

INDICE

Sumario	5
Al lector	7

PRIMERA PARTE ASPECTOS GENERALES DE LA LEY 17.940

El contexto social y productivo de la nueva normativa

Francisco Pucci

1. Introducción	11
2. El mundo del trabajo en las políticas de integración regional	12
3. Los impactos en la negociación colectiva	14
4. Los actores laborales: cambios y permanencias	18
5. El nuevo escenario: continuidades y rupturas	21
6. Bibliografía	25

Proceso de elaboración y aprobación de la Ley de libertad sindical

Héctor Zapirain

1. Génesis del proyecto de ley y primer debate parlamentario	28
2. Instancia de negociación en la órbita del Consejo Tripartito Superior	32
3. Segundo debate parlamentario y aprobación	37
4. Breves reflexiones	38

Garantías a la actividad sindical y derecho de sindicalización: la mancomunidad de los arts. 2° del CIT 87 y 1° del CIT 98 y la ley uruguaya

Hugo Barretto Ghione

1. Introducción	41
2. El Convenio Internacional núm. 87 revisitado: un repaso de la historia de su aprobación	41
3. Alcance de las garantías para el ejercicio del derecho de sindicalización	44
4. La solución de la ley 17.940: universalidad de las garantías y diversificación de técnicas procesales	45

SEGUNDA PARTE
CURSO SOBRE LA LEY 17.940

Capítulo I

Evolución de la protección jurídica de la libertad sindical

1.	200 años de transformaciones y contradicciones	51
2.	La prohibición de constituir sindicatos	52
3.	El estado reglamentador de los sindicatos y la lucha por la autonomía	53
4.	Reconocimiento supralegal de la libertad sindical	53
5.	Negación de la autonomía sindical y la autotutela. Extensa aceptación del fascismo	54
6.	Creación legal de un sistema de protección de la libertad sindical para proteger el libre comercio (USA 1935)	55
7.	El fuero sindical (Argentina 1945)	56
8.	La incorporación de la libertad sindical y los medios de protección de la misma al derecho internacional da lugar a la creación de una doctrina uniforme	58
9.	Transformaciones en la concepción de los derechos humanos relacionadas con la libertad sindical y su protección	59
10.	Creación de medios de protección de la libertad sindical a nivel supranacional	59
11.	El bloque de constitucionalidad	60
12.	Las transformaciones actuales en el derecho de los derechos humanos	62
13.	Vigencia de la huelga como medio de protección de la libertad sindical	63

Capítulo II

La declaración legal de nulidad de los actos y hechos discriminatorios como aspecto central del régimen de protección de la libertad sindical

1.	La declaración legal de nulidad	65
2.	Fundamento de la nulidad de los actos o hechos lesivos de los derechos humanos	66
3.	El legislador uruguayo optó por declarar la nulidad por ley y no por sentencia	67
4.	Inaplicación de la doctrina civilista de las nulidades	68
5.	Las nulidades en el Derecho de los Derechos Humanos	69

Capítulo II.1.

La nulidad del acto antisindical

Alejandro Castello

1.	Consideraciones generales	73
2.	Noción de acto antisindical	74
3.	Nulidad de los actos antisindicales	80

Capítulo III

Actos, hechos, conductas o comportamientos antisindicales

1.	El bien jurídico protegido -la libertad sindical-	89
2.	Actos de discriminación y actos de injerencia en la ley nacional	90
3.	Régimen actualmente aplicable a los “actos de injerencia”	91
4.	Modificaciones introducidas por la ley 17.940 al C.98	91
5.	La sustitución del concepto acto antisindical en nuestro derecho positivo	94
6.	Características de las conductas o comportamientos antisindicales a las que la ley declara nulas	95
7.	En cuanto al carácter objetivo del acto o la conducta antisindical	96

Capítulo IV

Procedimientos judiciales

Sección 1ª. Procedimientos para la acción de reinstalación

1.	Creación legal de dos nuevas formas de proceso	99
2.	Alcance de la pretensión de reinstalación o restitución	100
3.	Procedimientos judiciales	101

Sección 2ª. Proceso general

4.	Remisión parcial a las normas del Código General del Proceso	102
----	--	-----

Sección 3ª. Proceso de tutela especial

5.	Trabajadores con régimen de tutela especial	102
6.	Alcance de las situaciones de “tutela especial” previstas en la ley	104
7.	La ley 17.940 crea un nuevo procedimiento de naturaleza y características diferentes al de la acción de amparo	105
8.	El proceso de tutela especial	107
9.	Continuación (Plazo para interposición de la demanda)	107

Sección 4ª. Disposiciones comunes a ambos procedimientos

A. Litis consorcio activo necesario

10.	La ley impone el litis consorcio activo en ambos procedimientos	108
11.	Continuación	109
12.	La organización sindical actúa en defensa de su derecho propio a la libertad sindical (no lo hace en representación o sustitución del trabajador o los trabajadores individuales)	109
13.	Continuación (determinación del sindicato legitimado para actuar)	110

B. Potestad judicial de ordenar el cese inmediato de los actos discriminatorios

14.	Cese inmediato de los actos discriminatorios	111
15.	Aplicación de la potestad en ambos procedimientos	111

Capítulo IV.1

Tutela de la libertad sindical en la ley 17.940. Aspectos procesales

Rosina Rossi Albert

1. Introducción	113
2. Plan de exposición	116
3. Aplicación de la ley 17.940	116
4. Estructuras procesales. Los supuestos de hecho que dan lugar a la tutela legal. El objeto de cada proceso. La legitimación activa de cada proceso	120
5. Canjeabilidad de las estructuras procesales	133

Capítulo IV.2

Aspectos procesales de la ley 17.940

Beatriz Tommasino

1. El litisconsorcio necesario en la ley 17.940	137
2. Lo cautelar en la ley n° 17.940	140
3. El contenido de la sentencia y la cosa juzgada	143
4. Bibliografía	146

Capítulo IV.3

La carga de la prueba en la ley 17.940

Alberto Reyes Oehninger

1. El fenómeno probatorio	147
2. Las presunciones legales simples	148
3. La falacia de la inversión de la carga de la prueba	150
4. El acto discriminatorio y su justa causa	153

Capítulo V

Promoción de la organización y de la acción sindical

1. Materias que trata la ley 17.940	157
2. Centralidad y límites de las normas de promoción sindical	158
3. Posibles contenidos de las medidas legislativas de promoción sindical	159
4. Características generales de las normas de promoción de la organización y de la acción sindical creadas por la ley 17.940	160
5. La materia de las normas de promoción incorporadas a la ley	162
6. Vigencia de derechos no previstos en la ley	163
I. La licencia sindical	
7. Necesidad del tiempo libre remunerado para el ejercicio de la libertad sindical	164
Licencia para capacitación sindical	164
8. Distintas modalidades del tiempo libre para el ejercicio de la libertad sindical	165

9. Ejercicio del derecho a la licencia sindical	166
II. La retención del salario de la cotización sindical	
10. Necesidad de la cotización sindical	167
11. Aplicación de la ley 17.940 a los trabajadores públicos	169
12. Titularidad del derecho	169
13. Orden de retención	170
III. Derecho de información	
14. Centralidad del derecho de información en las relaciones colectivas de trabajo	170
15. Obligación de la empresa de suministrar información al sindicato ...	170
16. Derecho del sindicato de informar a los trabajadores	171
17. Titularidad del derecho a distribuir información sindical en el lugar de trabajo	172

Capítulo final

Siete tópicos sobre la tuitividad sindical en la ley 19.740

Dr. Helios Sarthou

Primer tópico. Relación dialéctica entre derecho y realidad	173
Segundo tópico. La materialidad de los actos antisindicales comprendidos en la protección de la ley	174
Tercer tópico. Nulidad absoluta y reinstalación	177
Cuarto tópico. Los instrumentos procesales para la nulidad y reinstalación	180
Quinto tópico. La inversión de la carga de la prueba	185
Sexto tópico. ¿El consorcio necesario?	186
Séptimo tópico. El problema competencial	188