Índice

Acerca de los autores 13

Introducción

Manuel Cienfuegos Mateo, Wilson Nerys Fernández y Noemí Beatriz Mellado 19

Parte 1

Retos de la infraestructura en la integración regional 29

Capítulo I

Los procesos de integración en Sudamérica: el liderazgo de Brasil en el marco de la reconfiguración de nuevos y viejos actores en un escenario global en transformación

Carlos Andrés Luján y Camilo López Burián 31

1. Introducción 31

2. La coyuntura internacional en 2011 32

2.1. Los actores del sistema internacional 32

2.2. El declive de los actores internacionales no gubernamentales 37

2.3. La agenda internacional de la primera década del siglo XXI 39

2.4. Los actores internacionales que definen los temas de la agenda mundial 40

3. Los desafíos de la integración sudamericana 41

en el inicio del siglo XIX: ¿el derrotero de Brasil hacia el Estado-Región? 41

3.1. ¿Soft power regional brasileño? 41

3.2. Brasil “país continente” entre la región y en el escenario mundial 42

3.3. Factores que ponen a prueba el liderazgo brasileño en Sudamérica 44

3.4. Desafíos políticos e institucionales para una política exterior brasileña de liderazgo regional 46

4. A modo de síntesis 48

Capítulo II

MERCOSUR e IIRSA en el proyecto sudamericano de Brasil (2000-2010)

Rita Giacalone 51

1. Introducción 51

2. MERCOSUR e IIRSA (2000) 53

3. MERCOSUR e IIRSA (2010) 59

4. Comparación y discusión 69

Capítulo III

Notas sobre el desarrollo de la iniciativa IIRSA: semejanzas y diferencias con el Programa Mesoamérica (Plan Puebla Panamá)

Wilson Nerys Fernández 75

1. Introducción 75

2. Origen y objetivos de ambos megaproyectos	77
3. Producción y comercio exterior	83
4. Los promotores: Brasil y México	86
5. El convidado de piedra: Estados Unidos	90
6. Conclusiones	96
ANEXO	99

Capítulo IV

Externalidades de la infraestructura regional y gobernabilidad en contextos socioeconómicos asimétricos

Martín Tetaz

1. Introducción	101
2. El modelo	104
3. El contexto asimétrico	107
4. Análisis estratégico, equilibrio de Nash y asimetrías	110
5. A modo de conclusión: algunas tecnologías para mejorar la gobernabilidad generando una mayor cooperación en la provisión de bienes públicos con externalidades	113

Capítulo V

El tratamiento especial y diferenciado en perspectiva comparada: análisis de su aplicación en los procesos de integración americanos

Juan Ignacio Miranda y Lautaro Martín Ramírez

1. Introducción	117
2. Trato especial y diferenciado	118
2.1. Conceptualización	118
2.2. Modalidades de aplicación	120
3. Trato especial y diferenciado en los acuerdos GATT/OMC	121
4. Trato especial y diferenciado en ALALC/ALADI	126
5. Trato especial y diferenciado en el MERCOSUR	132
6. Trato especial y diferenciado en la Comunidad Andina	136
7. Trato especial y diferenciado en la CARICOM	140
8. Trato especial y diferenciado en el proyecto del ALCA y en los tratados de libre comercio	140
9. Balance provisional del trato especial y diferenciado	143
10. Reflexiones finales	146

Capítulo VI

El permanente conflicto entre Liliput y Blefuscu: infraestructura, medio ambiente, inmigración, institucionalidad y política como causas y efectos de la disputa territorial entre Nicaragua y Costa Rica

Juan Carlos Fernández Saca

1. Introducción	149
2. La extensa lista de disputas limítrofes en un pequeño espacio geopolítico	150

3. Nicaragua y Costa Rica: radiografía del conflicto limítrofe	152
4. El río San Juan: nuevamente escenario de conflictos	159
5. El papel de los organismos internacionales en la disputa fronteriza	169

Parte 2

La participación social y su contribución a la gobernabilidad	175
--	------------

Capítulo VII

La participación social en las obras de infraestructura de la IIRSA <i>Noemí Beatriz Mellado y María Luciana Ali</i>	177
1. Introducción	177
2. Infraestructura y modelo productivo	180
3. Modos instrumentales de participación	186
4. Inserción del Gasoducto del Noroeste Argentino y potencialidades gasíferas	192
5. Orígenes y estado actual del proyecto	196
6. El Gasoducto del Noroeste Argentino y la participación social	198
7. Conclusiones	203

Capítulo VIII

Contribución del Parlasur a la gobernabilidad y a la agenda ambiental <i>Rita Marcela Gajate</i>	205
1. La cuestión medioambiental y los procesos de integración	205
2. La cuestión medioambiental en la Comunidad Andina y en el MERCOSUR	206
2.1. El Acuerdo Marco sobre Medio Ambiente del MERCOSUR	208
2.2. La Agenda ambiental del MERCOSUR	211
3. Medio ambiente, conflicto y gobernabilidad regional	213
3.1. Gobernabilidad y Parlamento del MERCOSUR	215
3.2. Parlasur y medio ambiente	217
3.3. Audiencias públicas en materia de ambiente en el MERCOSUR	218
4. Conclusiones	221

Capítulo IX

¿Por qué hay que regular la participación?	
Las lecciones de la Carta Iberoamericana de Participación en la Gestión Pública para la generación de proyectos sustentables <i>Ricardo Sebastián Piana</i>	223
1. Introducción	223
2. La participación política	226
3. Representación política y representación funcional	231
4. Formas de participación ciudadana en el sistema democrático: el sufragio	235
5. La Carta Iberoamericana de Participación Ciudadana en la Gestión Pública	239
6. Reflexiones finales	244

Parte 3

El sistema de solución de diferencias en el MERCOSUR en clave de gobernabilidad

247

Capítulo x

La legitimación activa en el actual sistema de solución de controversias del MERCOSUR y perspectivas ante la futura creación de una Corte de Justicia regional

Ignacio Jovtis

249

1. El sistema de solución de controversias del MERCOSUR 249
2. La legitimación activa. Relevancia y justificación de su estudio 251
3. La legitimación activa en el actual sistema de solución de controversias del MERCOSUR 252
 - 3.1. Mecanismos y ámbitos competenciales previstos 252
 - 3.2. Algunas consideraciones sobre el acceso de los particulares 254
4. La legitimación activa en las opiniones consultivas 256
5. Hacia la creación de una Corte de Justicia del MERCOSUR 257
 - 5.1. Antecedentes 257
 - 5.2. El Protocolo constitutivo de la Corte de Justicia del MERCOSUR: perspectivas y desafíos 258
6. Reflexiones finales 260

Capítulo xi

Opiniones consultivas en el MERCOSUR y cuestiones prejudiciales en la Unión Europea como instrumentos de gobernabilidad en procesos regionales de integración

Manuel Cienfuegos Mateo

263

1. Introducción 263
2. Legitimación activa 267
3. Objeto de las opiniones consultivas 269
4. Cuestiones formales relativas a la decisión de tramitar una opinión consultiva y su forma de presentación ante el Tribunal Permanente de Revisión 270
5. Procedimiento ante el Tribunal Permanente de Revisión 277
6. Efectos jurídicos de las opiniones consultivas y publicación 280
7. Gastos de emisión de las opiniones consultivas 284
8. Interrogantes y críticas que suscita el régimen jurídico de las opiniones consultivas 285
 - 8.1. ¿Están los órganos jurisdiccionales nacionales obligados a solicitar una opinión consultiva al Tribunal Permanente de Revisión en algún supuesto? 285
 - 8.2. ¿Bajo qué forma jurídica debe pedirse una opinión consultiva? 286

8.3. ¿Disponen los Tribunales Superiores de Justicia de los Estados mercosureños de discrecionalidad a la hora de verificar la admisibilidad de una petición de opinión consultiva instada por un juez nacional inferior?	286
8.4. ¿Se pueden retirar las solicitudes de opiniones consultivas?	287
8.5. ¿Es posible solicitar una opinión consultiva sobre actos del MERCOSUR no vinculantes?	288
8.6. ¿Se puede plantear formalmente la validez de las normas derivadas del MERCOSUR? ¿Y declararlas inaplicables por su contradicción con el Derecho originario?	288
8.7. ¿Se puede pedir al Tribunal Permanente de Revisión en una opinión consultiva que se pronuncie sobre la compatibilidad de las conductas de un Estado Parte con el Derecho del MERCOSUR?	292
8.8. ¿Puede el Tribunal Permanente de Revisión calificar jurídicamente los hechos del proceso nacional en aras de ayudar más eficazmente al Tribunal Superior de Justicia mercosureño que solicitó la opinión consultiva?	293
8.9. ¿Es razonable jurídicamente el carácter no vinculante de las opiniones consultivas, dada la composición plenaria del Tribunal Permanente de Revisión para emitirlas y su función básica de garantizar la aplicación y cumplimiento uniforme y correcto de las normas mercosureñas en los Estados Partes de esta organización?	294
8.10. ¿Cuáles son las funciones de las opiniones consultivas?	297
8.11. ¿Es justo que los costos de una opinión consultiva vayan a cargo del Estado mercosureño al que pertenece el Tribunal Superior de Justicia que la solicita?	298
9. Reflexiones finales y perspectivas de futuro	299

Capítulo XII

La obligatoriedad de las opiniones consultivas emitidas por el Tribunal Permanente de Revisión del MERCOSUR	
<i>Alejandro Daniel Perotti</i>	307
1. Introducción	307
2. Las opiniones consultivas en el MERCOSUR	308
3. El valor de las opiniones consultivas del Tribunal Permanente de Revisión según las normas del MERCOSUR	312
3.1. ¿Es válido el artículo 11 del Reglamento del Protocolo de Olivos?	313
3.1.1. Argumentos hermenéuticos	313
3.1.2. Argumentos normativos	319
3.2. Conclusión preliminar	325
4. Consecuencias que se derivan de la incompatibilidad del artículo 11 del Reglamento del Protocolo de Olivos con el Protocolo de Ouro Preto y el Protocolo de Olivos	325

4.1. La pirámide jurídica del Derecho del MERCOSUR	325
4.2. El órgano competente para declarar la invalidez o la inaplicabilidad de una norma del MERCOSUR	327
4.3. La relación jerárquica entre el Derecho originario y el Derecho derivado en la jurisprudencia del Tribunal Permanente de Revisión	330
4.4. El Tribunal Permanente de Revisión, el Parlamento del MERCOSUR y las Cortes Supremas frente al artículo 11 del Reglamento del Protocolo de Olivos	335
5. La solución adoptada en la Unión Europea y en la Comunidad Andina	337
5.1. Unión Europea	337
5.2. Comunidad Andina	342
6. Conclusión	346