

I N D I C E

TITULO V. — EL CONTRALOR JURISDICCIONAL DE LA ADMINISTRACION

CAPÍTULO I. — GENERALIDADES

95.	El control jurisdiccional de la Administración	13
96.	Precisión de conceptos: lo contencioso administrativo	14
97.	El derecho procesal administrativo	17
98.	La justicia administrativa	18
99.	Nuestro derecho positivo	18

CAPÍTULO II. — DERECHO COMPARADO

100.	Las diferentes interpretaciones del principio de separación de poderes	21
------	--	----

A) *Francia.*

101.	Historia y evolución	23
102.	La organización de la jurisdicción administrativa	26
103.	Las formaciones contenciosas	30
104.	Los tribunales administrativos	30
105.	Otras jurisdicciones administrativas	31
106.	La distribución de competencia entre jurisdicción ordinaria y jurisdicción administrativa	31
107.	El Tribunal de Conflictos	33
108.	Competencia de la jurisdicción administrativa	35
109.	Competencia de los tribunales judiciales en actividades de la Administración	39
110.	Las cuestiones prejudiciales	41
111.	Estado actual de la competencia de los tribunales administrativos	42
112.	Principios generales sobre la competencia de los diferentes tribunales administrativos	44
113.	Los recursos contenciosos	46
114.	El recurso de plena jurisdicción	50
115.	El recurso por exceso de poder	50
116.	El procedimiento ante los tribunales administrativos	55
117.	Recursos contra el fallo del tribunal administrativo	56

B) *Bélgica*

118.	Antecedentes históricos	57
119.	El Consejo de Estado	60
120.	La competencia del Poder Judicial	62
121.	Competencia del Consejo de Estado en materia de recursos administrativos	63
122.	El recurso por exceso de poder	65
123.	Otras competencias del Consejo de Estado	68

C) *Italia*

124.	Antecedentes históricos	71
125.	Las jurisdicciones judiciales	73
126.	La jurisdicción administrativa	79
127.	Competencia de la jurisdicción administrativa	83
128.	El examen del recurso por el Consejo de Estado	87
129.	Las relaciones entre las dos jurisdicciones	88

D) *Alemania Federal*

130.	Introducción histórica	89
131.	Las diversas jurisdicciones alemanas	91
132.	Competencias de las jurisdicciones ordinaria y administrativa ..	95
133.	El recurso administrativo previo	97
134.	La acción ante los tribunales administrativos	101
135.	La acción declaratoria	103
136.	El proceso contencioso administrativo	104
137.	El contralor abstracto	107
138.	Los medios de anulación	109

E) *Austria*

139.	El régimen vigente	111
------	--------------------------	-----

F) *España*

140.	Antecedentes históricos	113
141.	Los tribunales con jurisdicción contenciosoadministrativa	115
142.	Competencia de la jurisdicción contenciosa	116
143.	Potestades de los tribunales contenciosoadministrativos respecto al fallo y a su ejecución	117
144.	Competencia de la jurisdicción ordinaria	118
145.	El recurso contenciosoadministrativo	118
146.	Los conflictos entre los tribunales de las jurisdicciones administrativa y ordinaria	120
147.	La nueva Constitución española de 1978	120

G) *Reino Unido*

148.	Dificultades del régimen jurídico británico	121
149.	Características del derecho inglés	121

150.	La organización judicial británica	123
151.	Comisiones y tribunales especiales por ley	124
152.	La competencia de las Courts	124
153.	Tribunals and Enquiries Act de 1958. El Council of Tribunals ..	127
154.	El sistema judicialista británico	127

H) *EE.UU. de Norteamérica*

155.	Las características del derecho administrativo estadounidense ..	129
156.	Los tribunales judiciales	130
157.	Las potestades del juez común	131
158.	Comisiones y tribunales especiales	132

I) *América Latina*

159.	El panorama latinoamericano	133
160.	Países con tribunales especiales	140
161.	Apreciación final del derecho comparado. Conclusiones	142
162.	¿Quién juzga?	143
163.	¿Quiénes pueden accionar?	144
164.	Las potestades del juez especial	144
165.	Efectos de la sentencia	145
166.	Procedimientos especiales	145

CAPÍTULO III. — EL REGIMEN URUGUAYO

167.	Apreciación primaria	147
168.	Los períodos fundamentales de la evolución en nuestro país	149
169.	El Código de Organización de Tribunales y su art. 100	151
170.	La Constitución de 1934	154
171.	La Constitución de 1942	155
172.	Las acciones de ilegalidad	156
173.	La Constitución de 1952	157
174.	El Tribunal de lo Contencioso Administrativo	158
175.	La Procuraduría del Estado en lo Contencioso Administrativo ..	159
176.	La competencia del Tribunal. Criterio general	159
177.	Competencia del Poder Judicial después de 1952	160
178.	Actos administrativos susceptibles de impugnación ante el Tribu- nal	161
179.	Acto administrativo ilícito	165
180.	El acto administrativo impugnado debe causar agravio	166
181.	La acción de nulidad	167
182.	Las partes en el proceso anulatorio	168
183.	Plazo para accionar	170
184.	Condiciones de admisibilidad de la acción anulatoria	171
185.	El procedimiento de la acción anulatoria. La demanda	172
186.	El traslado de la demanda. El emplazamiento. La agregación de los antecedentes administrativos	173
187.	La suspensión de la ejecución del acto impugnado	175

188.	Contestación de la demanda. Excepciones	176
189.	La prueba	178
190.	Trámite posterior. Alegatos. Dictamen del Procurador del Estado	180
191.	La sentencia	180
192.	Efectos de la sentencia	182
193.	Recursos contra la sentencia	183
194.	La ejecución de la sentencia	183
195.	Modos anormales de terminar el proceso	185
196.	Competencia del Poder Judicial	185
197.	Relación entre las dos jurisdicciones	186
198.	El contencioso interadministrativo	187
199.	a) las contiendas de competencia	187
200.	b) las diferencias	188
201.	c) los conflictos internos	188
202.	Apreciación del régimen contencioso administrativo uruguayo ..	189
203.	La Constitución de 1967	190
204.	El Acto Institucional N° 8/977 de 1° julio 1977	191
205.	El Tribunal de lo Contencioso Administrativo	192
206.	Competencia en el proceso anulatorio	193
207.	Ejecución de sentencia anulatoria del acto impugnado	196
208.	La acción autónoma reparatoria patrimonial (lesión de derechos) ..	197
209.	Actos excluidos del proceso anulatorio	198
210.	Los Juzgados Letrados de 1ª Instancia en lo Contencioso Administrativo	200
211.	El Contencioso Interadministrativo	202
212.	El Acto Institucional N° 12/981	202
213.	La Justicia Administrativa	203
214.	El Tribunal de lo Contencioso Administrativo	204
215.	Los Juzgados Letrados de Primera Instancia de lo Contencioso Administrativo	206
216.	La Procuraduría del Estado en lo Contencioso Administrativo ..	207
217.	El Consejo Superior de la Judicatura	207
218.	El Ministerio de Justicia	212
219.	La derogación del Acto Institucional N° 8/977	212
220.	La acción de nulidad en el Acto N° 12/981	215
221.	La acción reparatoria patrimonial y el Acto N° 12/981	215
222.	El contencioso interadministrativo	217
223.	Esquema comparativo del régimen procesal anulatorio en la Carta de 1967 y en los Actos Institucionales N° 8/977 y N° 12/981 ..	218

TITULO VI. — LA ADMINISTRACION CONSULTIVA

CAPÍTULO I.

224.	Generalidades	221
225.	La Secretaría de Planeamiento, Coordinación y Difusión	223
226.	La abogacía del Estado	226
227.	Las Fiscalías de Gobierno	227

150.	La organización judicial británica	123
151.	Comisiones y tribunales especiales por ley	124
152.	La competencia de las Courts	124
153.	Tribunals and Enquiries Act de 1958. El Council of Tribunals ..	127
154.	El sistema judicialista británico	127

H) *EE.UU. de Norteamérica*

155.	Las características del derecho administrativo estadounidense ..	129
156.	Los tribunales judiciales	130
157.	Las potestades del juez común	131
158.	Comisiones y tribunales especiales	132

I) *América Latina*

159.	El panorama latinoamericano	133
160.	Países con tribunales especiales	140
161.	Apreciación final del derecho comparado. Conclusiones	142
162.	¿Quién juzga?	143
163.	¿Quiénes pueden accionar?	144
164.	Las potestades del juez especial	144
165.	Efectos de la sentencia	145
166.	Procedimientos especiales	145

CAPÍTULO III. — EL REGIMEN URUGUAYO

167.	Apreciación primaria	147
168.	Los períodos fundamentales de la evolución en nuestro país	149
169.	El Código de Organización de Tribunales y su art. 100	151
170.	La Constitución de 1934	154
171.	La Constitución de 1942	155
172.	Las acciones de ilegalidad	156
173.	La Constitución de 1952	157
174.	El Tribunal de lo Contencioso Administrativo	158
175.	La Procuraduría del Estado en lo Contencioso Administrativo ..	159
176.	La competencia del Tribunal. Criterio general	159
177.	Competencia del Poder Judicial después de 1952	160
178.	Actos administrativos susceptibles de impugnación ante el Tribu- nal 309 <i>C. J. U. R.</i>	161
179.	Acto administrativo ilícito	165
180.	El acto administrativo impugnado debe causar agravio	166
181.	La acción de nulidad	167
182.	Las partes en el proceso anulatorio	168
183.	Plazo para accionar	170
184.	Condiciones de admisibilidad de la acción anulatoria	171
185.	El procedimiento de la acción anulatoria. La demanda	172
186.	El traslado de la demanda. El emplazamiento. La agregación de los antecedentes administrativos	173
187.	La suspensión de la ejecución del acto impugnado	175

188.	Contestación de la demanda. Excepciones	176
189.	La prueba	178
190.	Trámite posterior. Alegatos. Dictamen del Procurador del Estado	180
191.	La sentencia	180
192.	Efectos de la sentencia	182
193.	Recursos contra la sentencia	183
194.	La ejecución de la sentencia	183
195.	Modos anormales de terminar el proceso	185
196.	Competencia del Poder Judicial	185
197.	Relación entre las dos jurisdicciones	186
198.	El contencioso interadministrativo	187
199.	a) las contiendas de competencia	187
200.	b) las diferencias	188
201.	c) los conflictos internos	188
202.	Apreciación del régimen contencioso administrativo uruguayo ..	189
203.	La Constitución de 1967	190
204.	El Acto Institucional Nº 8/977 de 1º julio 1977	191
205.	El Tribunal de lo Contencioso Administrativo	192
206.	Competencia en el proceso anulatorio	193
207.	Ejecución de sentencia anulatoria del acto impugnado	196
208.	La acción autónoma reparatoria patrimonial (lesión de derechos) ..	197
209.	Actos excluidos del proceso anulatorio	198
210.	Los Juzgados Letrados de 1ª Instancia en lo Contencioso Administrativo	200
211.	El Contencioso Interadministrativo	202
212.	El Acto Institucional Nº 12/981	202
213.	La Justicia Administrativa	203
214.	El Tribunal de lo Contencioso Administrativo	204
215.	Los Juzgados Letrados de Primera Instancia de lo Contencioso Administrativo	206
216.	La Procuraduría del Estado en lo Contencioso Administrativo ..	207
217.	El Consejo Superior de la Judicatura	207
218.	El Ministerio de Justicia	212
219.	La derogación del Acto Institucional Nº 8/977	212
220.	La acción de nulidad en el Acto Nº 12/981	215
221.	La acción reparatoria patrimonial y el Acto Nº 12/981	215
222.	El contencioso interadministrativo	217
223.	Esquema comparativo del régimen procesal anulatorio en la Carta de 1967 y en los Actos Institucionales Nº 8/977 y Nº 12/981 ..	218

TITULO VI. — LA ADMINISTRACION CONSULTIVA

CAPITULO I.

224.	Generalidades	221
225.	La Secretaría de Planeamiento, Coordinación y Difusión	223
226.	La abogacía del Estado	226
227.	Las Fiscalías de Gobierno	227