

CONTENIDOS

PRÓLOGO	5
PRESENTACIÓN DE LA OBRA	15
POR QUÉ EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL	17
1. UBICACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL	19
a. Estado de bienestar, protección social y seguridad social	19
b. ¿A quiénes alcanza la protección social?	20
c. La expresión seguridad social	21
d. La cuestión social	22
e. Seguridad social y justicia social	23
f. Seguridad social y política social	24
g. El ideal de la seguridad social	26
h. Concepto de seguridad social	27
2. LAS FORMAS DE CUBRIR NECESIDADES SOCIALES	33
a. Previsión individual	33
b. Previsión colectiva	33
c. Previsión social	34
d. Seguridad social	35
e. Asistencia: ¿una vuelta a los comienzos?	35
f. Estado actual del régimen uruguayo	36
3. LOS GRANDES PRECURSORES	37
a. Bismarck y el modelo continental	37
b. Beveridge y el modelo anglosajón	38
c. El modelo de los países escandinavos	43
4. PRINCIPIOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL	45
a. Universalidad	46
b. Generalidad	49
c. Solidaridad	50
d. Uniformidad	51
e. Suficiencia	52
f. Sinceridad	52
g. Unidad de gestión	53
h. Participación	53
i. Subsidiariedad	54

5. OBJETIVOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL	57
Principios y objetivos	57
a. Desde el punto de vista del individuo	59
b. Desde el punto de vista del Estado	62
6. SINDICATOS Y SEGURIDAD SOCIAL	67
a. Corporaciones o gremios	67
b. Riesgo de un esquema corporativo en la seguridad social	69
c. El rol actual de los sindicatos en este campo	69
7. SOLIDARIDAD DEL SISTEMA	73
a. Régimen financiero	73
b. Tasa de reemplazo o asignación jubilatoria	75
c. Redistribución y solidaridad	76
d. Equidad y solidaridad	77
8. SEGURIDAD SOCIAL Y DERECHO	81
a. Un campo de muchas facetas	81
b. Un enfoque jurídico	81
c. Reseña de las definiciones	82
d. El indispensable derecho	83
9. AUTONOMÍA DEL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL	85
a. La determinación de la autonomía de una rama jurídica	85
b. Respeto del Derecho del trabajo	86
c. Respeto del Derecho administrativo	90
d. Conclusiones	92
10. FUENTES DEL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL	93
a. Constitución	94
b. Ley	100
c. Decretos	101
d. Convenios colectivos	102
e. Tratados	106
f. Convenios internacionales de trabajo	107
g. Resoluciones del directorio del ente previsional	108
11. LA RELACIÓN JURÍDICA DE SEGURIDAD SOCIAL	111
a. Sistema jurídico	111
b. Concepto de relación jurídica	113
c. La inclusión	114
d. Relación jurídica de afiliación	122
e. Relación jurídica de cotización o relación contributiva	127

f. Relación jurídica de prestación.....	129
g. Relación jurídica asistencial.....	130
h. Conexión entre las relaciones jurídicas.....	131
12. SEGURIDAD SOCIAL INTERNACIONAL	135
a. Migraciones y seguridad social.....	135
b. Marco normativo.....	136
c. Bases y criterios de solución.....	138
d. Traslados temporarios	142
e. Regímenes de capitalización individual	143
f. Cooperación administrativa.....	144
g. Ámbito de aplicación.....	144
h. Convenio entre Uruguay y Estados Unidos de América	147
13. FINANCIACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL	151
a. Seguridad social y finanzas públicas	151
b. Crisis de la seguridad social	151
c. Aportes de activos y pasivos o aportes del Estado	155
d. Apreciación del aporte tripartito	156
e. Impuesto a la Renta de las Personas Físicas	158
f. Impuesto al Valor Agregado	159
g. Régimen actual en Uruguay	161
14. HISTORIA DE LA SEGURIDAD SOCIAL URUGUAYA	169
a. Los inicios	169
b. La Constitución de 1967.....	170
c. La ley n.º 15.800.....	171
d. La reforma de la década del 90.....	171
e. Los gobiernos del Frente Amplio y la seguridad social	173
f. El gobierno de la Coalición Multicolor y la seguridad social	174
15. ADMINISTRACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL	179
a. Banco de Previsión Social.....	179
b. Junta Nacional de Salud	182
c. Entidades paraestatales	183
d. Cajas de auxilio y seguros de enfermedad	184
e. Fondos complementarios	185
16. BASES DEL RÉGIMEN PREVISIONAL URUGUAYO	189
a. Ámbito personal	190
b. Tramos o niveles de cobertura	190
c. Funcionamiento y opción del artículo 8.....	193

d. Actores del sistema.....	194
ANEXO I.....	200
ANEXO II.....	200
17. DERECHO TRIBUTARIO DE LA SEGURIDAD SOCIAL	201
a. Un área jurídica con particularidades	201
b. Relación jurídica de cotización.....	201
c. Conexión entre las relaciones jurídicas de seguridad social.....	202
d. Contribuciones especiales de seguridad social	203
e. Naturaleza jurídica de los aportes.....	204
18. PRINCIPIOS DE DERECHO TRIBUTARIO DE SEGURIDAD SOCIAL ..	209
a. Principio de actividad.....	209
b. Principio de congruencia	210
c. Principio de verdad material.....	211
d. Principio de primacía de la remuneración real.....	212
e. Base ficta de contribución (BFC).....	213
f. Principios administrativos.....	214
19. HECHO GENERADOR DE LAS CESS	217
a. Aspecto material	217
b. Aspecto espacial	218
c. Aspecto subjetivo.....	219
d. Aspecto temporal.....	219
e. Lo percibido y lo devengado.....	220
20. TASAS DE APORTACIÓN	223
a. Aportes jubilatorios.....	224
b. Aportes al Fondo Nacional de Salud.....	225
c. Aporte al Fondo de Reversión Laboral.....	227
d. Contribución patronal por servicios bonificados.....	227
e. Bonificación a buenos pagadores	228
f. Empleo juvenil.....	228
g. Empresas suministradoras de mano de obra	229
21. MATERIA GRAVADA	231
a. Concepto de ingreso.....	231
b. Partidas marginales al salario.....	234
c. Condena de créditos laborales y pago de tributos	251
22. TRABAJO INDEPENDIENTE	255
a. Dependencia como criterio para determinar la relación jurídica de seguridad social.....	255

b. Profesionales universitarios.....	256
c. Empresas unipersonales con contrato de arrendamiento.....	262
d. Trabajadores no dependientes	263
e. Directores de sociedades anónimas	264
e. Administrador o representante legal o directores de sociedades por acciones simplificadas	267
23. REGÍMENES ESPECIALES DE APORTACIÓN	269
a. Aportes rurales.....	269
b. Aporte unificado de la construcción	274
c. Monotributo.....	279
d. Monotributo social MIDES	281
24. TRIBUTACIÓN PREVISIONAL FORMAL	283
a. Principios	283
b. Determinación tributaria.....	283
c. Consulta vinculante	288
d. Devolución del crédito fiscal ajustado por IPC	289
e. Multas y recargos por mora	289
f. Demora de la administración.....	292
g. Facilidades de pago.....	292
h. Bonificación del buen pagador	292
i. Acuerdos en vía administrativa.....	293
j. Prescripción	293
k. Caducidad	295
l. Clausura	295
m. Eximentes de responsabilidad.....	296
n. Recursos administrativos y acción de nulidad.....	296
o. Consecuencias de incumplir obligaciones previsionales	297
25. PASIVIDADES	303
a. Introducción	303
b. Estatutos jubilatorios: ámbito subjetivo de aplicación.....	303
c. Niveles o tramos del sistema	304
d. Conceptos fundamentales	305
e. Prestaciones	330
f. Las prestaciones del pilar privado.....	351
26. SEGURO DE SALUD Y SUBSIDIO POR ENFERMEDAD COMÚN.....	357
a. Salud, asistencia pública y seguridad social.....	357
b. Protección de la salud: inserción en la seguridad social	359
c. Historia del seguro de enfermedad	361

d. Inclusión.....	362
e. Afiliación.....	364
f. Financiación.....	365
g. Prestaciones.....	367
h. Prestadores de salud.....	372
i. Cuotas salud.....	373
j. Seguros convencionales.....	374
k. La enfermedad causa de suspensión del contrato.....	376
i. Computabilidad a los efectos laborales.....	381
27. EMPLEO Y SEGURO DE PARO.....	383
a. Nociones preliminares: concepto y gravedad del problema.....	383
b. Algunos datos técnicos y estadísticos.....	386
c. Clases de desocupación.....	388
d. Efectos de la desocupación.....	389
e. OIT y el combate al desempleo.....	390
f. Instrumentos de política de empleo.....	392
g. Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional.....	410
h. Subsidio por desocupación.....	411
28. ACCIDENTES DE TRABAJO.....	431
a. Legislación social y reparación de los accidentes de trabajo.....	431
b. Evolución del marco legal uruguayo.....	432
c. Fundamento de la reparación.....	436
d. El seguro de accidentes de trabajo.....	440
e. El accidente de trabajo.....	443
f. Campo de aplicación (obligados y beneficiarios).....	449
g. Límites de la responsabilidad patronal.....	451
h. Prestaciones para la reparación del daño.....	451
i. Responsabilidad por accidentes de trabajo.....	454
j. Efectos sobre el contrato de trabajo.....	460
k. Responsabilidad penal por incumplimientos de prevención.....	463
l. Enfermedades profesionales.....	466
m. Procedimientos y competencia.....	467
n. Prescripción.....	469
29. PRESTACIONES FAMILIARES.....	471
a. Protección a la familia.....	471
b. Concepto de prestaciones familiares.....	472
c. Finalidad de las prestaciones familiares.....	473
d. Origen y evolución de la asignación familiar.....	474

e. El origen y la evolución en el derecho uruguayo	476
f. Subsidios por maternidad, paternidad y cuidados.....	479
g. Subsidio por maternidad	480
h. Inactividad compensada por paternidad.....	481
i. Subsidio parental para cuidados y reducción horaria	481
j. Disposiciones comunes a las tres prestaciones.....	482
k. Asignaciones familiares.....	483
l. Asignación por actividad.....	484
m. Ampliación a hogares de menores recursos	486
n. Asistencia médica para los niños	489
o. Discapacitados	490
p. Sistema de cuidados	492
30. BIBLIOGRAFÍA	501
a. Bibliografía general.....	501
b. Bibliografía especial.....	502