

71

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO	11
ABREVIATURAS	31

LIBRO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES

TÍTULO I PRINCIPIOS GENERALES

1. Generalidades	37
2. Concepto de principio procesal	38
a) Definición	38
b) Normatividad de los principios procesales	40
3. Fines y funciones de los principios procesales	42
a) Los principios procesales como instrumentos fundamen- tales de interpretación que permiten considerar al pro- ceso como un todo racional y coherente	42
b) Los principios procesales como instrumentos de inte- gración del ordenamiento jurídico en caso de lagunas procedimentales	44
c) Los principios procesales como elementos fundamen- tales que consolidan la estructura procesal	45
d) Los principios procesales como bases previas para la estructuración de leyes procesales	46
e) Los principios procesales facilitan la labor comparativa	46
4. Caracteres de los principios procesales	47
a) Bifrontalidad	47
b) Dinamismo	48
c) Practicidad	49

d) Complementariedad	49
5. Jerarquía de los principios procesales	50
a) Consideraciones generales	50
b) Solución de los conflictos entre principios procesales ..	51
1. Conflicto entre un principio consecuencial y un prin-	
cipio general	51
2. Conflicto entre dos principios generales	51
3. Conflicto entre dos principios consecuenciales	52
4. Conflicto entre principios de rango distinto y sin vin-	
culación lógica entre sí	52
5. Consideraciones finales	52
6. Conveniencia o inconveniencia de enumerar legalmente	
los principios procesales	52
7. El sistema de principios en el Código General del	
Proceso	54
Art. 1 ^º . — Iniciativa en el proceso	56
1. El principio dispositivo	56
a) Conceptualización	56
1. Definición	56
2. Principio dispositivo material y formal	56
b) Atenuación del principio dispositivo y principio in-	
quisitivo	56
c) Manifestaciones del principio dispositivo	60
1. Iniciativa de parte	60
2. Disponibilidad de la relación sustancial, del pro-	
ceso, y de los actos procesales	61
3. Impulso procesal	62
4. Aportación de los hechos y de las pruebas	63
5. Congruencia (límites a la decisión judicial)	64
6. Impugnación de las resoluciones	65
d) El principio dispositivo y sus atenuaciones en la sis-	
temática del CGP	65
Art. 2 ^º . — Dirección del proceso	66
1. El principio de autoridad	67
2. El rol del juez en el proceso. Sistemas posibles	69
a) Juez espectador	69
b) Juez omnipotente	70
c) Juez protector de una de las partes	70
d) Juez director	71
3. El rol del juez en el Código General del Proceso	72
Art. 3 ^º . — Impulso procesal	73
1. El impulso procesal de oficio	74
a) Concepto y alcance	74

b) Medidas tendientes a evitar la paralización del proceso en el CGP	75
c) Rol del juez y de la oficina en el impulso del proceso. Responsabilidades	76
d) Límites al impulso de oficio (vinculación del impulso oficial con el impulso procesal de parte)	77
2. El principio de celeridad	79
a) Principio consecuencial del principio de economía ..	79
b) El problema del tiempo en el proceso	80
c) Contenido y manifestaciones del principio de celeridad	82
1. Dirección del proceso por el juez e impulso oficial ..	82
2. Perentoriedad e improrrogabilidad de los plazos procesales	82
3. Mecanismos para evitar el retardo en el dictado de la sentencia	83
4. Procesos abreviados en determinadas materias ..	85
5. Apelación sin efecto suspensivo y apelación con efecto diferido	85
6. Perención de la instancia	86
7. Consideraciones complementarias	87
Art. 4 ^o . — Igualdad procesal	87
1. El principio de igualdad procesal	88
a) Importancia de la igualdad procesal. Utopía y realidad	88
b) Consagración internacional, constitucional y legal de la igualdad y del debido proceso	89
c) Concepto. Igualdad formal e igualdad material	91
d) Contenido y manifestaciones del principio de igualdad	93
1. Bilateralidad y contradicción. Igualdad de oportunidades	93
2. Inviolabilidad de la defensa. El día ante el tribunal ..	96
3. Igualdad de tratamiento por el tribunal. Imparcialidad	99
e) Igualdad y debido proceso	100
1. Conceptualización del debido proceso	100
2. Debido proceso y legalidad e instrumentalidad de las formas	103
f) Factores de disparidad y necesidad de mecanismos compensatorios	107
1. Onerosidad procesal y principio de igualdad. El problema del costo del proceso	107
i) Consideraciones generales	107

II) La solución del derecho uruguayo	110
III) La excesiva onerosidad actual del proceso en Uruguay	111
2. Igualdad en el derecho de defensa. Problemas de la intervención de los abogados	112
3. El rol del juez en el logro de la igualdad procesal	115
4. El rol del Ministerio Público en el logro de la igualdad procesal	118
5. Actuación de organismos capaces de equipararse al adversario	118
6. Procesos sobre materias de especial interés social	119
7. Influencia del sistema procesal	120
8. Influencia de los desniveles sociales y culturales	120
9. Los problemas del centralismo	121
Art. 5º. — Buena fe y lealtad procesal	122
1. Principio de moralidad procesal (buena fe y lealtad en el proceso)	123
a) Importancia y replanteo actual de la moralidad en el proceso	123
b) Concepto, contenido y alcance de la moralidad en el proceso	125
c) La buena fe procesal: algunas consideraciones especiales	129
d) El deber de veracidad	130
e) El abogado y la moralidad en el proceso. Sus deberes	134
f) Naturaleza jurídica de las reglas concretas de conducta procesal	136
g) El fraude procesal	137
1. Concepto	138
2. Clases de fraude procesal	139
I) Clases de fraude procesal atendiendo a sus consecuencias	139
Fraude procesal con repercusión penal	140
Proceso fraudulento	140
Fraude procesal mediante dolo para obtener un resultado ilícito	141
II) Fraude procesal unilateral y fraude procesal concertado	142
III) Fraude procesal con el proceso y fraude procesal en el proceso	142
h) Mecanismos preventivos de las conductas procesales ilícitas	142
Art. 6º. — Ordenación del proceso	145
1. El tribunal y la ordenación del proceso	145

a) Poderes-deberes del juez para la ordenación y dirección del proceso	145
b) Mecanismos sancionatorios en caso de violaciones al orden o a los principios del proceso	148
1. Sistemas posibles y sus aplicaciones en el CGP ..	148
I) Indemnización de los daños y perjuicios ...	149
II) Acrecentamiento de la tasa de interés	150
III) Conminaciones pecuniarias y personales ...	150
IV) Imposición de sanciones pecuniarias: penas y multas	151
V) Sanciones disciplinarias	152
VI) Pérdida del derecho del letrado patrocinante a percibir honorarios	153
VII) Imposición de costas y costos	153
VIII) Repercusión de la inconducta procesal en una actividad o etapa procesal o en el desenlace del juicio	153
IX) Sanciones punitivas de derecho penal	156
2. Evaluación crítica de los diversos sistemas	157
3. Configuración de violaciones al principio de moralidad procesal. Los tipos legales	158
4. Sujetos de las infracciones	158
Art. 7 ^a . — Publicidad del proceso	159
1. Principio de publicidad del proceso	159
a) Concepto	159
b) Grados y formas de publicidad	160
c) Fines y funciones de la publicidad en el proceso ..	162
1. Publicidad y régimen democrático. Control popular	162
2. La publicidad como garantía. Publicidad y debido proceso	163
3. La publicidad como fuente de confianza de la comunidad en la administración de justicia	163
4. La publicidad como instrumento de moralización del proceso	164
5. La publicidad y su función docente	164
d) Publicidad y proceso por audiencias	165
e) Proyecciones de la publicidad en nuestro derecho ..	165
f) Límites y excepciones a la publicidad	166
g) Los medios de comunicación y la publicidad en el proceso	168
h) Recurribilidad de las providencias adoptadas en relación a la publicidad del proceso	174
Art. 8 ^a . — Inmediación procesal	177
1. Principio de inmediación procesal	177

a) Concepto y caracteres	177
b) Formas de intermediación: subjetiva y objetiva	183
c) El rol del juez y de los abogados en la intermediación	184
d) La intermediación en el CGP: intermediación y proceso por audiencias	185
e) Límites al principio. Delegación de funciones	187
<i>Art. 9º. — Pronta y eficiente administración de justicia</i>	<i>187</i>
1. Pronta y eficiente administración de justicia. Su necesidad	187
a) Importancia de una administración de justicia eficiente para el logro de una justicia en tiempo	188
b) La aplicación de los principios procesales en el logro de una pronta y eficiente administración de justicia	189
c) Imparcialidad y seguridad de la organización de justicia	190
d) Rol del tribunal y de los auxiliares de la jurisdicción en una administración de justicia pronta y eficiente. El juez y la oficina	190
2. Principio de economía procesal	194
a) Concepto	194
b) Contenido	196
1. Economía de tiempo	196
2. Economía de esfuerzos	198
3. Economía de gastos	199
c) Proyecciones y manifestaciones del principio de economía	200
1. Principio de celeridad	200
2. Principio de concentración de los actos procesales	200
3. Principio de preclusión	200
I) Concepto, fines y consecuencias del principio	200
II) Preclusión y cosa juzgada	206
III) Preclusión y perención de la instancia	207
4. Principio de acumulación eventual de las afirmaciones o defensas	208
5. Principio de saneamiento	211
6. La demanda bilateral	213
7. Disminución del costo del proceso	214
<i>Art. 10. — Concentración procesal</i>	<i>215</i>
1. Principio de concentración	215
a) Concepto	215
b) Manifestaciones del principio de concentración	217

<i>Art. 11. — Derecho al proceso</i>	218
1. Derecho al proceso. Concepto	219
a) Evolución	219
1. Las diversas declaraciones sobre el derecho al proceso	219
2. La evolución de la doctrina sobre el tema	221
b) El derecho al proceso en el Código General del Proceso	222
2. Las condiciones para el ejercicio de la acción	224
a) Generalidades	224
b) El interés	225
1. Concepto	225
2. El carácter del interés	227
3. El juzgamiento procesal del interés	227
c) La legitimación de la causa	228
1. Concepto	228
2. Consideración procesal de la legitimación	231
3. Titular de la legitimación y su posible desplazamiento. La legitimación indirecta	232
3. Pretensión de mera declaración y de sentencia condicional o de futuro	233
a) Acción declarativa	234
1. Concepto	234
2. Antecedentes	235
3. Requisitos	236
4. La acción mere declarativa en el CGP	237
5. Efectos	238
b) Sentencia condicional o de futuro	239
Otras hipótesis de aplicación	241
4. Derecho a la duración razonable del proceso y a que sean efectivamente resueltas las pretensiones	242
a) Derecho a un proceso de duración razonable	242
b) Derecho a que el proceso resuelva las pretensiones planteadas	245

TÍTULO II

APLICACIÓN DE LAS NORMAS PROCESALES

1. Concepto de norma procesal	247
2. La aplicación del derecho como eje central de la función jurisdiccional	250
a) Sus diversos aspectos	250

b) El deber del tribunal de fallar según derecho	253
c) El juez y el caso concreto	257
Art. 12. — Aplicación de la norma procesal en el tiempo ...	262
1. Planteo de la cuestión	262
2. El principio: la aplicación inmediata de la norma procesal	264
3. Excepciones al principio	268
4. La cuestión de la competencia	269
Art. 13. — Aplicación de la norma procesal en el espacio ..	271
1. Desarrollo	271
Art. 14. — Interpretación de las normas procesales	273
1. Concepto de interpretación. Deslinde	273
2. Método legal de interpretación	274
3. El criterio de razonabilidad	280
Art. 15. — Integración de las normas procesales	283
1. Concepto	283
2. Criterios legales de integración	284
3. La consideración del caso particular	285
Art. 16. — Indisponibilidad de las normas procesales	286
1. Vinculación con el principio de legalidad de las formas y de debido proceso. Alcance del principio. Excepciones	286

TÍTULO III

EL TRIBUNAL

1. Finalidad de la inclusión de este título en el CGP	289
2. El tribunal. Concepto	291
3. Los principios que regulan la organización procesal	294
a) Proceso y Constitución	294
b) Enunciación	296
c) La inescindible conexión entre el órgano y el agente ..	297
4. Los deberes, facultades y responsabilidades del tribunal en el proceso	298

CAPÍTULO I

ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO

1. Concepto de organización	301
2. Pautas de funcionamiento	302
3. Principios que garantizan el funcionamiento	303

<i>Art. 17. — Organización</i>	303
1. El principio de legalidad aplicado a la organización ..	304
2. La legalidad como garantía	306
<i>Art. 18. — Indelegabilidad e intermediación</i>	308
1. La indelegabilidad como nota definitoria de la jurisdicción	308
2. La intermediación en el centro del sistema	310
3. La delegación como excepción	311
a) Principio de legalidad	311
b) Sujetos de la delegación	312
c) Presupuestos de la delegación	315
d) Actos delegables	315
e) El control de la actividad delegada	318
4. La sentencia: acto culminante del proceso	319
a) Necesidad y fundamento de su dictado inmediato ..	319
b) Excepciones al principio	319
<i>Art. 19. — Funcionamiento de los tribunales colegiados</i>	320
1. La actuación colegiada	320
2. El principio de deliberación efectiva	321
<i>Art. 20. — Asistencia judicial</i>	322
1. Concepto	322
2. El tribunal comisionado. Alcance de sus poderes	325
3. La cooperación judicial internacional	325
<i>Art. 21. — Imparcialidad, independencia y autoridad del tribunal</i>	325
1. Encuadre	328
2. El principio de independencia	329
a) La independencia del Poder Judicial	329
b) La independencia en el ejercicio de la función jurisdiccional	331
c) El rol del agente en la consagración práctica del principio de independencia	332
3. El principio de imparcialidad	334
a) La imparcialidad en la esencia de la jurisdicción ..	334
b) Las garantías de la imparcialidad	335
c) La imparcialidad y la figura del juez en el nuevo proceso	336
4. El principio de autoridad	338
a) Los planos de actuación en el proceso	338
b) La jurisdicción como función del Estado	339
1. Definición legal	339
2. La justicia arbitral	340
3. El sometimiento de los sujetos públicos extra-proceso	340

c) La autoridad en el proceso	342
La sujeción al proceso de las partes y terceros	342
5. Las garantías para un adecuado funcionamiento del Poder Judicial	345
a) El estatuto de los agentes	345
1. Principio de legalidad	345
2. Nombramiento y promoción de magistrados. La carrera judicial	345
3. La experiencia de la Escuela Judicial	347
b) La independencia económica del Poder Judicial ...	348

CAPÍTULO II

DE LA COMPETENCIA

1. Generalidades	349
Art. 22. — Criterios básicos	349
1. Tribunales itinerantes	350
2. Doble instancia	352
3. Especialización	353
Art. 23. — Criterios eliminados	355
1. Los criterios de avocación y delegación	356
2. La excepción: la cooperación jurisdiccional	358

CAPÍTULO III

DEBERES, FACULTADES Y RESPONSABILIDADES
DEL TRIBUNAL EN EL PROCESO

1. Generalidades	359
2. Nuevas tendencias	360
3. Fuentes normativas complementarias	362
Art. 24. — Facultades del tribunal	363
1. La facultad del tribunal para rechazar in limine la demanda. Generalidades	364
a) Rechazo de la demanda por carecer de los requisitos formales	364
b) Rechazo de la demanda por estar sometida a un plazo de caducidad que ha vencido	365
c) Rechazo de la demanda por ser manifiestamente improponible	365
2. Facultad para relevar excepciones de oficio	367
3. Facultad para disponer el trámite procesal que corresponda, si el requerido fuere equivocado	368

4. Las facultades probatorias del juez en el nuevo Código	369
a) Antecedentes. Las modernas tendencias a aumentar los poderes del juez en el proceso moderno	369
b) Los nuevos poderes probatorios en el Código. Generalidades	370
c) El rechazo y admisión de los medios de prueba	371
d) En la averiguación de la verdad de los hechos controvertidos	375
1. Los poderes probatorios del juez en general. Historia y derecho comparado	375
2. Las nuevas normas respecto de los poderes del juez en el CGP y su interpretación	375
3. Los límites a los poderes probatorios del tribunal	378
5. Los poderes del juez para rechazar in limine incidentes y tercerías improponibles	381
a) Generalidades	381
b) La facultad para rechazar incidentes	381
c) La facultad para rechazar tercerías	382
6. La facultad del tribunal para declarar de plano nulidades y para disponer diligencias que las eviten	383
7. La facultad de dirección del proceso y los poderes del juez para sancionar	384
a) Los poderes del juez y la facultad sancionatoria	384
b) La potestad del juez de sancionar a abogados y procuradores. La responsabilidad de estos profesionales	385
1. Generalidades. Las distintas clases de responsabilidad	385
2. Causales de la responsabilidad disciplinaria	385
3. Las sanciones y su imposición	388
4. Los poderes del tribunal para mantener el orden y garantizar el decoro y la dignidad de la Justicia	389
5. El procedimiento para imponer las sanciones a los abogados y procuradores	390
Art. 25. — Deberes del tribunal	391
1. La aplicación del derecho por el tribunal. El fallo en equidad	391
2. El uso obligatorio de los poderes del juez y su responsabilidad por omisión	393
Art. 26. — Responsabilidad del tribunal	394
1. La responsabilidad judicial	394
a) La responsabilidad de los jueces y magistrados	394
b) Los diversos tipos de responsabilidad judicial	395
1. La responsabilidad penal	396

2. La responsabilidad civil	396
3. La responsabilidad disciplinaria	398

TÍTULO IV

EL MINISTERIO PÚBLICO

1. El Ministerio Público. Concepto	401
2. Origen y evolución histórica	402
Art. 27. — Norma de remisión	403
1. Principio de legalidad	403
2. Organización y estructura	404
3. Principios que regulan su estatuto	405
a) Independencia	405
b) Divisibilidad	406
c) Inamovilidad	406
4. Funciones	406
a) Caracteres	406
b) Análisis del decr. ley 15.365	407
5. Formas de su intervención	410
a) Preceptiva	410
b) Por iniciativa del juez	411
c) Espontánea	411
Art. 28. — Intervención como parte principal	411
1. Fundamento	412
2. Las diferentes posiciones doctrinarias	412
3. Intervención como parte	413
4. Especialidades	414
Art. 29. — Intervención como tercero y como dictaminante técnico	415
Art. 30. — Plazos	415
1. Intervención como tercero	416
a) Procedencia	416
b) Facultades	416
2. Intervención como dictaminante técnico	418