I N D I C E

TITULO III — SEGUNDA PARTE

LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES EN EL
DERECHO POSITIVO URUGUAYO

Cap. IV. <i>Derecho nacional. Evolución del gobierno departamental uruguayo</i>	17
1. La época colonial	19
2. Los Cabildos	21
3. Continuación	27
4. El gobierno artiguista	31
5. La provincia cisplatina	33
6. La Cruzada Libertadora y la Constitución de Rivadavia	34
7. La Constitución de 1830	35
8. Evolución posterior de las Juntas Económicas Administrativas	40
9. El reglamento orgánico de la Junta Económica Administrativa de Montevideo de 1891	46
10. La ley orgánica de Juntas de 1903	47
11. La ley de Intendencias de 1908	52
12. La Constitución de 1917	54
13. La Ley orgánica de los Gobiernos Locales de 1919	57
14. La Constitución de 1934	61
15. La Ley orgánica municipal de 1935	64
16. La Constitución de 1952	65
17. La Constitución de 1967	67
18. El Proceso institucional. Las Administraciones Municipales	68
19. Conclusión	71
Cap. V. <i>Caracterización del gobierno departamental y sus órganos</i>	73
20. El Gobierno y la Administración departamentales	73
21. El territorio	73
22. Los poderes jurídicos	74

23.	La materia municipal	77
24.	Los órganos de la persona pública Gobierno Departamental	79
25.	Competencia de la Junta Departamental	82
	a) territorio	
	b) poderes jurídicos	
	c) materia	
26.	Competencia de la Intendencia Municipal	84
	a) territorio	
	b) poderes jurídicos	
	c) materia	
27.	Competencia de las Juntas Locales	87
	a) territorio	
	b) poderes jurídicos	
	c) materia	
28.	Los Directores Generales de Departamento	88
29.	Las Comisiones Especiales	89
30.	El régimen vigente	91
Cap. VI. <i>La actividad municipal</i>		93
31.	Introducción	93
32.	Cometidos esenciales de la administración municipal	93
33.	Servicios públicos municipales	99
34.	Servicios sociales municipales	101
35.	Actividad privada a cargo de los Gobiernos Departamentales	101
36.	Regulación de la actividad privada	102
37.	La materia municipal	103
Cap. VII. <i>Régimen patrimonial de los Gobiernos departamentales</i>		105
38.	Potestad tributaria	105
39.	Presupuesto municipal	110
40.	Empréstitos y préstamos municipales	113
41.	Contralor financiero	114
42.	Dominio Público municipal	115
43.	Régimen jurídico de los sepulcros	118
Cap. VIII. <i>Los recursos administrativos en el ámbito municipal. La acción por lesión de derechos. La acción judicial ordinaria</i>		123
44.	Introducción	123
45.	El régimen de la ley N° 9.515 de 28/X/935	124

46.	Los recursos administrativos en la L.O.M.	
	El recurso de reposición	125
47.	El recurso de apelación	130
48.	El recurso de segunda revisión	133
49.	Efecto suspensivo de los recursos	134
50.	Las Constituciones de 1952 y 1967	134
51.	El Acto Institucional N° 8/977 y el decreto N° 409/977	137
52.	La resolución de la Intendencia Municipal de Montevideo N° 93.966/977, el Acto Institucional N° 12.981 y la ley N° 15.524 de 9 de enero de 1984	138
53.	La acción judicial de reparación patrimonial. La lesión de derechos	143
54.	La acción ordinaria	146
55.	Las modificaciones posteriores	147
Cap. IX.	<i>Otros recursos y acciones</i>	149
56.	Acción de inconstitucionalidad	149
57.	Acción por lesión de autonomía	149
58.	Recurso de Inconstitucionalidad e Ilegalidad	152
59.	Continuación	156
60.	Recurso de oportunidad	160
61.	Referendum	161
62.	Iniciativa	163
63.	Iniciativa local	165
64.	Iniciativa departamental	165

TITULO IV

EL CONTRALOR DE LA ADMINISTRACION

Cap. I.	<i>El contralor de la administración</i>	169
65.	Concepto de contralor administrativo	169
66.	Clasificación de los procedimientos de contralor	171
67.	Continuación	178
68.	Los actos de contralor	180
69.	La importancia del contralor	181
70.	Las reglas del contralor	182
Cap. II.	<i>Las nuevas formas de contralor de la Administración</i>	185
71.	Introducción	185
72.	El Ombudsman. El origen: Suecia	186

73.	Continuación	191
74.	La extensión del instituto en Escandinavia: Finlandia, Dinamarca, Noruega	196
75.	Los caracteres generales del Ombudsman escandinavo	200
76.	Las nuevas extensiones: Alemania Federal, Austria, Gran Bretaña	202
77.	Continuación: Francia, EE.UU. de América, España	207
78.	Las razones del éxito del instituto	214
79.	Las Contralorías Generales	217
80.	Las instrucciones o directivas	221
Cap. III. <i>El contralor financiero de la administración</i>		223
81.	El contralor financiero. El proceso del gasto y del pago públicos	223
82.	Continuación	226
83.	Continuación	228
84.	Ordenadores de gastos y de pagos	232
Cap. IV. A) <i>El contralor externo: Tribunal de Cuentas</i>		237
85.	Antecedentes. Derecho comparado	237
86.	Antecedentes nacionales	241
87.	El Tribunal de Cuentas	242
88.	Naturaleza jurídica del Tribunal de Cuentas	243
89.	Las funciones del Tribunal. Examen general	245
90.	Clasificación de las funciones del Tribunal	246
	a) funciones de asesoramiento	L
	b) funciones de contralor financiero	
91.	Continuación	249
92.	Continuación. Contralor de eficiencia y contralor de responsabilidad	253
	c) otras funciones	255
	d) facultades de iniciativa en materia de legislación	256
	e) iniciativa presupuestal	257
Cap. V. B) <i>El contralor interno:</i> <i>Contaduría General de la Nación</i>		259
93.	El contralor financiero interno	259
94.	Continuación	261
95.	Continuación	266
	Bibliografía del Título III	271
	Bibliografía del Título IV	273
	Indice	277