

ÍNDICE SISTEMÁTICO

ACTOS Y CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

NOTA METODOLÓGICA

Pág.

..... XXXV

LIBRO PRIMERO ACTOS ADMINISTRATIVOS

PARTE I PRESUPUESTOS Y ELEMENTOS

CAPÍTULO 1

DELIMITACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO

- Opinión de la Dirección	5
- Fallos Rectores.....	6
- Análisis Jurisprudencial.....	6
A) Actos legislativos/jurisdiccionales y actos administrativos	6
B) Actos y hechos.....	7
C) Actos y contratos.....	7
D) Expresión de voluntad <i>de la Administración</i>	7
E) Acto administrativo como productor de efectos jurídicos	8
F) Acto administrativo y reglamento.....	9
G) Actos polfticos y de gobierno.....	10
- Análisis Argumental.....	11
A) Alcance	11
B) Acto administrativo y reglamento.....	12
C) Acto que produce efectos jurídicos	12

D) Acto administrativo y acto de gobierno	13
E) Acto administrativo y político	14
- Contexto Normativo	15
- Biblioteca	15

CAPÍTULO 2

CARACTERES

- Opinión de la Dirección	17
- Fallos Rectores.....	18
A) Presunción de legitimidad	18
B) Ejecutividad.....	18
C) Ejecutoriedad.....	18
D) Estabilidad	19
E) Impugnabilidad.....	19
- Análisis Jurisprudencial.....	19
A) Presunción de legitimidad	19
B) Ejecutividad.....	19
C) Estabilidad.....	20
D) Impugnabilidad	21
- Análisis Argumental.....	21
A) Presunción de legitimidad	21
B) Ejecutividad.....	25
C) Ejecutoriedad.....	27
D) Estabilidad	27
E) Impugnabilidad.....	28
- Contexto Normativo	29
- Biblioteca	29

CAPÍTULO 3

COMPETENCIA

- Opinión de la Dirección	33
- Fallos Rectores.....	34
- Análisis Jurisprudencial.....	35

Pág.

- Análisis Argumental.....	37
A) Alcance	37
B) Vicios	38
- Contexto Normativo	39
- Biblioteca	39

CAPÍTULO 4

MOTIVOS

- Opinión de la Dirección	41
- Fallos Rectores.....	42
- Análisis Jurisprudencial.....	42
- Análisis Argumental.....	45
A) Alcance	45
B) Vicios	45
- Contexto Normativo	48
- Biblioteca	48

CAPÍTULO 5

MOTIVACIÓN

- Opinión de la Dirección	49
- Fallos Rectores.....	51
- Análisis Jurisprudencial.....	51
- Análisis Argumental.....	53
A) Alcance	53
B) Vicios	55
- Contexto Normativo	56
- Biblioteca	57

CAPÍTULO 6

CONTENIDO

- Opinión de la Dirección	59
- Fallos Rectores.....	60

- Análisis Jurisprudencial.....	60
- Análisis Argumental.....	62
A) Alcance	62
B) Vicios	63
- Contexto Normativo	65
- Biblioteca	65

CAPÍTULO 7

FINALIDAD

- Opinión de la Dirección	67
- Fallos Rectores.....	68
- Análisis Jurisprudencial.....	68
- Análisis Argumental.....	70
A) Alcance	70
B) Vicios	71
- Contexto Normativo	73
- Biblioteca	73

PARTE II

PREPARACIÓN

CAPÍTULO 8

PROCEDIMIENTO Y FORMA

- Opinión de la Dirección	77
- Fallos Rectores.....	79
- Análisis Jurisprudencial.....	79
- Análisis Argumental.....	83
A) Tipos	83
B) Vicios	83
- Contexto Normativo	86
- Biblioteca	87

PARTE III TIPOLOGÍA

CAPÍTULO 9

ACTO ORIGINARIO, FIRME Y DEFINITIVO

- Opinión de la Dirección	91
- Fallos Rectores.....	92
- Análisis Jurisprudencial.....	92
- Análisis Argumental.....	94
- Contexto Normativo.....	96
- Biblioteca	96

CAPÍTULO 10

ACTOS DE AUTORIZACIÓN Y DE APROBACIÓN

- Opinión de la Dirección	99
- Fallos Rectores.....	101
- Análisis Jurisprudencial.....	101
- Análisis Argumental.....	102
- Contexto Normativo.....	105
- Biblioteca	106

CAPÍTULO 11

ACTOS DE CONCESIÓN

- Opinión de la Dirección	109
- Fallos Rectores.....	110
- Análisis Jurisprudencial.....	110
- Análisis Argumental.....	112
- Contexto Normativo.....	114
- Biblioteca	115

CAPÍTULO 12

ACTOS SIMPLES Y COMPLEJOS

- Opinión de la Dirección	117
- Fallos Rectores.....	118
- Análisis Jurisprudencial.....	118
- Análisis Argumental.....	119
- Contexto Normativo	122
- Biblioteca	123

CAPÍTULO 13

ACTOS PREPARATORIOS Y PRINCIPALES

- Opinión de la Dirección	125
- Fallos Rectores.....	126
- Análisis Jurisprudencial.....	126
- Análisis Argumental.....	128
- Contexto Normativo	131
- Biblioteca	131

CAPÍTULO 14

ACTOS EXPRESOS E IMPLÍCITOS

- Opinión de la Dirección	133
- Fallos Rectores.....	134
- Análisis Jurisprudencial.....	135
- Análisis Argumental.....	137
- Contexto Normativo	139
- Biblioteca	139

CAPÍTULO 15

ACTOS DISCRECIONALES Y REGLADOS

- Opinión de la Dirección	141
- Fallos Rectores.....	142

- Análisis Jurisprudencial.....	142
- Análisis Argumental.....	144
- Contexto Normativo	147
- Biblioteca	147

CAPÍTULO 16

ACTOS PUNITIVOS

- Opinión de la Dirección	149
- Fallos Rectores.....	151
- Análisis Jurisprudencial.....	151
- Análisis Argumental.....	153
A) Principios de legalidad y tipicidad	154
B) Principio de proporcionalidad.....	158
C) Principio de prescripción.....	159
D) Principio del debido proceso	161
E) Principio de culpabilidad.....	162
F) Principio de <i>non bis in idem</i>	162
- Contexto Normativo	163
- Biblioteca	163

PARTE IV

EJECUCIÓN

CAPÍTULO 17

NOTIFICACIÓN

- Opinión de la Dirección	169
- Fallos Rectores.....	169
- Análisis Jurisprudencial.....	170
- Análisis Argumental.....	172
A) Noción	172
B) Conocimiento informal.....	173
C) Cómputo de plazos	174
D) Resistencia a notificarse	175
E) Vicios	175

- Contexto Normativo	175
- Biblioteca	175

CAPÍTULO 18

EJECUTORIEDAD

- Opinión de la Dirección	177
- Fallos Rectores.....	178
- Análisis Jurisprudencial.....	178
- Análisis Argumental.....	180
A) Sobre las personas	181
B) Sobre los bienes	182
- Contexto Normativo	182
- Biblioteca	183

CAPÍTULO 19

RETROACTIVIDAD

- Opinión de la Dirección	185
- Fallos Rectores.....	186
- Análisis Jurisprudencial.....	187
- Análisis Argumental.....	189
- Contexto Normativo	193
- Biblioteca	193

PARTE V **EXTINCIÓN**

CAPÍTULO 20 **REVOCACIÓN**

- Opinión de la Dirección	197
- Fallos Rectores.....	199
- Análisis Jurisprudencial.....	199

- Análisis Argumental.....	201
A) Tipos	201
B) Vicios	203
- Contexto Normativo	203
- Biblioteca	204

CAPÍTULO 21

ANULACIÓN

- Opinión de la Dirección	207
- Fallos Rectores.....	208
- Análisis Jurisprudencial.....	208
- Análisis Argumental.....	209
A) Alcance	209
- Contexto Normativo	213
- Biblioteca	214

LIBRO SEGUNDO **CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN**

PARTE I **PRESUPUESTOS Y ELEMENTOS**

CAPÍTULO 1

EL CONTRATO COMO REGLA DE DERECHO

- Opinión de la Dirección	219
- Fallos Rectores.....	220
- Análisis Jurisprudencial.....	220
- Análisis Argumental.....	221
A) Fuerza vinculante del contrato.....	221
B) Illegitimidad del acto administrativo que modifica un contrato.....	222
C) Illegitimidad del acto administrativo que extingue un contrato.....	222
- Contexto Normativo	223
- Biblioteca	223

CAPÍTULO 2

PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

-	Opinión de la Dirección	225
-	Fallos Rectores.....	226
-	Análisis Jurisprudencial.....	226
-	Análisis Argumental.....	228
	A) Categorización	228
	B) Flexibilidad	229
	C) Publicidad	229
	D) Igualdad de los oferentes	230
	E) Concurrencia	231
	F) Razonabilidad	231
	G) Delegación.....	231
	H) Ausencia de ritualismo	232
	I) Materialidad.....	232
	J) Veracidad.....	232
	K) Transparencia	233
	L) Buena fe	233
-	Contexto Normativo	234
-	Biblioteca	234

PARTE II PREPARACIÓN

CAPÍTULO 3 LICITACIÓN PÚBLICA

-	Opinión de la Dirección	239
-	Fallos Rectores.....	240
-	Análisis Jurisprudencial.....	240
-	Análisis Argumental.....	242
	A) Categorización	242
	B) Procedencia	242
	C) Importancia de los pliegos de condiciones.....	245
	D) Trámite	246

	Pág.
- Contexto Normativo	248
- Biblioteca	248

CAPÍTULO 4

PROCEDIMIENTOS ALTERNATIVOS A LA LICITACIÓN PÚBLICA

- Opinión de la Dirección	251
- Fallos Rectores.....	251
- Análisis Jurisprudencial.....	252
- Análisis Argumental.....	252
A) Licitación abreviada	252
B) Licitación privada	253
C) Subasta o remate.....	253
D) Pregón o puja a la baja	254
E) Enajenación de inmuebles	255
F) Iniciativa privada	255
G) Procedimientos especiales.....	256
H) Contratación directa	257
I) Compras centralizadas	257
- Contexto Normativo	259
- Biblioteca	261

CAPÍTULO 5

ADMISIBILIDAD Y CONVENIENCIA DE LAS OFERTAS

- Opinión de la Dirección	263
- Fallos Rectores.....	264
- Análisis Jurisprudencial.....	264
- Análisis Argumental.....	266
A) Examen de admisibilidad	266
B) Comparación de ofertas.....	266
C) Regímenes de preferencias	267
D) Mejora de ofertas	271
E) Negociación	271
F) Diálogo competitivo.....	272

- Contexto Normativo	272
- Biblioteca	273

CAPÍTULO 6

ADJUDICACIÓN Y PERFECCIONAMIENTO CONTRACTUAL

- Opinión de la Dirección	275
- Fallos Rectores.....	275
- Análisis Jurisprudencial.....	277
- Análisis Argumental.....	278
A) Naturaleza de la adjudicación.....	278
B) Adjudicación y discrecionalidad.....	279
C) Adjudicación e intervención del Tribunal de Cuentas	279
D) Adjudicación provisional y definitiva	280
E) Adjudicación y preadjudicación	280
F) Adjudicación y contrato	280
- Contexto Normativo	281
- Biblioteca	281

CAPÍTULO 7

ACTOS SEPARABLES Y COLIGADOS

- Opinión de la Dirección	283
- Fallos Rectores.....	283
- Análisis Jurisprudencial.....	284
- Análisis Argumental.....	285
A) Doctrina de la incorporación.....	285
B) Doctrina de los actos separables	286
C) Doctrina de los actos coligados	286
- Contexto Normativo	287
- Biblioteca	287

PARTE III TIPOLOGÍA

CAPÍTULO 8

CONTRATACIÓN DE OBRAS E INFRAESTRUCTURAS

-	Opinión de la Dirección	291
-	Fallos Rectores.....	292
-	Análisis Jurisprudencial.....	293
-	Análisis Argumental.....	294
	A) Modalidades de ejecución	294
	B) Sistemas de ejecución.....	295
	C) Contrato de obra pública.....	296
	D) Contrato de concesión de obra pública	299
	E) Contrato de participación público privada	301
-	Contexto Normativo	303
-	Biblioteca	303

CAPÍTULO 9

CONTRATACIÓN DE SUMINISTROS

-	Opinión de la Dirección	305
-	Fallos Rectores.....	305
-	Análisis Jurisprudencial.....	306
-	Análisis Argumental.....	307
	A) Noción de suministro	307
	B) Modalidades de ejecución.....	308
-	Contexto Normativo	310
-	Biblioteca	310

CAPÍTULO 10

CONTRATACIÓN DE SERVICIOS NO PERSONALES

-	Opinión de la Dirección	311
-	Fallos Rectores.....	311

- Análisis Jurisprudencial.....	312
- Análisis Argumental.....	314
A) Noción de servicios no personales	314
B) Modalidades de ejecución.....	314
C) Concesión de servicios públicos	315
D) Otras modalidades contractuales	320
- Contexto Normativo	320
- Biblioteca	320

CAPÍTULO 11

CONTRATACIÓN ASOCIATIVA

- Opinión de la Dirección	323
- Fallos Rectores.....	324
- Análisis Jurisprudencial.....	325
- Análisis Argumental.....	325
A) Categorización	325
B) Régimen de control.....	326
C) Régimen de responsabilidad.....	327
- Contexto Normativo	329
- Biblioteca	330

PARTE IV

EJECUCIÓN

CAPÍTULO 12

SINALAGMA CONTRACTUAL

- Opinión de la Dirección	335
- Fallos Rectores.....	335
- Análisis Jurisprudencial.....	336
- Análisis Argumental.....	338
A) Derechos y obligaciones de la Administración	338
B) Derechos y obligaciones del cocontratante.....	341
- Contexto Normativo	342
- Biblioteca	342

CAPÍTULO 13

EQUILIBRIO CONTRACTUAL

- Opinión de la Dirección	343
- Fallos Rectores.....	344
- Análisis Jurisprudencial.....	344
- Análisis Argumental.....	346
A) Importancia del equilibrio contractual.....	346
B) Teoría del hecho del principio.....	347
C) Teoría de la imprevisión.....	347
D) Teoría de las sujeciones imprevistas.....	348
E) Caso fortuito y fuerza mayor.....	348
- Contexto Normativo	349
- Biblioteca	350

CAPÍTULO 14

RENEGOCIACIÓN

- Opinión de la Dirección	351
- Fallos Rectores.....	351
- Análisis Jurisprudencial.....	352
- Análisis Argumental.....	353
A) Principio de conservación de los contratos	353
B) Prórroga y ampliación	354
C) Límites a la renegociación	354
D) Reconocimiento legislativo de la renegociación.....	355
- Contexto Normativo	355
- Biblioteca	355

CAPÍTULO 15

INTERPRETACIÓN DE LOS CONTRATOS

- Opinión de la Dirección	357
- Fallos Rectores.....	358
- Análisis Jurisprudencial.....	359

- Análisis Argumental.....	360
A) Calificación del contrato	360
B) Método de interpretación	361
C) Teoría de los propios actos	361
- Contexto Normativo	362
- Biblioteca	362

CAPÍTULO 16

VICIOS EN LA CONTRATACIÓN

- Opinión de la Dirección	363
- Fallos Rectores.....	364
- Análisis Jurisprudencial.....	364
- Análisis Argumental.....	366
A) Aspecto subjetivo	366
B) Aspecto objetivo	367
C) Aspecto teleológico	368
D) Aspecto formal.....	368
- Contexto Normativo	369
- Biblioteca	369

CAPÍTULO 17

RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL

- Opinión de la Dirección	371
- Fallos Rectores.....	372
- Análisis Jurisprudencial.....	373
- Análisis Argumental.....	375
A) Procedencia de la excepción de contrato no cumplido.....	375
B) Regularidad de las cláusulas limitativas de responsabilidad	375
C) Responsabilidad frente a terceros por la actuación del contratista estatal	376
D) Prescripción y caducidad.....	377
E) Alcance de la reparación debida.....	377
- Contexto Normativo	378
- Biblioteca	378

PARTE V EXTINCIÓN

CAPÍTULO 18

FORMAS DE EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS

- Opinión de la Dirección	383
- Fallos Rectores.....	384
- Análisis Jurisprudencial.....	384
- Análisis Argumental.....	385
A) Motivos de extinción.....	385
B) Modos de extinción	385
C) Alcance de la reparación debida.....	387
- Contexto Normativo	388
- Biblioteca	388