cumplimiento del contrato .....	415

	Pág.
11.3.3. Afectación de las garantías constituidas.....	416
11.3.4. Preferencia en la ejecución de garantías.....	417
11.3.5. Devolución y cancelación de las garantías .....	418
11.3.6. Garantías en beneficio de los acreedores y subas- ta extrajudicial del contrato.....	418
11.3.6.1. Garantías en beneficio de acreedores...	418
11.3.6.2. Prenda de los derechos emergentes del contrato de participación público-pri- vada.....	421
11.3.6.3. Pretensión de ejecución de la prenda ...	423
11.3.7. Ejecución extrajudicial de la prenda .....	424
11.4. Sistema de garantías en el actual régimen argentino de participación público-privada .....	428
11.4.1. Previsiones contenidas en el contrato de partici- pación público-privada.....	428
11.4.2. Obligaciones de pago y garantías.....	429
11.4.3. Clases de garantías.....	431
11.4.4. Garantía a cargo del Auditor Técnico.....	433
11.5. Conclusión .....	434

## CAPÍTULO XII MEDIOS DE IMPUGNACIÓN

.....	435
12.1. Introducción .....	435
12.2. Concepto de medio de impugnación .....	436
12.3. Medios de impugnación en el actual régimen uruguayo de participación público-privada .....	438
12.3.1. Recursos administrativos en la esfera de la con- tratación público-privada .....	438
12.3.2. Previsiones de la Constitución Nacional urugua- ya, y restantes disposiciones legales y reglamen- tarias .....	440
12.3.2.1. Clases de recursos administrativos .....	440
12.3.2.2. Plazos de la vía recursiva administrati- va .....	442
12.3.2.3. Agotamiento de la vía administrativa ..	443
12.4. Medios de impugnación en el actual régimen argentino de participación público-privada .....	446

	Pág.
12.4.1. Recursos administrativos .....	446
12.4.2. Soluciones específicas contenidas en el sistema jurídico de participación público-privada .....	451
12.5. Conclusión .....	452

### CAPÍTULO XIII APTITUD E INCOMPATIBILIDADES PARA CONTRATAR

.....	455
13.1. Introducción .....	455
13.2. Presupuestos para contratar en el actual régimen uru- guayo de participación público-privada .....	456
13.2.1. Aptitud para contratar .....	456
13.2.2. Conflicto de intereses.....	459
13.2.3. Prohibiciones para contratar con la Administra- ción Pública.....	460
13.2.3.1. Incompatibilidades subjetivas .....	460
13.2.3.2. Impedimentos objetivos .....	462
13.2.4. Incompatibilidades especiales.....	464
13.3. Presupuestos para contratar en el actual régimen argen- tino de participación público-privada .....	465
13.3.1. Supuestos impeditivos para el contratista priva- do.....	465
13.3.2. Régimen anticorrupción.....	469
13.3.2.1. La corrupción en América Latina .....	469
13.3.2.2. Anticorrupción en el régimen argenti- no de participación público-privada ....	475
13.4. Conclusión .....	478

### CAPÍTULO XIV CONTROL DE CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICO-PRIVADA

.....	479
14.1. Introducción .....	479
14.2. Sistema de contralor en el régimen uruguayo de partici- pación público-privada.....	480

	Pág.
14.2.1. Competencia de control.....	480
14.2.2. Áreas objeto de control .....	482
14.2.3. Instrumentos para el ejercicio de competencias de control.....	483
14.3. Sistema de contralor en el régimen argentino de partici- pación público-privada.....	485
14.4. Conclusión .....	489

## CAPÍTULO XV RÉGIMEN SANCIONATORIO

.....	491
15.1. Introducción .....	491
15.2. Sistema sancionatorio en el régimen uruguayo de parti- cipación público-privada.....	492
15.2.1. Régimen sancionatorio .....	492
15.2.2. Régimen general de aplicación de sanciones .....	493
15.2.3. Indemnización por daños y perjuicios .....	498
15.2.4. Medidas cautelares.....	500
15.2.5. Derecho de retención .....	504
15.3. Sistema sancionatorio en el régimen argentino de parti- cipación público-privada.....	506
15.4. Conclusión .....	508

## CAPÍTULO XVI MODIFICACIONES Y CESIÓN DEL CONTRATO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICO-PRIVADA

.....	511
16.1. Introducción .....	511
16.2. Alteraciones del contrato en el régimen uruguayo de par- ticipación público-privada .....	512
16.2.1. Modificaciones del contrato por la Administra- ción Pública.....	512
16.2.2. Modificaciones previstas en el contrato.....	515
16.2.3. Renegociación de los contratos .....	517
16.2.4. Cesión y subcontratación.....	520

	Pág.
16.3. Alteraciones del contrato en el régimen argentino de participación público-privada .....	525
16.3.1. Modificaciones del contrato de participación público-privada.....	525
16.3.2. Cesión del contrato de participación público-privada.....	526
16.3.3. Subcontratación en el contrato de participación público-privada .....	528
16.4. Conclusión .....	529

CAPÍTULO XVII  
EXTINCIÓN DE LA CONTRATACIÓN  
PÚBLICO-PRIVADA

.....	531
17.1. Introducción .....	531
17.2. Concepto de contrato.....	532
17.3. Clasificación de los contratos.....	536
17.4. Principales distinciones entre contratos públicos y contratos privados .....	540
17.4.1. Limitación de la libertad contractual de las partes .....	540
17.4.2. Desigualdad jurídica de las partes.....	540
17.4.3. Mutabilidad del contrato .....	540
17.4.4. Privilegio de la decisión unilateral y ejecutiva ....	541
17.4.5. Facultad administrativa de imponer sanciones..	541
17.4.6. Inaplicabilidad de la " <i>exceptio non adimpleti contractus</i> " .....	541
17.5. Buena fe contractual .....	542
17.6. El principio " <i>pacta sunt servanda</i> ".....	544
17.6.1. Concepto del principio " <i>pacta sunt servanda</i> ".....	544
17.6.2. Excepciones al principio " <i>pacta sunt servanda</i> ". Principio " <i>rebus sic stantibus</i> " .....	548
17.6.3. Operatividad de la cláusula " <i>rebus sic stantibus</i> ".	554
17.6.3.1. Teoría de la imprevisión.....	556
17.6.3.2. Teoría de la excesiva onerosidad de las prestaciones.....	557
17.6.3.3. Teoría de la presuposición .....	559

	Pág.
17.6.3.4. Teoría de la desaparición de la base del negocio.....	560
17.7. Utilidad pública de los contratos públicos y función social de los contratos.....	560
17.7.1. Utilidad pública de los contratos .....	560
17.7.2. Función social de los contratos .....	562
17.8. Extinción contractual en el régimen uruguayo de participación público-privada.....	564
17.8.1. El principio " <i>pacta sunt servanda</i> " en los contratos de participación público-privada. Algunas consideraciones preliminares.....	564
17.8.2. Extinción de los contratos de participación público-privada.....	568
17.8.3. Distintas causales.....	569
17.8.3.1. Cumplimiento del contrato y vencimiento del plazo contractual o de sus prórrogas (literales A y B).....	569
17.8.3.2. Resolución unilateral y anticipada por incumplimiento del contratista (literal C) .....	569
17.8.3.3. Rescate dispuesto por la Administración Pública (literal D).....	570
17.8.3.4. Imposibilidad de cumplimiento del contrato como consecuencias de medidas adoptadas por el Estado (literal E)..	571
17.8.3.5. Imposibilidad de cumplimiento del contrato como consecuencia de un proceso concursal respecto del contratista (literal F).....	571
17.8.3.6. Acaecimiento de cualquier causal que inhabilite al contratista el efectivo cumplimiento de su prestación (literal G)....	572
17.8.3.7. Imposibilidad de cumplimiento por el contratista como consecuencia de la existencia de fuerza mayor o caso fortuito (literal H) .....	573
17.8.3.8. Mutuo acuerdo entre la Administración Pública contratante y el contratista (literal I) .....	574

	Pág.
17.8.3.9. Demás hipótesis previstas expresamente en el contrato (literal J) .....	575
17.8.4. Intervención por la Administración .....	575
17.8.5. Término anticipado del contrato .....	576
17.9. Extinción contractual en el régimen argentino de participación público-privada.....	576
17.10. Conclusión .....	579

CAPÍTULO XVIII  
SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS  
EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICO-PRIVADA

.....	581
18.1. Introducción .....	581
18.2. Noción de conflicto .....	582
18.3. Concepto de medios alternativos de solución de controversias .....	584
18.4. ¿Justicia ordinaria u otros institutos alternativos? .....	585
18.5. El arbitraje como medio de solución de controversias .....	586
18.5.1. Distintas acepciones de arbitraje .....	586
18.5.2. Naturaleza jurídica del arbitraje .....	592
18.5.3. Tres fenómenos que atañen al arbitraje .....	594
18.5.4. Características del arbitraje.....	595
18.5.5. Clasificación de arbitraje .....	596
18.5.6. Arbitraje nacional y arbitraje internacional.....	598
18.5.7. La figura del árbitro.....	600
18.5.8. Árbitro vs. Juez ordinario.....	602
18.5.9. Ventajas del arbitraje como vía alternativa de solución del conflicto .....	604
18.5.10. Desventajas del arbitraje como vía alternativa de solución del conflicto .....	607
18.5.11. Distinción entre arbitraje y otros institutos alternativos .....	608
18.5.11.1. Arbitraje y Mediación .....	609
18.5.11.2. Arbitraje y Negociación .....	611
18.5.11.3. Arbitraje y Conciliación .....	612
18.5.11.4. Arbitraje y Transacción .....	613
18.6. Sistema de solución de controversias en el régimen uruguayo de participación público-privada .....	614

	Pág.
18.6.1. El arbitraje como mecanismo de solución de controversias.....	614
18.6.1.1. Características del arbitraje en la contratación público-privada. ....	614
18.6.1.2. Conflictos que admiten la intervención arbitral conforme al ordenamiento jurídico .....	617
18.6.1.3. Designación del árbitro .....	617
18.6.1.4. Laudo arbitral.....	618
18.6.1.5. Inapelabilidad del fallo arbitral.....	620
18.7. Sistema de solución de controversias en el régimen argentino de participación público-privada .....	620
18.8. Conclusión .....	624

**CAPÍTULO XIX**  
**PRIVILEGIOS TRIBUTARIOS**  
**DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICO-PRIVADA**

.....	625
19.1. Introducción .....	625
19.2. Distintos institutos de exclusión tributaria .....	626
19.2.1. Exoneraciones tributarias.....	626
19.2.2. Inmunidades tributarias.....	629
19.2.3. No gravabilidad .....	630
19.2.4. Beneficios tributarios .....	631
19.3. Privilegios tributarios en el régimen uruguayo de participación público-privada.....	632
19.4. Privilegios tributarios en el régimen argentino de participación público-privada.....	638
19.5. Conclusión .....	641

**CAPÍTULO XX**  
**VENTAJAS Y DESVENTAJAS**  
**DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICO-PRIVADA**

.....	643
20.1. Introducción .....	644
20.2. Ventajas de la contratación público-privada .....	645



	Pág.
20.2.1. Promueve la coordinación conjunta de proyectos entre el sector público y el sector privado –relaciones de proximidad– .....	645
20.2.2. Provoca sinergias que comprueban que el desarrollo no configura exclusivamente responsabilidad pública .....	646
20.2.3. Fomenta la compatibilidad de intereses de los sectores público y privado .....	646
20.2.4. Origina relaciones de confianza entre actores diversos y, a la vez, estrecha la posibilidad de vínculos conflictivos .....	647
20.2.5. Viabiliza la coexistencia de las fortalezas de los sectores público y privado .....	647
20.2.6. Fomenta la sostenibilidad de los proyectos, evitando reacciones extremas a favor o en contra del sector privado y/o del sector público .....	647
20.2.7. Agiliza el proceso de desarrollo de infraestructura.....	648
20.2.8. Transfiere riesgos al sector privado, implicando la positiva distribución de aquéllos en el contrato .....	649
20.2.9. Permite dirigir los fondos públicos hacia necesidades sociales .....	650
20.2.10. Admite que la entidad estatal pueda concentrarse en sus competencias básicas.....	650
20.2.11. Reconoce al gobierno la posibilidad de evitar o de diferir el gasto en infraestructura sin renunciar a sus beneficios.....	651
20.2.12. Ofrece la posibilidad de lograr una mayor eficiencia en la gestión de los proyectos .....	652
20.2.13. La finalidad primordial es brindar un mayor “ <i>value for money</i> ” (V.F.M.) .....	652
20.2.14. Implica una cooperación ventajosa para ambas partes contratantes y, sobre todo, para la comunidad.....	653
20.2.15. Permite incorporar un criterio de estrategia .....	654
20.2.16. Incrementa las capacidades endógenas.....	654
20.2.17. Contribuye favorablemente a la equidad o a la solidaridad inter-generacional.....	654

	Pág.
20.3. Desventajas de la contratación público-privada .....	656
20.3.1. Dificultades al identificar los beneficios emer- gentes de la relación calidad-precio .....	656
20.3.2. Falta de idoneidad de los agentes privados invo- lucrados .....	658
20.3.3. Extensa duración de los acuerdos contractuales, y su falta de flexibilidad .....	659
20.3.4. Déficit en el “ <i>accountability</i> ” .....	660
20.3.5. Propensión al desarrollo de conductas fraudu- lentas.....	662
20.4. Conclusión .....	664

### CONCLUSIONES GENERALES

.....	667
-------	-----

### FUENTES DE LA INVESTIGACIÓN

.....	687
A. Elementos bibliográficos .....	687
B. Sitios web consultados.....	726
C. Marco normativo.....	728
- Uruguay.....	728
- Argentina .....	731
- Brasil.....	736
- Chile .....	737
- Paraguay.....	738
- Otros instrumentos jurídicos.....	738
D. Dictámenes judiciales.....	739
- Uruguay.....	739
- Argentina .....	741