

## ÍNDICE GENERAL

Presentación .....	5
Plan de la obra .....	7

### PRIMERA PARTE GARANTÍAS ESENCIALES EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO

EL PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO COMO GARANTÍA DEL COMPORTAMIENTO ÉTICO <i>Carlos E. Delpiazzo</i> .....	9
--	---

I. Parámetros de la conducta funcional debida .....	11
II. Juridización de la ética pública .....	13
III. Importancia del procedimiento disciplinario como garantía .....	17
IV. Conclusión .....	21

DERECHOS HUMANOS Y PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO <i>Mariella Saettone Montero</i> .....	25
--	----

I. Introducción .....	25
II. Función Pública .....	27
III. Procedimiento disciplinario y protección de derechos humanos a nivel interno .....	29
IV. Procedimiento disciplinario y protección de Derechos Humanos a nivel internacional .....	37
V. Conclusiones .....	45

PRINCIPIOS DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS DISCIPLINARIOS <i>Pablo Leiza Zunino</i> .....	47
---	----

1. Cuestiones preliminares .....	47
2. Los principios fundamentales del Procedimiento Administrativo .....	50
3. Los principios generales de los procedimientos administrativos disciplinarios .....	60
4. Apreciaciones finales .....	84

## DERECHO A UN PROCEDIMIENTO DE PLAZO RAZONABLE

<b>Augusto Durán Martínez</b> .....	87
I. Introducción .....	87
II. Procedimiento de duración razonable: un contenido del debido proceso	88
III. Procedimiento de duración razonable: un contenido de la buena administración .....	90
IV. Principios y derechos .....	92
V. Medidas para combatir la inactividad de la Administración. Especial referencia a la caducidad de la pretensión sancionatoria .....	94

## LA IMPARCIALIDAD EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

<b>Ignacio Robaina Raggio</b> .....	103
I. Precisión inicial .....	103
II. Legitimidad democrática y confianza: una premisa para una administración imparcial .....	103
III. Apunte sobre imparcialidad y debido proceso .....	105
IV. Aproximación conceptual .....	106
V. Marco normativo .....	109
VI. Ámbito subjetivo del principio de imparcialidad: agentes públicos y privados .....	110
VII. Institutos de recusación y excusación .....	111
VIII. Incidencia invalidatoria de la afectación al principio de imparcialidad: trascendencia del vicio .....	114
IX. Una reflexión final .....	116

## ACCESO Y CONTROL DE LAS ACTUACIONES EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

<b>Adrián A. Gutiérrez</b> .....	119
1. Principio del debido proceso: acceso a las actuaciones administrativas y control de la prueba .....	119
2. El sumariado y el derecho a acceder y controlar las actuaciones en el procedimiento .....	121
3. La ausencia de contralor implica un vicio en el procedimiento que determina la ilegitimidad del acto administrativo, dictado en tales condiciones .....	126
4. La consulta de las actuaciones administrativas .....	127
5. Retiro de las actuaciones administrativas .....	132
6. Acceso a las actuaciones administrativas por "terceros" .....	134

## SEGUNDA PARTE

### EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO

#### POTESTAD DISCIPLINARIA DE LA ADMINISTRACIÓN. ASPECTOS RELATIVOS AL PROCEDIMIENTO

<b><i>Felipe Rotondo</i></b> .....	143
I. Potestades administrativas. La disciplinaria .....	143
II. Potestad y responsabilidad disciplinaria .....	144
III. Aspectos del procedimiento disciplinario .....	143
IV. Anotación final .....	162

#### INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA Y SUMARIO: SOBRE LA DESVIACIÓN DE PROCEDIMIENTO

<b><i>Ignacio Robaina Raggio</i></b> .....	165
I. Introducción .....	165
II. Encuadre conceptual: investigación administrativa y sumario .....	166
III. Fin debido: sobre la desviación de procedimiento .....	169
IV. Desviación de procedimiento y garantías afectadas .....	171
V. Consideraciones finales .....	174

#### MEDIDAS PROVISIONALES EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO

<b><i>Adrián A. Gutiérrez</i></b> .....	175
1. Introducción: las medidas provisionales .....	175
2. Alcance y finalidad de las medidas provisionales en el procedimiento administrativo disciplinario: la suspensión preventiva del funcionario y privación de haberes .....	177
3. La suspensión preventiva del funcionario y retención de haberes: situación en Uruguay. Ilegitimidad del art. 187 del Decreto 500 .....	179
4. Delimitación del alcance de la suspensión provisional y la privación de haberes .....	182
5. Legitimación y oportunidad para la adopción de la medida .....	185
6. Recursos administrativos contra la medida de suspensión preventiva ..	186

#### EL ROL DEL INSTRUCTOR SUMARIANTE

<b><i>María Gabriela Gómez Nacer</i></b> .....	191
I. El instructor sumariante y la garantía de imparcialidad .....	192
II. El instructor sumariante y el debido proceso .....	194
III. El instructor sumariante y el respeto a la dignidad del sumariado ..	197
IV. El instructor sumariante y el principio de inocencia .....	198
V. El instructor sumariante y la culpabilidad .....	200
VI. Otras apreciaciones sobre el rol del instructor sumariante .....	201

## LA VISTA PREVIA O AUDIENCIA FINAL

<b>Miguel Larramendi</b> .....	203
1. Previamente .....	204
2. Consagración constitucional del principio .....	205
3. Contradicción de los textos reglamentarios con la formulación constitucional del principio .....	205
4. La vista previa o audiencia final, implica varios contenidos .....	207
5. Violación de la Constitución por parte de la reglamentación .....	212
6. La jurisprudencia de la Comisión Nacional del Servicio Civil en relación con el "derecho a la última palabra" .....	213
7. Casos de jurisprudencia de la Comisión Nacional del Servicio Civil ..	215

LA PRUEBA EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO  
DISCIPLINARIO

<b>Carlos Labaure Aliseris</b> .....	225
1. Introducción .....	227
2. Regulación de la prueba en el Decreto 500/991 .....	229
3. Medios de prueba .....	231
4. Valoración de la prueba .....	233

## SANCIONES DISCIPLINARIAS

<b>Juan Pablo Pío Guarnieri</b> .....	237
1. Planteo inicial .....	237
2. Aproximación conceptual .....	237
3. Clasificación de sanciones disciplinarias .....	239
4. Normas de derecho positivo nacional .....	240
5. Tensiones posibles .....	245
6. Consideraciones finales .....	247

MODOS DE FINALIZACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO  
DISCIPLINARIO Y MEDIOS DE IMPUGNACIÓN

<b>Graciela Ruocco</b> .....	249
1. Potestad sancionadora disciplinaria .....	249
2. Procedimiento disciplinario .....	251
3. Formas de finalización del procedimiento disciplinario .....	252
4. Medios de impugnación .....	262

## DESTITUCIÓN DE FUNCIONARIOS PÚBLICOS EN CASO DE VIOLACIÓN DE DEBER DE RESERVA

<b>Pablo Schiavi</b> .....	273
I. Introducción .....	273
II. Las distintas redacciones del artículo 69 del Decreto N° 500/991 .....	274
III. Deber de reserva de los funcionarios públicos: alcances y regulación en nuestro Derecho positivo .....	277
IV. Calificación de la falta administrativa y cuantificación de la sanción disciplinaria en caso de violación del deber de reserva: ¿proporcionalidad? .....	282
V. Reflexiones finales .....	287

## TERCERA PARTE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS DISCIPLINARIOS ESPECIALES

### EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO EN LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES

<b>Fulvio Gutiérrez</b> .....	291
Generalidades .....	291
La normativa aplicable al procedimiento disciplinario departamental .....	295
Esquema general sobre el procedimiento disciplinario en los gobiernos departamentales .....	296
Concepto de procedimiento disciplinario .....	297
Estructura del procedimiento disciplinario .....	298
Normativa aplicable al procedimiento disciplinario en los gobiernos departamentales .....	305
Conclusión .....	309

### PROCEDIMIENTOS DISCIPLINARIOS EN LA INTENDENCIA MUNICIPAL DE MONTEVIDEO

<b>Álvaro Richiño</b> .....	311
1. El significado de la autonomía normativa departamental .....	311
2. Tipos de procedimiento disciplinario en el Digesto Departamental .....	313
3. Aspectos comunes a los sumarios y a las investigaciones administrativas .....	314
4. Peculiaridades de las investigaciones administrativas .....	315
5. Peculiaridades de los sumarios .....	317
6. Sanciones .....	319
7. Funcionarios sujetos a proceso penal .....	321

## LA POLICÍA NACIONAL URUGUAYA Y SU RÉGIMEN DISCIPLINARIO

<b>Juvenal M. Javier</b> .....	323
I. Introducción .....	323
II. Marco jurídico general .....	324
III. La regulación del régimen disciplinario policial en la ley 19.315 ....	326
IV. La regulación del régimen disciplinario policial en el decreto 1/016, Reglamento General de Disciplina de la Policía Nacional .....	338
V. Conclusión final .....	355

## PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO MILITAR Y DIPLOMÁTICO

<b>Pablo Leiza Zunino - María José Echevarría</b> .....	359
1. Introducción .....	359
2. Aspectos Comunes a los procedimientos administrativos disciplinarios de las Fuerzas Armadas y del Servicio Exterior .....	360
3. Particularidades .....	361
4. Servicio Exterior .....	369
5. Conclusiones .....	372

## LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FRENTE AL ACOSO LABORAL

<b>Mariana Buzó - Sara Payssé - Mariana Presno</b> .....	375
I. Acoso Moral. Cuánto se ha avanzado en materia normativa regulatoria del acoso moral laboral .....	375
II. La Ley de acoso sexual, su análisis y su aplicación en la práctica ....	387
III. La Administración Pública frente a las prácticas de acoso. Análisis de sentencias del Tribunal de lo Contencioso Administrativo (T.C.A.) ...	397
IV. Conclusiones .....	414

**DONACION**  
**FUNDACION DE CULTURA UNIVERSITARIA**