

# Índice

	<i>Página</i>
ABREVIATURAS .....	15
PRÓLOGO .....	17

## PRIMERA PARTE ASPECTOS BÁSICOS

### CAPÍTULO I PRESUPUESTOS

1. <i>Concepto del ambiente</i> .....	21
2. <i>Perspectiva sistémica</i> .....	23
3. <i>La conciencia ambiental</i> .....	25
3.1. La reacción ideológica.....	26
3.2. Los condicionamientos materiales.....	29
4. <i>La salvación por el Derecho</i> .....	31
4.1. La moral.....	31
4.2. La ciencia .....	32
4.3. Las leyes .....	33
5. Una posible noción amplia del Derecho del ambiente .....	34

### CAPÍTULO II MEGAPRINCIPIOS

1. <i>Ubicuidad</i> .....	35
2. <i>Sostenibilidad</i> .....	37
3. <i>Globalidad</i> .....	41
4. <i>Subsidiariedad</i> .....	43
5. <i>Solidaridad</i> .....	44

### CAPÍTULO III POSTULADOS FUNCIONALES

1. <i>La planificación</i> .....	47
2. <i>Prevención</i> .....	48
3. <i>Pago</i> .....	49
4. <i>Participación</i> .....	50

4.1. Educación .....	51
4.2. Información .....	51
4.3. Implicación .....	51

#### CAPÍTULO IV CARACTERES

1. <i>Objeto</i> .....	53
2. <i>Un Derecho predominantemente público</i> .....	54
3. <i>Multidisciplinariedad</i> .....	55
4. <i>Vocación universalista</i> .....	56
5. <i>Los intereses colectivos</i> .....	57
6. <i>Supraconstitucionalidad</i> .....	58
7. <i>La constitucionalización positiva del derecho ambiental</i> .....	59
7.1. Los posicionamientos constitucionales en Derecho comparado.....	59

#### CAPÍTULO V EL APORTE INTERDISCIPLINAR

1. <i>Intervenciones administrativas</i> .....	63
1.1. Limitaciones tradicionales .....	63
a) <i>Regulaciones</i> .....	63
b) <i>Actos singulares</i> .....	64
c) <i>Estímulos</i> .....	64
1.2. El juego de la emisión-inmisión .....	65
1.3. Nuevos perfiles .....	65
2. <i>La responsabilidad</i> .....	66
2.1. Tributación .....	67
2.2. Compensación .....	67
3. <i>Tutela sanitaria</i> .....	68
4. <i>Política industrial</i> .....	69
5. <i>La defensa de la propiedad</i> .....	70
6. <i>La represión penal</i> .....	70
7. <i>La protección jurisdiccional. Los intereses difusos</i> .....	74
8. <i>Técnicas de mercado</i> .....	77

#### CAPÍTULO VI ORGANIZACIÓN

1. <i>Internacional</i> .....	79
1.1. La organización de las Naciones Unidas para el ambiente .....	79
1.2. Organismos gestores de Convenios Internacionales .....	80
2. <i>Transnacional</i> .....	81
3. <i>Organizaciones nacionales</i> .....	82
3.1. España .....	83
4. <i>Organizaciones federales y regionales</i> .....	84

	Página
1. 4.1. Panorámica .....	84
1. 4.2. El caso español .....	85
5. <i>Los Municipios</i> .....	87

## SEGUNDA PARTE INSTRUMENTOS GENERALES

### CAPÍTULO VII EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL

1. <i>Concepto</i> .....	91
2. <i>El sistema español</i> .....	94
3. <i>Las actividades sometidas a evaluación del impacto ambiental</i> .....	96
4. <i>La obligación específica de realizar el estudio de impacto ambiental. Contenido</i> .....	98
4.1. Descripción de la actuación que se quiere llevar a cabo (descripción del proyecto y sus acciones) .....	99
4.2. Inventario ambiental .....	99
4.3. Identificación y valoración de Impactos .....	99
4.4. Propuesta de medidas protectoras y correctoras .....	99
4.5. Programa de vigilancia ambiental .....	100
4.6. Documento de síntesis .....	100
5. <i>Autoridades</i> .....	100
6. <i>El Procedimiento</i> .....	101
7. <i>Consecuencia jurídica</i> .....	104

### CAPÍTULO VIII DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN AMBIENTAL

1. <i>Naturaleza jurídica del DIA</i> .....	108
2. <i>Presupuestos</i> .....	110
3. <i>Los sujetos</i> .....	112
4. <i>Límites</i> .....	113
5. <i>Procedimiento</i> .....	114
6. <i>Desarrollo normativo: adaptación de la Directiva 90/313 al ordenamiento español</i> .....	115
7. <i>La actual regulación tras la Directiva 2003/4/CE</i> .....	116

### CAPÍTULO IX LA ECOETIQUETA

1. <i>Los distintivos ambientales</i> .....	120
1.1. Las etiquetas nacionales .....	122
1.2. Régimen español .....	123
2. <i>La ecoetiqueta comunitaria</i> .....	124
2.1. Características .....	125
2.2. Contenido .....	127
a) <i>Productos afectados</i> .....	127

b)	<i>Derechos y deberes</i> .....	127
c)	<i>Duración</i> .....	128
2.3.	<i>Procedimiento</i> .....	128
a)	<i>Fijación de criterios</i> .....	128
b)	<i>Concesión de la Ecoetiqueta</i> .....	131
2.4.	<i>Cánones</i> .....	132
2.5.	<i>Estructura administrativa</i> .....	132
a)	<i>Comunidad</i> .....	132
b)	<i>Organismos competentes</i> .....	133
2.6.	<i>Contencioso</i> .....	134

## CAPÍTULO X LA ECOAUDITORÍA

1.	<i>La dimensión empresarial</i> .....	137
2.	<i>Caracteres básicos de la nueva normativa</i> .....	138
2.1.	<i>Voluntariedad</i> .....	139
2.2.	<i>Relevancia del proceso</i> .....	141
2.3.	<i>El énfasis gestor</i> .....	141
3.	<i>Técnica normativa</i> .....	142
4.	<i>El sistema comunitario de gestión</i> .....	143
4.1.	<i>La gestión medioambiental empresarial</i> .....	143
4.2.	<i>El procedimiento EMAS</i> .....	144
4.3.	<i>El dispositivo público</i> .....	149
5.	<i>La recepción en España</i> .....	153

## CAPÍTULO XI CONTROL INTEGRADO DE LA CONTAMINACIÓN

1.	<i>Caracteres</i> .....	155
1.1.	<i>Prevención desde el origen</i> .....	155
1.2.	<i>Globalidad</i> .....	156
1.3.	<i>Coordinación</i> .....	157
2.	<i>El empleo de la mejor tecnología disponible como criterio básico</i> .....	158
* 3.	<i>Contenido. Aproximación a la técnica concesional</i> .....	159
4.	<i>Ámbito</i> .....	160
4.1.	<i>Actividades afectadas</i> .....	161
4.2.	<i>Incidencia</i> .....	161
4.3.	<i>La seguridad jurídica</i> .....	162
5.	<i>La Ley 16/2002 de prevención y control integrados de la contaminación</i> .....	163
6.	<i>Información</i> .....	165
6.1.	<i>A la Comisión</i> .....	165
6.2.	<i>Al público</i> .....	165
6.3.	<i>A los órganos autorizatorios</i> .....	165
6.4.	<i>A otros Estados</i> .....	165

## TERCERA PARTE TUTELA SECTORIAL

### CAPÍTULO XII RESIDUOS SÓLIDOS

1.	<i>La generación de residuos como constante cósmica</i> .....	169
2.	<i>La aportación humana</i> .....	171
2.1.	La sociedad opulenta .....	172
3.	<i>El futuro: entropía razonable</i> .....	175
4.	<i>El marco normativo</i> .....	176
4.1.	El concepto de residuo .....	176
4.2.	Régimen jurídico.....	177
5.	<i>Residuos urbanos</i> .....	178
5.1.	El dispositivo administrativo.....	178
a)	<i>La planificación nacional de los residuos</i> .....	178
b)	<i>Comunidades Autónomas</i> .....	179
c)	<i>Ayuntamientos</i> .....	180
5.2.	El servicio público de recogida de residuos sólidos .....	180
a)	<i>El monopolio municipal del servicio como regla general</i> .....	180
b)	<i>La obligatoriedad de la entrega</i> .....	181
c)	<i>La obligatoriedad de recepción</i> .....	181
d)	<i>Recogida selectiva</i> .....	182
5.3.	La normativa común sobre envases y embalajes.....	182
a)	<i>El nuevo marco jurídico comunitario</i> .....	183
b)	<i>El régimen español</i> .....	183
6.	<i>Residuos especiales</i> .....	184
6.1.	El ordenamiento comunitario.....	184
a)	<i>Régimen general</i> .....	185
b)	<i>Regímenes singulares</i> .....	186
6.2.	Régimen español .....	187
6.3.	Competencia gestora.....	189
a)	<i>Las Comunidades Autónomas</i> .....	189
b)	<i>El sistema de Cataluña</i> .....	189
7.	<i>Progresos</i> .....	190

### CAPÍTULO XIII LA PROTECCIÓN DE LAS AGUAS CONTINENTALES

1.	<i>Introducción</i> .....	193
2.	<i>Regulación Comunitaria</i> .....	193
2.1.	Objetivos programáticos .....	194
2.2.	Regulación de los vertidos .....	194
2.3.	Intervención sobre vertidos no intrínsecamente tóxicos .....	196

2.4.	Aguas especialmente protegidas .....	197
a)	<i>Aguas de consumo humano</i> .....	198
b)	<i>Aguas de baño</i> .....	198
c)	<i>Aguas piscícolas</i> .....	198
3.	<i>Las aguas continentales en el ordenamiento español</i> .....	200
3.1.	Distribución de competencias.....	201
a)	<i>Estatales</i> .....	201
b)	<i>Comunidades Autónomas</i> .....	202
c)	<i>Los Municipios</i> .....	202
3.2.	Planificación hidrológica .....	202
4.	<i>Aguas residuales urbanas</i> .....	203
5.	<i>Régimen económico</i> .....	204
5.1.	Canon estatal .....	204
5.2.	Canon autonómico.....	204
6.	<i>Aguas subterráneas</i> .....	205
6.1.	Los vertidos.....	205
6.2.	Sobreexplotación.....	206

#### CAPÍTULO XIV LA CONTAMINACIÓN DE LOS MARES

1.	<i>Dinámica de la contaminación marina</i> .....	207
2.	<i>La resolución por el Derecho internacional</i> .....	208
2.1.	Transporte marítimo.....	208
a)	<i>Los acuerdos de Londres de 1954 y 1962</i> .....	208
b)	<i>Convenio sobre alta mar de 29 de abril de 1958</i> .....	208
c)	<i>Convención de Bruselas sobre intervención en alta mar en caso de accidente</i> .....	209
d)	<i>Convenio de Londres de 1973</i> .....	209
2.2.	Convenios tendentes a prevenir el vertido desde buques o aeronaves de sustancias perjudiciales .....	209
a)	<i>Convenios de Oslo para el Atlántico Norte de 1972</i> .....	209
b)	<i>Convenio de Londres de 1972</i> .....	209
2.3.	Contaminación marina de origen telúrico.....	210
2.4.	Convenios en materia de responsabilidad.....	210
a)	<i>Los fondos internacionales de compensación</i> .....	210
b)	<i>La responsabilidad objetiva como consecuencia de polución causada por accidentes en el transporte de hidro carburos</i> .....	210
3.	<i>Normativa europea</i> .....	210
3.1.	Régimen general de vertidos.....	211
a)	<i>Normativa básica</i> .....	211
3.2.	Regulaciones específicas .....	212
a)	<i>Regímenes especiales</i> .....	212
b)	<i>La protección de zonas singulares</i> .....	212
4.	<i>El ordenamiento español</i> .....	213
4.1.	El estado de las aguas costeras .....	213
4.2.	Los vertidos en aguas territoriales competenciales .....	214

a)	<i>Vertidos desde tierra</i> .....	215
b)	<i>Vertidos desde el mar</i> .....	216
c)	<i>Hidrocarburos</i> .....	216
d)	<i>Otras sustancias</i> .....	217
4.3.	Zonas especiales .....	217
a)	<i>Playas</i> .....	217
b)	<i>Cultivos marinos</i> .....	218

**CAPÍTULO XV  
RÉGIMEN INTERNACIONAL DE  
LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA**

1.	<i>La ruleta rusa</i> .....	219
2.	<i>La protección de la capa de ozono</i> .....	220
2.1.	Las conclusiones científicas .....	220
2.2.	Las medidas contempladas .....	222
3.	<i>El efecto invernadero</i> .....	224
3.1.	La trayectoria del clima.....	224
a)	<i>Causalidad natural</i> .....	225
b)	<i>La obra del hambre</i> .....	226
3.2.	Las consecuencias.....	226
a)	<i>La alteración del clima</i> .....	227
b)	<i>Las costas</i> .....	227
c)	<i>Agricultura e hidrología a escala regional</i> .....	228
3.3.	La insuficiente reacción jurídica .....	228
a)	<i>La ausencia de medidas nacionales</i> .....	228
b)	<i>La incipiente concienciación internacional</i> .....	229
4.	<i>La lluvia ácida</i> .....	230
4.1.	Precedentes.....	231
4.2.	Características .....	231
4.3.	Intervenciones correctoras .....	232
a)	<i>La Conferencia de Seguridad y Cooperación de Helsinki de 1975</i> .....	232
b)	<i>La Convención de Ginebra de 1979 sobre contaminación transfronteriza a la larga distancia</i> .....	232
c)	<i>La Comunidad Económica Europea</i> .....	233

**CAPÍTULO XVI  
LA REGULACIÓN ESPAÑOLA DE LA ATMÓSFERA**

1.	<i>Los agentes contaminantes</i> .....	235
1.1.	El proceso emisión-inmisión .....	235
1.2.	Los focos emisores.....	236
2.	<i>Medidas administrativas</i> .....	237
2.1.	Precedentes.....	237
a)	<i>Regulación nacional de cabecera</i> .....	238
b)	<i>Adaptación al ordenamiento de la UE</i> .....	238

3. <i>Distribución de competencias</i> .....	240
4. <i>Niveles de inmisión</i> .....	242
5. <i>Medidas extraordinarias</i> .....	245
5.1. La declaración de zonas de atmósfera contaminada.....	245
5.2. Las situaciones de emergencia.....	247
6. <i>Niveles de emisión</i> .....	248
6.1. Industrial.....	248
6.2. Grandes instalaciones de combustión .....	248
6.3. Incineradores de residuos municipales .....	250
6.4. Automóviles .....	250
7. <i>Contaminación transfronteriza</i> .....	252

## CAPÍTULO XVII EL SUELO

1. <i>Importancia del suelo</i> .....	253
2. <i>Contaminación del suelo</i> .....	254
3. <i>La tutela del suelo</i> .....	255
3.1. Ordenación del territorio.....	256
3.2. Disciplina ambiental.....	257
4. <i>Estrategias específicas</i> .....	258
4.1. Agricultura .....	260
a) <i>Los productos fitosanitarios</i> .....	260
b) <i>Fertilizantes</i> .....	261
4.2. Industria.....	261
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>265</b>