

## ÍNDICE

Prólogo por <i>Alejandro Castello</i> .....	5
Prefacio .....	9
Abreviaturas .....	11

### Capítulo I

#### DEBER DEL EMPLEADOR DE PROTEGER LA SEGURIDAD Y SALUD DE LOS TRABAJADORES

1. Fundamento .....	13
a. Derecho a la seguridad y salud de los trabajadores .....	13
b. Deber del empleador de garantizar la seguridad laboral .....	14
2. Contenido del deber del empleador .....	15
a. Deber de protección y de prevención .....	15
b. Criterios para interpretar y aplicar el deber .....	16
3. ¿Obligación de medios o de resultado? .....	17
4. Responsabilidad del empleador .....	18

### Capítulo II

#### REGULACIÓN Y GESTIÓN DE LA SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO

1. Normativa .....	21
a. Clasificación según el objeto .....	21
b. Importancia de la normativa preventiva .....	22
c. Principios jurídicos de la seguridad y salud ocupacional .....	23
i) Alcance y funciones .....	23
ii) Enumeración .....	24
a. Principio de dirección del empleador .....	24
b. Principio de inocuidad y prevención .....	25
c. Principio de cooperación .....	26
d. Principio de reparación .....	26
2. Regulación de la gestión de riesgos laborales a nivel de empresas .....	27
3. Prevención de riesgos laborales .....	28
a. Industria, comercio y servicios .....	28
b. Construcción .....	29
c. Sector rural .....	30
d. Actividad Forestal .....	31

4. Cooperación de los trabajadores en la gestión de la prevención de los riesgos laborales .....	32
a. Régimen general: decreto 291/007 .....	32
i) Contenido y alcance .....	32
ii) Instancias de cooperación con los trabajadores .....	32
iii) Cometidos de las instancias de cooperación .....	33
iv) Funcionamiento de las instancias de cooperación .....	33
v) Derechos y garantías a favor de los trabajadores .....	34
vi) Régimen sancionatorio .....	34
b. Regímenes particulares .....	34
i) Industria Química .....	34
ii) Industria de la Construcción .....	35
5. Servicios de Salud, Seguridad e Higiene en las empresas .....	35
a. Régimen general: decreto 127/014 .....	35
i) Objeto y ámbito de aplicación .....	35
ii) Concepto y obligatoriedad de los SPST .....	36
iii) Funciones y gestión .....	36
iv) Organización y condiciones de funcionamiento .....	36
v) Vigilancia de la salud de los trabajadores e información .....	38
vi) Contralor y sanciones .....	38
b. Regímenes particulares .....	39
i) Determinación de aplicación del decreto 127/014 .....	39
ii) Servicios de Seguridad e Higiene en la Industria de la Construcción .....	39

### Capítulo III

#### DERECHOS Y OBLIGACIONES DEL EMPLEADOR EN MATERIA DE SEGURIDAD Y SALUD OCUPACIONAL (SYSO)

1. Poder de dirección y autonomía de empresa .....	43
a. Fundamentos y alcances .....	43
i) Poder de dirección .....	43
ii) Libertad y autonomía de empresa .....	45
b. Colisión entre el poder de dirección y otros derechos fundamentales ..	45
c. Poder de dirección como fuente de responsabilidad del empleador ...	47
d. Límites al poder de dirección .....	47
2. Poder de dirección como herramienta para garantizar la SYSO .....	48
3. Otros derechos y obligaciones del empleador .....	50
a. Libertad de contratar .....	50
i) Selección y contratación de colaboradores .....	50

a.	Importancia y criterios .....	50
b.	Límites .....	52
c.	Contracara: derecho a rescindir contratos .....	53
ii)	Libertad de contratar con empresas .....	54
iii)	Otras contrataciones .....	54
b.	Capacitación de trabajadores .....	54
i)	Introducción .....	54
ii)	Oportunidad y contenido .....	55
iii)	Niveles de la capacitación .....	55
c.	Evaluación de riesgos laborales y adopción de medidas de seguridad .	56
i)	Evaluación y mitigación de riesgos .....	56
ii)	Provisión de equipos, instalaciones e instrumentos seguros ....	56
iii)	Políticas de seguridad laboral .....	56
d.	Organización y reglamentación del trabajo .....	57
i)	Formalización de acuerdo y condiciones de trabajo .....	57
ii)	Órdenes y recomendaciones .....	58
iii)	Reglamentos de empresa .....	58
iv)	Cartelera y señalización .....	59
e.	Vigilancia y control .....	59
i)	Alcance general y límites .....	59
ii)	Control del consumo de alcohol y drogas: criterios generales ..	60
a.	Incompatibilidad entre el consumo de alcohol y drogas y el trabajo .....	60
b.	Realización de pruebas y ejercicio de la potestad disciplinaria	61
c.	Medidas de prevención y tratamiento complementarias ....	62
iii)	Control de consumo de alcohol y drogas. Regulaciones particulares .....	63
a.	La marihuana en relación al trabajo .....	63
b.	Industria de la construcción .....	66
c.	Actividad rural .....	67
f.	Poder disciplinario .....	67
i)	Concepto y relación con la falta laboral .....	67
ii)	Clases de sanciones .....	68
iii)	Criterios a considerar por el empleador en el ejercicio del derecho	69
4.	Medidas a implementar con los trabajadores .....	71
a.	Comunicación e inclusión de los trabajadores .....	71
b.	Comisiones de seguridad y otras instancias de cooperación .....	72
5.	Poder de dirección y seguridad laboral frente a la actividad sindical ....	72
a.	Facilidades y medidas sindicales: criterios a considerar .....	72
b.	Lock out (cierre patronal) .....	73

6. Medidas a adoptar a nivel administrativo o judicial	74
a. A nivel administrativo	74
i) Denuncias escritas	74
ii) Impugnaciones y agotamiento de vía administrativa	75
iii) Peticiones administrativas	75
b. Acciones en vía judicial	76
i) Acción de nulidad ante el TCA	76
ii) Acciones ante la justicia ordinaria	77

#### Capítulo IV

### ADMINISTRACIÓN E INSPECCIÓN DEL TRABAJO

1. Administración del Trabajo	79
2. Inspección General del Trabajo y Seguridad Social	80
a. Competencia	80
b. Organización	81
c. Medios de actuación	82
3. Procedimientos de actuación de la IGTSS	83
a. Procedimiento en inspecciones de condiciones de salud y seguridad	83
i) Trámite inspectivo	83
ii) Expediente administrativo	83
b. Procedimiento en casos de acoso sexual	84
i) Procedimiento ante la IGTSS	84
ii) Sumario en la empresa	85
iii) Intervención de la IGTSS y participación de sindicatos	86
4. Régimen sancionatorio de la IGTSS	86
a. Tipos de sanciones	86
b. Registro de empresas infractoras	87
c. Graduación de las multas	87
5. Tribunal competente y procedimiento aplicable	89
6. Responsabilidad administrativa por tercerización laboral	90

#### Capítulo V

### ACCIDENTES DE TRABAJO Y ENFERMEDADES PROFESIONALES

1. Introducción	93
a. Alcance y características de la ley 16.074	93
b. Concepto de accidente de trabajo y de enfermedad profesional	94
i) Accidentes de trabajo	94
ii) Enfermedad profesional	95

2.	Seguro obligatorio y reparación a cargo del BSE .....	96
a.	Funcionamiento del seguro y potestades del BSE .....	96
b.	Reparación a cargo del BSE .....	97
c.	Procedimiento a seguir ante su ocurrencia o conocimiento .....	99
3.	Responsabilidad civil del empleador por accidentes de trabajo y enfermedades profesionales .....	100
a.	Los responsables .....	100
i)	“Patrono” o empleador .....	100
ii)	Responsabilidad de los “dueños, socios o administradores” .....	100
iii)	Terceros .....	101
b.	Sistema de responsabilidad dual .....	101
i)	¿Cómo funciona el régimen? .....	101
ii)	En principio, el empleador es responsable y el BSE repara los daños generados .....	102
iii)	Eventual reparación de otros daños por del empleador (responsabilidad subjetiva) .....	103
a.	Configuración y trascendencia .....	103
b.	Incumplimiento de normas de seguridad y prevención .....	103
c.	Dolo y culpa grave .....	104
d.	Nexo de causalidad .....	106
e.	Culpa grave para la jurisprudencia .....	106
iv)	No exigencia de exámenes preventivos (en casos de enfermedades profesionales) .....	107
c.	Responsabilidad del empleador ante el trabajador o sus derechohabientes .....	108
i)	Introducción .....	108
ii)	Naturaleza y régimen de la responsabilidad civil .....	109
iii)	Límites a la responsabilidad del empleador (eximentes de responsabilidad) .....	110
a.	Hecho de la víctima .....	110
b.	Responsabilidad de terceros .....	112
c.	Causa extraña no imputable .....	113
d.	Responsabilidad del empleador ante el BSE (recuperos) .....	113
i)	Consecuencias del incumplimiento del deber de asegurar .....	113
ii)	Obligación del BSE de recuperar y de “dar cuenta” de hechos con apariencia delictiva .....	114
a.	Obligación de “recuperar” .....	114
b.	Obligación de “dar cuenta” .....	114
iii)	Causales para que proceda el recupero del BSE .....	115
iv)	Acción de recupero y defensas del empleador .....	116

a.	Ante el BSE .....	116
b.	En vía judicial .....	117
4.	Competencia de los tribunales y procedimiento aplicable .....	118
a.	Competencia .....	118
b.	Proceso .....	119
5.	Responsabilidad civil en casos de tercerización laboral .....	119
a.	Introducción .....	119
b.	Responsabilidad ante el BSE por primas, sanciones o recuperos ....	120
i)	Cuando la empresa principal no ejerce el poder de dirección ....	121
ii)	Cuando la empresa principal ejerce el efectivo poder de dirección .....	122
c.	Responsabilidad ante el trabajador o ante sus derecho-habientes por la reparación integral del daño .....	123
d.	Síntesis .....	124

## Capítulo VI

### GARANTÍAS LABORALES

1.	Tiempo de trabajo y descansos .....	125
a.	Licencias .....	126
i)	Vacaciones anuales pagas .....	126
ii)	Licencias especiales .....	126
b.	Descanso semanal .....	126
c.	Descanso diario .....	127
i)	Limitación de la jornada y horas extras .....	127
ii)	Descanso intermedio .....	128
iii)	Nocturnidad .....	129
2.	Enfermedades contraídas en actividades insalubres .....	129
a.	Declaración de insalubridad .....	129
b.	Calificación y régimen de la enfermedad generada por trabajo insalubre .....	130
3.	Estabilidad laboral en casos de accidentes de trabajo o enfermedades profesionales .....	131
a.	Reintegro efectivo del trabajador dado de alta por el BSE .....	131
b.	Responsabilidad por despido o por vulnerar la estabilidad laboral ....	131
4.	Otras garantías laborales .....	133
a.	Estabilidad laboral en casos de enfermedad común .....	133
i)	Seguro de salud y certificación por enfermedad común .....	133
ii)	Garantía de estabilidad del trabajador enfermo y responsabilidad por despido o suspensión durante el período de estabilidad .....	134

b.	Derechos de la mujer en relación al trabajo	135
i)	Prohibición de despedir a la trabajadora grávida o madre reciente	135
ii)	Licencia y salario por maternidad, y enfermedad por embarazo	136
iii)	Prohibición del control de la natalidad	137
iv)	Modificación provisoria de tareas	138
v)	Lactancia	138
vi)	Exámenes ginecológicos	139
vii)	Otras disposiciones	139
c.	Derechos de los menores en relación al trabajo	140
5.	Prohibición de acoso, violencia o discriminación en el trabajo	141
a.	Acoso sexual	141
b.	Acoso en el trabajo	142
i)	Acoso moral en el trabajo (mobbing)	142
ii)	Acoso laboral	142
c.	Otras formas de discriminación	144
i)	Por razones de sexo, etnia, religión o raza	144
ii)	Personas con capacidades diferentes	145
6.	Competencia de los Tribunales y procedimiento aplicable	146
7.	Responsabilidad en casos de tercerización laboral	146
a.	Introducción	146
b.	Incumplimiento de obligaciones vinculadas a la SYSO	147
i)	Obligaciones de dar y posibilidad de control (regla de control)	147
ii)	“Obligaciones laborales” y conocimiento	149
c.	Excepción: ejercicio efectivo del poder de dirección	151

## Capítulo VII

### RESPONSABILIDAD PENAL DEL EMPLEADOR

1.	Introducción	153
2.	Responsabilidad por incumplimiento de medios de seguridad y resguardo (ley 19.196)	154
a.	Contenido y alcance	154
i)	Tipo penal	154
ii)	Delito de peligro	155
b.	Responsables (sujetos activos del delito)	156
i)	“El empleador o en su caso, quien ejerciendo efectivamente en su nombre el poder de dirección de la empresa”	156
a.	El empleador	156

b.	“o en su caso, quien ejerciendo efectivamente en su nombre el poder de dirección de la empresa”	157
c.	Síntesis	159
ii)	Las dependencias estatales	160
iii)	Trabajadores independientes	162
c.	La conducta antijurídica y el régimen de culpabilidad	162
d.	Normas cuyo incumplimiento generaría responsabilidad	164
i)	“La ley y su reglamentación”	164
ii)	Límites a la obligación del empleador	165
iii)	Posible inconstitucionalidad del tipo penal previsto en el artículo 1	165
e.	¿Cuándo se configura el peligro grave y concreto?	166
f.	La pena	167
3.	Otros tipos penales	167
4.	Tribunales competentes y procedimiento aplicable	168
5.	Responsabilidad penal por tercerización laboral	168

### Capítulo VIII

#### PARTICIPACIÓN DE LOS TRABAJADORES Y OTROS SUJETOS EN LA GESTIÓN DE LA PREVENCIÓN DE LOS RIESGOS LABORALES

1.	Fundamento de la participación de los trabajadores	169
2.	Derechos y obligaciones de los trabajadores en la materia	169
a.	Derecho a la seguridad y salud	169
b.	Deberes de diligencia y colaboración	170
c.	Regla de la gratuidad	172
d.	Obediencia debida y derecho de resistencia del trabajador	172
i)	Obediencia debida	172
ii)	Derecho de resistencia	173
3.	Participación de trabajadores y sindicatos en SYSO	174
a.	Importancia y beneficios de la participación	174
b.	Participación de los trabajadores como límite a la responsabilidad del empleador	175
4.	Formas de participación colectivas	176
a.	Comisiones de Seguridad y otras formas de cooperación	176
i)	Regulación	176
a.	Regulación general: decreto 291/007	176
b.	Régimen particular: delegado de obra en la industria de la Construcción	178

ii) Otros cometidos particulares . . . . .	179
a. Servicios de Prevención, Salud e Higiene en el Trabajo . . . . .	179
b. Control de consumo de marihuana y drogas . . . . .	181
b. Acuerdos colectivos . . . . .	181
c. Participación en organismos oficiales, nacionales y sectoriales . . . . .	182
5. Participación de otras empresas . . . . .	182
6. Participación de organismos y funcionarios del Estado . . . . .	186
7. Responsabilidad de trabajadores y otros sujetos en la materia . . . . .	187
a. Responsabilidad de los trabajadores y sindicatos . . . . .	187
i) Responsabilidad civil . . . . .	187
ii) Responsabilidad laboral . . . . .	188
iii) Responsabilidad administrativa . . . . .	189
iv) Responsabilidad penal . . . . .	189
b. Responsabilidad de empresas que desarrollan actividades en un mismo lugar de trabajo . . . . .	190
c. Responsabilidad del Estado y de los funcionarios públicos . . . . .	191

### Capítulo IX

#### ANEXO NORMATIVO

1. Introducción . . . . .	193
2. Convenios Internacionales de Trabajo y otros Instrumentos . . . . .	193
3. Leyes . . . . .	195
4. Decretos . . . . .	198
Bibliografía . . . . .	203