ÍNDICE

Prólogo	5
Prefacio a la primera edición	9
Prefacio a la tercera edición	10
Abreviaturas	11

Capítulo I

**DEBER DEL EMPLEADOR DE PROTEGER LA SEGURIDAD
Y SALUD DE LOS TRABAJADORES**

1. Fundamento	13
a. Derecho a la seguridad y salud de los trabajadores	13
b. Deber del empleador de garantizar la seguridad laboral	14
2. Contenido del deber del empleador	15
a. Deber de protección y de prevención	15
b. Criterios para interpretar y aplicar el deber	16
3. ¿Obligación de medios o de resultado?	18
4. Responsabilidad del empleador. Deber de reparación	19

Capítulo II

**REGULACIÓN Y GESTIÓN DE LA SEGURIDAD
Y SALUD EN EL TRABAJO**

1. Normativa	21
a. Clasificación según el objeto	21
b. Importancia de la normativa preventiva	22
c. Principios jurídicos de la seguridad y salud ocupacional	23
i) Alcance y funciones	23
ii) Enumeración	24
a. Principio de dirección del empleador	24
b. Principio de inocuidad y prevención	25
c. Principio de cooperación	26
d. Principio de reparación	27
2. Regulación de la gestión de riesgos laborales a nivel de empresas	28
3. Prevención de riesgos laborales	28
a. Industria, comercio y servicios: decreto 406/988	28
b. Construcción: decreto 125/014	30
c. Sector rural: decreto 321/009	31

d.	Actividad forestal: decreto 372/999	32
4.	Cooperación de los trabajadores en la Gestión de la prevención de los riesgos laborales	32
a.	Régimen general: decreto 291/007	32
i)	Contenido y alcance	32
ii)	Instancias de cooperación con los trabajadores	33
iii)	Trabajadores que representan al personal: elección y tratamiento laboral	34
iv)	Cometidos de las instancias de cooperación	34
v)	Funcionamiento de las instancias de cooperación	35
vi)	Derechos y garantías a favor de los trabajadores	35
vii)	Comisión Tripartita Sectorial	36
viii)	Régimen sancionatorio	36
b.	Regímenes particulares	36
i)	Industria Química	36
ii)	Industria de la Construcción	36
5.	Servicios de Salud, Seguridad e Higiene en las empresas	37
a.	Régimen general: decreto 127/014	37
i)	Objeto y ámbito de aplicación	37
ii)	Vigencia	37
iii)	Concepto y obligatoriedad de los SPST	38
iv)	Funciones y gestión	38
v)	Organización y condiciones de funcionamiento	39
vi)	Vigilancia de la salud de los trabajadores e información	40
vii)	Contralor y sanciones	41
b.	Regímenes particulares	41
i)	SPST en sectores particulares	41
ii)	Servicios de Seguridad e Higiene en la Industria de la Construcción	41

Capítulo III

DERECHOS Y OBLIGACIONES DEL EMPLEADOR

1.	Poder de dirección y autonomía de empresa	45
a.	Fundamentos y alcances	45
i)	Poder de dirección	45
ii)	Libertad y autonomía de empresa	47
b.	Colisión entre el poder de dirección y otros derechos fundamentales	48
c.	Poder de dirección como fuente de responsabilidad del empleador	49
d.	Límites al poder de dirección	50
2.	Poder de dirección como herramienta para gestionar la SYSO	51

3. Obligaciones del empleador en materia de seguridad y prevención	52
4. Gestión de la SYSO por el empleador	54
a. Contratación	54
i) Selección y contratación de colaboradores	54
a. Importancia y criterios	54
b. Límites	56
c. Contracara: derecho a rescindir contratos	57
ii) Libertad de contratar con empresas	57
iii) Obligación de contratar	58
iv) Otras contrataciones	59
b. Capacitación de trabajadores	59
i) Introducción	59
ii) Contenido	59
a. Capacitación en relación a la tarea y categoría del trabajador	59
b. Capacitaciones obligatorias	60
i. Defensa contra siniestros	60
ii. Resucitación cardíaca básica	61
iii. Acoso sexual	61
iv. Comisiones de salud	62
v. Ley de empleo juvenil	62
vi. Consumo de alcohol o drogas	62
vii. Capacitaciones obligatorias para ciertas actividades	62
c. Otras capacitaciones	63
i. Capacitaciones facultativas en materia de cumplimiento	63
ii. Formación profesional	63
iii) Niveles de la capacitación	63
iv) Forma y seguimiento de las capacitaciones	64
c. Protocolos	65
i) Protocolo contra el acoso sexual	65
ii) Política de consumo y control de alcohol y drogas	65
d. Evaluación de riesgos laborales y adopción de medidas de seguridad y prevención	66
i) Gestión de la SYSO y evaluación y mitigación de riesgos	66
ii) Fichas técnicas de prevención	66
iii) Provisión de equipos, instalaciones e instrumentos seguros	67
iv) Políticas de seguridad laboral	67
e. Acondicionamiento de locales	68
i) Regulaciones sectoriales	68
ii) Regulaciones generales	68
f. Organización y reglamentación del trabajo	69

i)	Formalización de acuerdos y condiciones de trabajo	69
ii)	Órdenes y recomendaciones	69
iii)	Reglamentos de empresa	70
iv)	Cartelera y señalización	70
g.	Control, exámenes y videovigilancia	71
i)	Alcance general y límites	71
ii)	Realización de exámenes	72
a.	Obligación de efectuar exámenes ante riesgos concretos	72
b.	Sobre el estado de ciertas adicciones y el consumo de alcohol y drogas	72
iii)	Videovigilancia	72
h.	Poder disciplinario	74
i)	Concepto y relación con la falta laboral	74
ii)	Clases de sanciones	75
iii)	Criterios a considerar por el empleador en el ejercicio del derecho	76
5.	Medidas a implementar con los trabajadores	78
a.	Comunicación e inclusión de los trabajadores	78
b.	Comisiones de seguridad y otras instancias de cooperación	79
6.	Poder de dirección y seguridad laboral frente a la actividad sindical	79
a.	Facilidades y medidas sindicales: criterios a considerar	79
b.	Defensa ante medidas que pueden comprometer la seguridad y salud	80
7.	Medidas a adoptar a nivel administrativo o judicial	81
a.	A nivel administrativo	81
i)	Denuncias escritas	81
ii)	Impugnaciones y agotamiento de la vía administrativa	82
iii)	Peticiones administrativas	83
b.	Acciones en vía administrativa y judicial	83
i)	Acción de nulidad ante el TCA	83
ii)	Acciones ante la justicia ordinaria	84

Capítulo IV

DROGAS, ALCOHOL Y ADICCIONES

1.	Marco normativo	87
2.	Distinción entre consumo y adicción	88
3.	Efectos en la relación laboral	89
a.	Su consideración como enfermedad	89
b.	Posible incompatibilidad con el trabajo	91
i)	Afectación en la salud y seguridad	91
ii)	Incumplimiento del contrato de trabajo	91
4.	Prohibición de consumo de alcohol y drogas en relación al trabajo	92

a.	Regulación general: decreto 128/016	92
b.	Regulaciones particulares	92
	i) Tabaco	92
	ii) Marihuana	92
	iii) Normas sectoriales	93
a.	Industria, comercio y servicios (decreto 406/988)	93
b.	Industria de la construcción	93
c.	Actividad rural y forestal	93
d.	Transporte	93
5.	Control del consumo de alcohol y drogas y del estado de las adicciones ..	94
a.	Realización de pruebas	94
b.	Régimen general: decreto 128/016	95
	i) Aprobación de un protocolo de actuación	95
	ii) Aspectos mínimos que debe regular el procedimiento	96
	iii) Pruebas de consumo y manejo de resultados	96
	a. Pruebas	96
	b. Constatación de primer y segundo resultado positivo y posibles sanciones	96
	c. Prueba confirmatoria	97
	iv) Consideraciones críticas	97
c.	Regímenes particulares	97
d.	Pautas jurisprudenciales sobre el ejercicio de la potestad disciplinaria	98
6.	Prevención y tratamiento	100
a.	Medidas a implementar a nivel de empresas	100
	i) Derechos y obligaciones del empleador	100
	ii) Comisiones de seguridad	101
	iii) Otras medidas a implementar con los trabajadores o el sindicato	101
b.	Recomendaciones de la OIT	101

Capítulo V

ADMINISTRACIÓN E INSPECCIÓN DEL TRABAJO

1.	Administración del Trabajo	103
2.	Inspección General del Trabajo y Seguridad Social	104
	a. Competencia	104
	b. Organización	105
	c. Medios de actuación	106
3.	Procedimientos de actuación de la IGTSS	107
	a. Procedimiento en inspecciones de condiciones de salud y seguridad	107
	i) Trámite inspectivo	107

ii)	Expediente administrativo	107
b.	Procedimiento en casos de acoso	108
i)	Casos de acoso sexual	108
a.	Procedimiento ante la IGTSS	108
b.	Sumario en la empresa	109
c.	Intervención de la IGTSS y participación de sindicatos	110
ii)	Situaciones de acoso moral o laboral	110
4.	Régimen sancionatorio de la IGTSS	111
a.	Tipos de sanciones	111
b.	Registro de empresas infractoras	111
c.	Graduación de las multas	112
5.	Tribunal competente y procedimiento aplicable	114

Capítulo VI

ACCIDENTES DE TRABAJO Y ENFERMEDADES PROFESIONALES

1.	Introducción	117
a.	Alcance y características del régimen de la ley 16.074	117
b.	Aproximación a los conceptos de accidente de trabajo y de enfermedad profesional	118
i)	Precisión	118
ii)	Accidentes de trabajo	118
iii)	Enfermedad profesional	119
2.	Seguro obligatorio y reparación a cargo del BSE	121
a.	Funcionamiento del seguro y potestades del BSE	121
b.	Reparación a cargo del BSE	122
c.	Procedimiento a seguir ante su ocurrencia o conocimiento	124
3.	Responsabilidad civil del empleador por accidentes de trabajo y enfermedades profesionales	124
a.	Los responsables	124
i)	“Patrono” o empleador	124
ii)	Responsabilidad de los “dueños, socios o administradores”	124
iii)	Terceros	125
b.	Sistema de responsabilidad dual	125
i)	¿Cómo funciona el régimen?	125
ii)	En principio, el empleador es responsable y el BSE repara los daños	127
iii)	Eventual reparación de otros daños por el empleador (responsabilidad subjetiva)	127
a.	Configuración y trascendencia	127

b.	Incumplimiento de normas de seguridad y prevención	128
c.	Dolo y culpa grave	128
d.	Nexo de causalidad	130
e.	Culpa grave para la jurisprudencia	131
iv)	Responsabilidad por no exigencia de exámenes preventivos (en casos de enfermedades profesionales)	133
c.	Responsabilidad del empleador ante el trabajador o sus derecho- habientes	133
i)	Introducción	133
ii)	Naturaleza y régimen de la responsabilidad civil	134
iii)	Límites a la responsabilidad del empleador (eximentes de responsabilidad)	135
a.	Hecho de la víctima	136
b.	Responsabilidad de terceros	137
c.	Causa extraña no imputable	138
d.	Responsabilidad del empleador ante el BSE (recuperos)	138
i)	Consecuencias del incumplimiento del deber de asegurar	138
ii)	Obligación del BSE de recuperar y de “dar cuenta” de hechos con apariencia delictiva	139
a.	Obligación de “recuperar”	139
b.	Obligación de “dar cuenta”	140
iii)	Causales para que proceda el recuperero del BSE	140
iv)	Acción de recuperero y defensas del empleador	141
a.	Ante el BSE	141
b.	En vía judicial	143
4.	Competencia de los Tribunales y procedimiento aplicable	143
a.	Competencia	143
b.	Proceso	144

Capítulo VII GARANTÍAS LABORALES

1.	Enfermedades contraídas en actividades insalubres	148
a.	Declaración de insalubridad	148
b.	Calificación y régimen de la enfermedad generada por trabajo insalubre	148
2.	accidentes de trabajo y enfermedades profesionales: estabilidad laboral .	149
a.	Prestaciones	149
b.	Estabilidad laboral	150
i)	Reintegro efectivo del trabajador dado de alta por el BSE	150

	ii) Responsabilidad por despido o por vulnerar la estabilidad laboral	150
3.	Enfermedad común	152
	a. Enfermedad común como causal de suspensión de la relación laboral	152
	i) Seguro de salud y prestaciones por enfermedad común	152
	ii) Certificación	153
	iii) Garantía de estabilidad del trabajador enfermo y responsabilidad por despido o suspensión durante el período de estabilidad	154
	b. Enfermedad común como causal de extinción de la relación laboral	156
	c. Subsidios por incapacidad para trabajar y jubilación	157
	i) Incapacidad parcial	157
	ii) Incapacidad absoluta	157
4.	Conciliación del trabajo y la vida familiar	158
	a. Aproximación	158
	b. Licencias especiales	158
	c. Beneficios por maternidad y paternidad y protección del recién nacido	159
	d. Exámenes médicos	160
5.	Tiempo de trabajo y descansos	160
	a. Introducción	160
	b. Licencias	160
	i) Licencia anual o vacaciones anuales pagas	160
	ii) Licencias especiales	161
	c. Descanso semanal	162
	d. Descanso diario	163
	i) Limitación de la jornada y horas extras	163
	ii) Descanso intermedio	164
	e. Trabajo nocturno	165
	i) Introducción	165
	ii) Ley sobre "Trabajador Nocturno"	166
	a. Qué se entiende por trabajo nocturno	166
	b. Sobretasa o reducción horaria por trabajo nocturno que supere las 5 horas	166
	c. Determinación del beneficio	166
	d. Determinación y cálculo de la sobretasa	167
	e. Otros acuerdos	168
	f. Mujer grávida o que ha dado a luz	168
	g. Comisiones de seguridad y negociación colectiva	169
	iii) CIT 171 sobre trabajo nocturno	169
	f. Traslado al lugar de trabajo	170
	i) Accidentes in itinere	170

ii)	Tiempo de traslado	170
a.	Traslado por cuenta y cargo del trabajador	171
b.	Traslado por cuenta y cargo del empleador	171
c.	Traslado compartido	173
iii)	Ley de seguridad vial	173
6.	Otras garantías laborales	174
a.	Derechos de la mujer en relación al trabajo	174
i)	Prohibición de despedir a la trabajadora grávida o madre reciente	174
ii)	Prohibición del control de la natalidad	176
iii)	Beneficios por maternidad y paternidad y protección del recién nacido	176
a.	Licencia y subsidio por maternidad	176
b.	Inactividad compensada por paternidad	177
c.	Reducción horaria y subsidio para cuidados del recién nacido	178
d.	Lactancia	178
iv)	Modificación provisoria de tareas	179
v)	Nocturnidad	180
vi)	Exámenes ginecológicos	180
vii)	Protección laboral de las mujeres víctimas de violencia basada en género	180
viii)	Otras disposiciones	182
b.	Derechos de los menores en relación al trabajo	182
c.	Inserción con Personas con Discapacidad	185
i)	Protección del trabajo de personas con discapacidad	185
ii)	Obligación de emplear personas con discapacidad. Alcance	185
iii)	Difusión de los llamados	186
iv)	Empleo con Apoyo y accesibilidad	186
v)	Garantías y beneficios laborales a favor del personal contratado	187
a.	Necesidad de acreditar una causa para despedir, sanción y compensación	187
b.	Licencias especiales para trabajadores con discapacidad y/o relacionados con personas con discapacidad	187
vi)	Beneficios para empresas	188
vii)	Registro de empresas y de personas con discapacidad	188
viii)	Comisión Nacional de Inclusión Laboral. Sanciones	189
7.	Prohibición de acoso, violencia o discriminación en el trabajo	189
a.	Delimitación	189
b.	Acoso sexual	190
c.	Acoso en el trabajo	192

i)	Acoso moral en el trabajo (mobbing)	192
ii)	Acoso laboral	193
d.	Violencia laboral sobre la mujer	194
e.	Discriminación por razones de sexo, etnia, religión o raza	195
8.	Teletrabajo	196
9.	Competencia de los Tribunales y procedimiento aplicable	197

Capítulo VIII

RESPONSABILIDAD PENAL DEL EMPLEADOR

1.	Introducción	199
2.	Responsabilidad por incumplimiento en la adopción de medios de seguridad y resguardo (ley 19.196)	200
a.	Características del tipo penal	200
i)	Tipo penal	200
ii)	Bien jurídico tutelado	200
iii)	Es un delito de peligro concreto	201
iv)	Otros elementos de hecho a considerar	202
v)	Imposibilidad de concurso de este delito con el de lesiones u homicidio culposo	202
b.	Responsables (sujetos activos del delito)	203
i)	“El empleador o en su caso, quien ejerciendo efectivamente en su nombre el poder de dirección de la empresa”	203
a.	El empleador	203
b.	“En su caso, quien ejerciendo efectivamente en su nombre el poder de dirección de la empresa”	204
c.	El caso de los trabajadores independientes	205
d.	Síntesis	206
ii)	¿Todos los empleadores pueden ser sujetos activos?	207
a.	El caso de las dependencias estatales	207
b.	El caso de las asociaciones u organizaciones sin fines de lucro y el empleador doméstico	209
c.	El sujeto pasivo: cualquier trabajador	209
d.	La conducta tipificada	210
i)	Consiste en una omisión (no adoptar)	210
ii)	Régimen de culpabilidad	210
iii)	Límites a la responsabilidad del empleador	212
e.	Normas cuyo incumplimiento generaría responsabilidad	213
i)	Análisis de la referencia a “la ley y su reglamentación”	213
ii)	Análisis del reenvío de la ley penal a otras normas	214

f.	¿Cuándo se configura el peligro grave y concreto?	215
g.	La pena	215
h.	Jurisprudencia: síntesis del primer auto de procesamiento	216
i)	El caso que dio lugar a la aplicación de la Ley	216
ii)	¿A quiénes se imputa el delito?	216
iii)	Los motivos del procesamiento	217
iv)	¿En qué consistió la conducta omisiva?	217
3.	Otros tipos penales	217
4.	Tribunales competentes y procedimiento aplicable	218

Capítulo IX PARTICIPACIÓN Y COOPERACIÓN

1.	Obligatoriedad	219
a.	Fundamento y alcance	219
b.	Importancia y beneficios	220
c.	Como límite a la responsabilidad del empleador	220
2.	Derechos y obligaciones	221
a.	Derecho a la seguridad y salud	221
b.	Deberes de diligencia y colaboración	222
c.	Deber de cumplimiento de parte del trabajador	224
d.	Obediencia debida y derecho de resistencia del trabajador	224
i)	Obediencia debida	224
ii)	Derecho de resistencia	225
e.	Regla de la gratuidad	226
3.	Formas de cooperación bipartita	227
a.	Comisiones de Seguridad y otras formas de cooperación	227
i)	Regulación	227
a.	Regulación general: decreto 291/007	227
b.	Régimen particular: delegado de obra en la industria de la Construcción	229
ii)	Otros cometidos particulares	231
a.	Servicios de Prevención, Salud e Higiene en el Trabajo	231
b.	Control de consumo de alcohol y drogas	232
b.	Acuerdos colectivos	233
4.	Cooperación tripartita	233
a.	CONASSAT, comisiones tripartitas sectoriales y otras comisiones	234
b.	Cooperación en el marco de la negociación colectiva	236
c.	Organismos oficiales y en comisiones nacionales	237
5.	Cooperación con otras empresas	238

a.	En función del lugar de trabajo	238
b.	En casos de tercerización	238
c.	En función de los productos utilizados	239
6.	Participación de organismos y funcionarios del Estado	240
7.	Responsabilidad de trabajadores y otros sujetos	240
a.	Responsabilidad de los trabajadores y sindicatos	240
i)	Responsabilidad civil	240
ii)	Responsabilidad laboral	241
iii)	Responsabilidad administrativa	242
iv)	Responsabilidad penal	243
b.	Responsabilidad de empresas que desarrollan actividades en un mismo lugar de trabajo	244
c.	Responsabilidad del Estado y de los funcionarios públicos	244

Capítulo X TERCERIZACIÓN

1.	Marco normativo	247
2.	Deber de colaborar de la empresa principal	248
3.	Responsabilidad de la empresa principal por obligaciones de la tercerizada	249
a.	¿Por qué créditos responde?	249
b.	¿Cómo se responde?	250
c.	Obligaciones de seguridad y prevención	250
4.	Obligaciones laborales por las que puede responder la empresa principal	250
5.	Responsabilidad ante la Administración	252
a.	CESS	252
b.	Multas, recargos, impuestos y adicionales recaudados por organismos de seguridad social	252
c.	Ante el BSE por primas, sanciones y recuperos del régimen de seguro de accidentes y enfermedades profesionales	253
6.	Responsabilidad civil por la reparación integral del daño	254
7.	Responsabilidad penal	256
8.	Derecho y deber de información	257
a.	Derecho de información del empresario principal	257
b.	Obligación de la tercerizada de informar al trabajador	258

Capítulo XI
ANEXO NORMATIVO

1. Introducción	259
2. Convenios Internacionales de Trabajo y otros Instrumentos	260
3. Leyes	262
4. Decretos	265
Bibliografía	271