

INDICE

CAPITULO I

**ACTIVIDAD FINANCIERA DEL ESTADO
Y DISCIPLINAS QUE LA ESTUDIAN** 5

SECCION PRIMERA ✕

Actividad financiera del Estado.

1. Introducción. - Concepto - 5; 2. Naturaleza de la actividad financiera - 6;
3. Caracteres de la actividad financiera - 14; 4. Costo. - 14; 5. Utilidad. - 15;
6. Actividad reglada. - 15; 7. Necesidades a satisfacer. - 15.

SECCION SEGUNDA ✓

Disciplinas que estudian la actividad financiera.

8. Finanzas públicas - 16; 9. Ciencia de la hacienda o economía financiera. - 17;
10. Política financiera. - 19; 11. Derecho financiero. - 20.

SECCION TERCERA ✓

El pensamiento financiero.

12. Evolución del pensamiento financiero. - 24; 13. De las finanzas clásicas a la época actual - 31; 14. Pragmatismo Neo-tradicional: los automatismos estabilizadores. - 33; 15. estado actual de la concepción sobre las finanzas públicas. - 34.

SECCION CUARTA ✕

La autonomía del derecho financiero y del derecho tributario.

16. Planteo del tema. - 35; 17. Autonomía - Concepto. - 37; 18. La autonomía del derecho financiero con respecto al derecho administrativo. - 37; 18. La autonomía del derecho financiero frente al derecho civil. - 38; 19. Tesis de la autonomía del derecho financiero. - 40; 20. teorías que niegan autonomía científica al derecho financiero y la reconocen solo en el derecho tributario. - 42; 21. Teorías que niegan la autonomía tanto al derecho financiero como al tributario. - 44; 22. Nuestra concepción. - 45; 22. Ramas del derecho tributario. Su autonomía y su relacion con otras ramas del derecho. - 45; 23. Relaciones del derecho financiero y del tributario con las demás disciplinas jurídicas. - 46.

SECCION QUINTA ✓

Fuentes del derecho financiero.

24. Concepto de fuente. - 47; 25. La constitución. - 47; 26. La ley. - 48;
27. Reglamentos. - 49; 28. Ambito de aplicación de cada uno. - 50; 29. Tratados internacionales. - 50; 30. Constitucionalización y codificación de las normas tributarias. - 50.

CAPITULO II

INGRESOS ESTATALES

57

SECCION PRIMERA

Distribución de la carga pública.

1. Principios de distribución de la carga pública. - 57; 2. Principios relativos a la prestación de los servicios. - 57; 3. Principios de distribución de las cargas fiscales entre los contribuyentes. - 62.

SECCION SEGUNDA

Ingresos estatales.

4. Concepto de ingreso estatal. - 66; 5. Clasificación política. - 67; 6. Clasificaciones económicas. - 67; 7. Clasificación adoptada por los organismos de las Naciones Unidas. - 68; 8. Clasificaciones del programa conjunto de tributación. - 68; 9. Clasificación jurídica. - 68; 10. Clasificación recogida por el derecho positivo uruguayo. - 70.

SECCION TERCERA

Ingresos derivados del acuerdo de voluntades.

11. Recursos dominiales. - 71; 12. Empresas públicas. - 76; 13. Precios financieros. Enfoque económico. - 82; 14. Precios. Normativa jurídica. - 85; 15. Fijación de los precios de los servicios públicos monopolizados. - 86; 17. Casos límites. - 93; 18. Jurisprudencia sobre precios. - 104.

CAPITULO III

INGRESOS DERIVADOS DEL CREDITO PUBLICO

107

SECCION PRIMERA

La deuda pública.

1. Concepto de crédito público y deuda pública. - 107; 2. Diversos enfoques de la deuda pública. - 108; 3. La opción por el endeudamiento. - 108; 4. El aumento de la deuda pública. - 109; 5. La carga de la deuda. - 110; 6. Diferencias entre préstamos y empréstitos. - 111.

SECCION SEGUNDA

Empréstitos públicos.

7. Empréstitos públicos. Concepto. - 112; 8. Empréstito y título de deuda pública. - 112; 9. Naturaleza jurídica de la emisión del título de deuda. - 113; 10. Los títulos de deuda pública. - 115; 11. Naturaleza jurídica del empréstito. - 115; 12. Clasificación de los empréstitos. - 118; 13. Garantías o incentivos en los empréstitos. - 120; 14. La técnica del empréstito. - 123.

SECCION TERCERA.

15. Los préstamos. - 127

SECCION CUARTA.

16. Regulación jurídica de la concertación de empréstitos y préstamos en el Uruguay. - 128.

CAPITULO IV

RECURSOS MONETARIOS 133**SECCION CUARTA.**

1. Concepto. - 133; 2. Ubicación del tema. - 133; 3. Los recursos de tesorería. - 133; 4. Los recursos de tesorería. - 135; 5. La emisión de moneda. - 136; 6. Ubicación de la creación de moneda en las categorías de ingresos públicos. - 137; 7. Carácter anormal de la creación de moneda. - 139; 8. El principio de las relaciones entre el encaje público y la liquidez global. - 140; 9. INFLACION. - 140.

CAPITULO V

LA POTESTAD TRIBUTARIA 145**SECCION PRIMERA****Potestad tributaria y potestad de imposición.**

1. Concepto. - 145; 2. Fundamento de la potestad tributaria. - 146; 3. Caracteres de la potestad tributaria. - 147; 4. La potestad tributaria en las teorías dinámicas o funcionales. potestad tributaria y potestad de imposición. - 149; 5. La potestad de imposición. - 150; 6. Límites de la potestad tributaria. - 155; 7. La potestad supra-estatal. - 155

SECCION SEGUNDA**La distribución de la potestad tributaria.**

8. Las competencias tributarias y la finanza local. - 155; 9. El tributo dentro del cuadro de financiación de los distintos ámbitos de gobierno. Sistema de separación y de agrupación. - 158; 10. Condicionantes de la atribución de potestad tributaria. - 160; 11. Asignaciones financieras verticales y horizontales. - 163; 12. Conclusiones sobre la distribución de la potestad tributaria y la finanza local. - 165.

SECCION TERCERA**Regulación Jurídica en el Uruguay.**

13. CATEGORIZACION DEL URUGUAY EN RELACION A LA POTESTAD TRIBUTARIA. - 168.

SECCION TERCERA**Regulación Jurídica en el Uruguay.**

14. Evolución histórica nacional - 168; 15. Análisis del art. 297 de la Constitución. - 72; 16. Impuestos sobre la propiedad urbana y suburbana, situada dentro de los límites de su jurisdicción. - 173; 17. Impuestos a los baldíos y a la edificación inapropiada en las zonas urbana y suburbana. - 180; 18. Impuestos a los espectáculos públicos con excepción de los establecidos por ley con destinos especiales y los impuestos a los juegos de carreras de caballos y demás competencias en que se efectúan apuestas mutuas, con excepción de los establecidos por ley mientras no sean derogados. - 183; 19. Impuestos a la propaganda y avisos. - 184; 20. Impuestos a los vehículos de transportes. - 184; 21. Los impuestos establecidos con destino a los gobiernos departamentales y los que se creen por ley en el futuro con igual finalidad, sobre fuentes no enumeradas en este artículo. - 185; 22. Ingresos coactivos. sanciones. - 186; 23. Recursos contractuales o voluntarios. - 187; 24. Sistema de asignaciones en el Uruguay. - 187; 25. Competencias para la creación, derogación, sanción e iniciativa en materia de tributos. - 188.

* CAPITULO VI TRIBUTO Y ESPECIES TRIBUTARIAS 19

SECCION PRIMERA

El tributo.

1. Concepto - 191; 2. Definición del tributo como género. - 192; 3. Definición de especies tributarias. - 193; 4. Nuestro concepto. - 194; 5. Clasificación de los tributos. - 195.

SECCION SEGUNDA

Especies Tributarias. La Tasa.

6. Distinción entre tasa y precio. - 198; 7. Diversas concepciones de tasa. - 201; 8. Elementos característicos de la tasa. - 203; 10. Algunas clasificaciones de tasas. - 210; 10. La tasa en nuestro derecho positivo. - 211.

SECCION TERCERA

La contribución especial.

11. Diversas concepciones de "contribución especial". - 213; 12. Diferencia entre contribución, tasa e impuesto. - 216; 13. Elementos característicos de la contribución especial. - 217; 14. Tipos de contribución especial. - 217; 15. Contribución de obra pública. - 217; 16. Contribución de seguridad social. - 224.

SECCION CUARTA

El impuesto.

17. Diversas concepciones de impuesto. - 227; 18. Definición en el código tributario y en otros textos positivos. - 228; 19. Elementos del impuesto. - 228; 20. Clasificación de los impuestos. - 229; 21. Principios de la imposición. - 231.

SECCION QUINTA

Presión Tributaria.

22. Planteo. - 231; 23. Presión fiscal. - 232; 24. Presión tributaria del percibido y del incidido. - 234; 25. La presión tributaria global y por sectores. - 234; 26. Conclusiones sobre la vigencia del concepto de presión tributaria como criterio general de medición de la carga. - 235.

CAPITULO VII

LA LEY TRIBUTARIA 20

SECCION PRIMERA

Naturaleza de la ley tributaria.

1. Naturaleza penal o no penal de la ley tributaria. - 237; 2. Naturaleza jurídica de la ley tributaria. - 237; 3. Naturaleza jurídica pública o jurídica privada de las leyes fiscales. - 239; 4. Carácter imperativo o dispositivo de la ley fiscal. - 240; 5. Carácter final o instrumental de la norma tributaria. - 240.

SECCION SEGUNDA

Interpretación de las normas tributarias.

6. Principios de interpretación de normas. - 241; 7. Métodos de interpretación. - 242; 8. Resultados de interpretación. - 244; 9. Resultados de la interpretación. - 249; 10. Posición. - 249; 11. Posición recogida en congresos internacionales.

SECCION TERCERA
12. Código tributario uruguayo. - 250; 12. Código tributario uruguayo. - 251; 15. Los préstamos de la doctrina nacional en materia de interpretación. - 252.

SECCION TERCERA

Integración de las normas tributarias.

14. Existencia o inexistencia de lagunas en la ley tributaria y medios para colmarlas. - 253; 15. Posición recogida en Jornadas Latinoamericanas, M.C.T.A.L. Código tributario nacional. - 256

SECCION CUARTA

Eficacia de la ley tributaria en el tiempo.

16. Aplicación en el tiempo. - 257; 17. Determinación de las relaciones reguladas por la ley. El principio de la no retroactividad de las normas tributarias. - 258; 18. Rango jerárquico del principio de irretroactividad de la ley tributaria material. - 261; 19. Pronunciamientos internacionales sobre la irretroactividad. - 266; 20. Jurisprudencia nacional sobre irretroactividad. - 267.

SECCION QUINTA

Eficacia de la ley tributaria en el espacio.

21. Aplicación de la ley tributaria en el espacio. - 268