

INDICE

Capítulo I ESTADO Y ADMINISTRACIÓN

A. Introducción	5
1. Inserción en el Estado	5
B. El Estado y su administración. Evolución.....	5
2. Estado absoluto.....	5
3. Corrientes filosófico políticas.....	6
4. Pasaje al Estado de Derecho.....	6
5. Continuación. Incidencia revolucionaria	8
7. Estado de Derecho y Derecho Administrativo	12
8. Estado de Derecho: evolución. Estado liberal y social	12
9. Estado social de Derecho: continuación	13
10. Planificación. Administración concertada	14
11. Rol del Estado social de Derecho	15
C. Administración como instrumento	16
12. Estado administrador y Sociedad.....	17
13. Revisión.....	17

Capítulo II ADMINISTRACION PÚBLICA Y DERECHO

A. Derecho Administrativo	21
14. Sumisión de la administración al Derecho	21
15. Ciencia del Derecho Administrativo	22
16. Noción	22
17. Caracteres	24
18. Criterio esencial. Supuestos	25
19. Relación con otras ramas del Derecho y otras disciplinas	26
20. Método.....	31

B. Objeto del Derecho Administrativo.	
La función administrativa	32
21. Concepto y tipos de funciones estatales.	
Relación con los cometidos	32
22. Cometidos. Clasificaciones	33
23. Servicio Público: sentidos.....	37
24. Cometidos sustantivos y de apoyo	38
25. Funciones jurídicas del Estado.....	39
26. Función legislativa	40
27. Función jurisdiccional	41
28. Función administrativa	42
30. Otras posibles funciones del Estado	45
31. Gobierno-administración.....	46
C. Fuentes del Derecho administrativo	47
32. Noción. Clasificación	47
33. Constitución.....	48
34. Actos legislativos	50
35. Materia de ley.....	51
36. Decretos-Leyes.....	53
37. Decretos-leyes: tipos	53
38. Decretos-leyes en el Uruguay	56
39. Tratados.....	57
40. Reglamento.	58
41. Conceptos en el decreto No.500/991	59
42. Fundamentos de la potestad reglamentaria	60
44. Materia regulada.....	61
45. Clasificaciones de reglamento.....	62
46. Continuación: reglamento autónomo.....	64
47. Reglamentos autónomos en el derecho uruguayo.....	65
48. Procedimientos de elaboración	66
49. Denominaciones del reglamento	66
50. Desaplicación de un reglamento ilegal	67
51. Abrogación de un reglamento.....	67
52. Circulares. Instrucciones de servicio.....	68
53. Reglamentos de necesidad	69
54. Otras categorías de acto administrativo.	

Resolución. Contratos	71
55. Principios generales de derecho	72
56. Los principios generales en el orden jurídico uruguayo	74
57. Principios inherentes a la personalidad humana y a la forma republicana de gobierno	77
58. Equidad	78
59. Analogía	78
60. Doctrina. Jurisprudencia	79
61. Costumbre. Práctica administrativa. Precedente. Actos propios	80
62. Jerarquía de las fuentes	83
63. Eficacia del ordenamiento jurídico administrativo	83
D. Sujetos del Derecho Administrativo	84
64. Relación jurídico administrativa	84
65. Personas jurídicas: clasificaciones	85
66. Personas jurídicas públicas estatales.....	86
67. Personas públicas no estatales	87
68. Personas públicas no estatales: continuación	88
69. Personas privadas no estatales.....	90
70. Personas privadas estatales	90
71. Administrado: Persona en relación con la administración	92
72. Situaciones jurídicas subjetivas. Derecho subjetivo. Potestad	93
73. Situaciones jurídicas subjetivas. Interés legítimo y normas de acción	94
74. Situaciones jurídicas subjetivas en el sistema jurídico uruguayo.....	96
75. Situaciones jurídicas pasivas	97

Capítulo III

ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

A. Nociones generales	99
76. Normas de organización.....	99

B. Teoría del Órgano	100
77. Noción	100
78. Elementos	101
79. Órgano y cargo	103
80. Capacidad y competencia. Especialidad	105
81. Clasificación de la competencia orgánica	107
82. Clasificación de órganos	108
C. Sistemas orgánicos	110
83. Noción. Tipos	110
84. Centralización	111
85. Potestades del jerarca	112
86. Clasificaciones de la jerarquía	113
87. Modalidades de la centralización:	
autonomía técnica e imputación funcional.....	114
88. Delegación de atribuciones: continuación	117
89. Delegación de atribuciones: continuación	117
90. Delegación de atribuciones: su ejercicio.....	118
91. Desconcentración privativa.....	119
92. Desconcentración privativa: origen	120
93. Desconcentración no privativa	121
94. Centralización derivada	122
95. Descentralización: caracterización.....	123
96. Descentralización: competencias.....	124
97. Descentralización: grados.....	125
98. Coordinación	126
99. Acentralización	127
100. Relaciones jurídico-administrativas	128
D. Organización administrativa uruguaya	129
101. Administración pública	129
102. Poder Ejecutivo. Sentidos.	
Evolución en el régimen uruguayo.....	130
103. Formas de funcionamiento del	
Poder Ejecutivo (“cabeza”)	131
104. Poder Ejecutivo: caracterización	133
105. Presidencia de la República	133
106. Vicepresidente de la República.....	134

107. Atribuciones del Poder Ejecutivo	135
108. Ministerios.....	136
109. Ministerios: creación y determinación de competencias ...	137
110. Ministerios: sus soportes	138
111. Participación en la formación de la voluntad del Poder Ejecutivo y firma de sus actos.....	139
112. Secretaría/Prosecretaría de la Presidencia de la República	139
113. Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP)	140
114. Otras dependencias de la Presidencia de la República	142
115. Oficina Nacional del Servicio Civil.....	143
116. Naturaleza y competencias de la Oficina Nacional del Servicio Civil	144
117. Oficina Nacional del Servicio Civil: atribuciones	145
118. Aspectos administrativos de los Poderes Legislativo y Judicial	147
119. Descentralización por servicios. Breve reseña histórica	148
120. Naturaleza y tipos de Organismos descentralizados por servicios	150
121. Organismos descentralizados por servicios: creación, regulación, competencia, personal.....	151
122. Especialización: proyecciones	153
123. Organización de los organismos descentralizados por servicios. Recursos contra sus actos	155
124. Presupuesto y Control en relación a Entes Autónomos y Servicios Descentralizados	157
125. Continuación: controles del Poder Ejecutivo.....	158
126. Régimen de los miembros de los órganos jerarcas	160
127. Sociedades de economía mixta	162
128. Sociedades de economía mixta: continuación.....	163
129. Normativa general sobre Entes Autónomos y Servicios Descentralizados	164
130. Empresas Públicas.....	169
131. Gobiernos Departamentales: presentación	170

132. Naturaleza jurídica.....	171
133. Breve reseña histórica.....	172
134. Contenido de la descentralización departamental.....	176
135. Organización.....	176
136. Materia del Gobierno Departamental.....	182
137. Continuación: materias del Gobierno Departamental según ley.....	183
138. Materias departamental y municipal.....	184
139. Poderes jurídicos de los órganos del Gobierno Departamental.....	185
140. Patrimonio. Aspectos financieros.....	187
141. Controles a que está sujeto el Gobierno Departamental.....	189
142. Medios de defensa de los Gobiernos Departamentales.....	191
143. Congreso de Intendentes.....	192
144. Convenios y otras formas de actuación de los Gobiernos Departamentales.....	193

Capítulo IV MEDIOS DE LA ADMINISTRACIÓN

A. Medios humanos: funcionarios públicos.	
Régimen uruguayo.....	195
145. Elemento humano de la administración.....	195
146. Noción de funcionario público.....	196
147. Relación funcional: características.....	196
148. Relación funcional: su índole laboral.....	197
149. Estatuto: noción. Su elaboración.	
Estatutos múltiples.....	199
150. Reglas constitucionales en materia estatutaria.....	201
151. Normas estatutarias de rango legal.....	202
152. Carrera administrativa.....	203
153. Exclusión de la carrera: cargos políticos y de particular confianza.....	204
154. Exclusión de la carrera: funcionarios contratados.....	205
155. Otras situaciones contractuales	

o con particularidades	206
156. Relación funcional: surgimiento	207
157. Competencia para designar y modos de selección	208
158. Requisitos para el ingreso.....	210
159. Funcionario de hecho	212
160. Objeto de la relación funcional. Deberes	213
161. Normativa general en la materia	216
162. Derechos del funcionario	216
163. Derechos del funcionario: continuación.....	219
164. Responsabilidad del funcionario	222
165. Poder disciplinario	223
166. Continuación. Principios en materia de sanciones	224
167. Tipos de sanciones disciplinarias	226
168. Procedimiento disciplinario: noción, principios	227
169. Procedimiento disciplinario: clases	228
170. Investigación administrativa y sumario: etapas.....	229
171. Relación de los procedimientos administrativo y penal	232
172. Extinción de la relación funcional	233
173. Extinción de la relación funcional: continuación.....	234
174. Destitución	236
175. Se continúa con la destitución.....	238
B. Otros medios de la administración:	
bienes y recursos	240
176. Presentación del tema	240
177. Dominio Público	241
178. Dominio Público en el Derecho uruguayo.	
Sus elementos	242
179. Régimen jurídico de los bienes del dominio público.....	245
180. Uso del dominio público.....	247
181. Uso privativo del dominio público.....	248
182. Delimitación del dominio público	249
183. Dominio privado del Estado	249
184. Dominio privado: continuación.	
Transferencia entre entes estatales.....	252
185. Dominio hídrico	253
186. <i>Conformación del dominio hídrico</i>	254

187. Dominio marítimo.....	258
188. Dominio aéreo.....	259
189. Dominio radioeléctrico.....	260
190. Dominio minero.....	261
191. Dominio funerario.....	263
192. Dominio portuario.....	266
193. Dominio vial.....	267
194. Dominio vial: clasificación.....	269
195. Obtención de bienes y recursos: formas.....	271
196. Expropiación: noción.....	272
197. Derecho de propiedad y sus limitaciones.....	273
198. Bases de la expropiación.....	275
199. Elementos de la expropiación: expropiante y expropiado.....	277
200. Otros elementos de la expropiación (objeto, calificación, procedimiento, compensación).....	278
201. Procedimiento administrativo expropiatorio sobre inmuebles: etapas.....	281
202. Etapas del procedimiento expropiatorio: continuación.....	284
203. Juicio expropiatorio.....	286
204. Transferencia de la propiedad.....	287
205. Derechos de terceros.....	287
206. Compensación.....	289
207. Desistimiento.....	291
208. Retrocesión.....	292
209. Ocupación urgente del bien.....	292
210. Expropiaciones con normas especiales.....	293
211. Expropiación de bienes muebles.....	294
212. Requisa.....	296
213. Expropiaciones para urbanización u ordenamiento territorial.....	297
214. Expropiación irregular y de hecho.....	298
215. Presupuesto.....	299
216. Elaboración del "Presupuesto Nacional".....	300
217. Elaboración de otros Presupuestos.....	303

218. Notas generales sobre los Presupuestos	305
219. Asignaciones y ejecución presupuestal.....	306
220. Ordenadores de gastos y pagos.....	308

Capítulo V

ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

A. Caracterización	309
221. Presentación	309
222. Clasificaciones	310
223. Finalidad: interés general. Potestades/sujeciones	311
224. Hechos y actos de la administración	312
225. Actividad reglada y discrecional.....	313
226. Discrecionalidad: continuación	315
227. Conceptos jurídicos indeterminados	316
B. Acto administrativo.....	317
228. Noción	317
229. Noción de acto administrativo. Continuación	319
230. Acto administrativo y su efecto normativo	320
231. Origen del acto administrativo.....	320
232. Actos regulados por el derecho privado.....	321
233. Presupuestos y elementos del acto administrativo: mención.....	323
234. Presupuestos del acto administrativo: análisis	324
235. Elementos (componentes) del acto administrativo	326
236. Motivación	329
237. Motivación y ciertos actos (tácitos, implícitos, presuntos, fictos).....	330
238. Relación entre presupuestos y elementos	333
239. Procedimiento administrativo. Noción.....	334
241. Regulación y tipos de procedimiento administrativo	336
242. Principios del procedimiento administrativo (legalidad objetiva; oficialidad; informalismo en favor del administrado; economía, celeridad y eficacia)	338
243. Continuación sobre principios: debido proceso.....	340
244. Se sigue con principios del procedimiento	340

(imparcialidad; contradicción; materialidad; delegación material; buena fe, lealtad y presunción de buena fe; gratuidad).....	343
245. Etapas del trámite administrativo	346
246. Se sigue con el trámite administrativo	348
247. Actos en relación con el procedimiento (principal, originario, preparatorio, separable, definitivo).....	351
248. Conocimiento del acto. Acto perfecto/acto firme.....	352
249. Caracteres del acto administrativo.....	355
250. Caracteres del acto administrativo. Continuación.....	357
251. Eficacia temporal del acto administrativo. Irretroactividad	360
252. Irregularidades del acto (ilegitimidad/invalidéz)	362
253. Vicios del acto	364
254. Continuación. Desviación, abuso y exceso de poder	366
255. Convalidación	368
256. Extinción del acto administrativo	369
257. Revocación	370
258. Clasificación de actos administrativos	374
259. Actos de gobierno y de administración	378
260. Continuación: actos de gobierno	380
261. Actos de directiva.....	382
C. Contratos de la Administración.....	383
262. Introducción.....	383
263. Existencia	384
264. Tipos de contratos. Marca administrativa.....	385
265. Presupuestos y elementos del contrato administrativo	387
266. Clasificación de los contratos administrativos	389
267. Principios generales en materia de contratación.....	390
268. Continuación: reglas básicas del procedimiento de contratación.....	391
269. Tipos de procedimiento para la contratación.....	392
270. Licitación pública	394
271. Impugnación	399
272. Concesión de servicio público.....	400
273. Contrato de obra pública.Referencia al de suministros.	401

274. Concesión de obra pública.....	404
275. Ejecución del contrato administrativo. Prerrogativas de la administración.....	406
276. Continuación. Posición del co-contratante	408
277. Teorías relativas a la ejecución contractual	409
278. Extinción de los contratos.....	412
279. Transacción y arbitraje en los contratos administrativos	414
280. Contratos de Participación Público-Privada (PPP): caracterización.....	415
281. PPP: procedimiento de contratación y marco institucional.....	416
282. Ejecución de los contratos de Participación Público Privada.....	419
283. Otros aspectos de los contratos de PPP	420

Capítulo VI
PETICIONES, RECURSOS ADMINISTRATIVOS
Y ACCIÓN DE NULIDAD

284. Normativa.....	422
285. Régimen de las peticiones	422
286. Régimen de los recursos.....	424
287. Agotamiento de la vía administrativa	427
288. Resolución de la vía recursiva	429
289. Continuación. Resolución tardía de los recursos.....	431
290. La acción de nulidad: sus presupuestos	432
291. Régimen procesal del contencioso anulatorio.....	434
292. Efectos y naturaleza de la sentencia anulatoria.....	437
293. Otros aspectos del proceso contencioso anulatorio	438
294. Actos pasibles de nulidad	440
295. Actos excluidos de la jurisdicción anulatoria	442

Capítulo VII RESPONSABILIDAD CIVIL DEL ESTADO

296. Evolución constitucional uruguaya.....	444
297. Caracterización del régimen vigente	445
298. Fundamento de la responsabilidad	447
299. Responsabilidad por actos de los concesionarios.....	447
300. Responsabilidad objetiva o subjetiva. Teorías aplicables.....	449
301. Responsabilidad por actividad legislativa	451
302. Responsabilidad por acto jurisdiccional	452
303. Responsabilidad por actividad o inactividad de la administración.....	453
304. Derecho de regreso contra el funcionario público	454
305. Responsabilidad del personal. Continuación.....	455
306 Plazo para hacer valer la responsabilidad estatal.....	457
307 Actualización de las obligaciones	458
308 Ejecución de sentencias.....	458
309. Jurisdicción competente	460

Capítulo VIII CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN.

310. Presentación	462
311. Noción. Caracteres. Reglas	463
312. Tipos de control.....	464
313. Control administrativo en el sistema centralizado.....	465
314. Control administrativo en el sistema descentralizado ...	467
315. Otros controles a cargo de la administración	469
316. Continuación.....	470
317. Control parlamentario de la administración	474
318 Control externo de la actividad económico-financiera....	475
319. Control interno de los actos y gestión económico-financiera	478
320. Ombudsman o Defensor del Pueblo.....	479

BIBLIOGRAFÍA GENERAL	484
ABREVIATURAS Y SIGLAS	515