

INDICE

Capítulo I

AUTONOMIA FINANCIERA DE LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES

I.	INTRODUCCION	11
	1. La actividad financiera. 2. La autonomía financiera de los Gobiernos Locales	
II.	DISTRIBUCION DE LA POTESTAD TRIBUTARIA.....	14
	3. Sistemas de distribución de la potestad tributaria. 4. Necesidad de la coordinación. 5. Valoraciones previas.	

Capítulo II

EVOLUCION HISTORICA DE LAS FINANZAS LOCALES

I.	LEGISLACION PRECONSTITUCIONAL.....	21
	6. Legislación de la Provincia Oriental. 7. Legislación del Estado Oriental.	
II.	CONSTITUCION DE 1830.....	23
	8. Comienzos de la vida institucional. 9. Evolución de la legislación en el período 1830–1852. 10. Evolución posterior a la Guerra Grande (1852–1891). 11. El Reglamento de 1891. 12. La Ley de Juntas de 1903. 13. La Ley de Intendencias de 1908.	
III.	CONSTITUCION DE 1918.....	34
	14. Consagración de las autonomías locales. 15. La autonomía tributaria en la Constitución de 1918. 16. Balance del régimen autonómico de 1918.	
IV.	CONSTITUCION DE 1934–1942.....	39
	17. Limitación de la autonomía financiera. 18. Los recursos municipales en la Constitución de 1934. 19. Problemas legislativos. 20. Coordinación de las políticas tributaria.	
V.	REGIMEN CONSTITUCIONAL VIGENTE	45
	21. Reimplantación de la autonomía. 22. Estructura de los Gobiernos Departamentales. 23. La autonomía financiera.	

Capítulo III

LA POTESTAD TRIBUTARIA
DEPARTAMENTAL

+	I.	CONCEPTO Y CARACTERES.....	51
		24. La potestad tributaria. 25. Caracteres de la potestad tributaria.	
+	II.	LA POTESTAD TRIBUTARIA DEPARTAMENTAL ¿ES EXCEPCIONAL?.....	54
		26. Planteamiento del tema. 27. Tesis restrictiva: enunciación. 28. Aplicación de la tesis restrictiva. 29. Tesis de la identidad.	
+	III.	ANALISIS DE LA CUESTION.....	61
		30. Estatuto de las comunas. 31. Alcances de la autonomía. 32. Delimitación de los ámbitos de aplicación.	

Capítulo IV

MARCO NORMATIVO DE LA POTESTAD TRIBUTARIA
DE LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES

+	I.	CONCEPTOS QUE DISCIPLINAN LA POTESTAD TRIBUTARIA.....	69
		33. Conceptos jurídicos formales y sustantivos. 34. Conceptos materiales básicos.	
+	II.	REGULACION DE LOS INSTITUTOS.....	73
		35. ¿Quién legisla? 36. Conceptos de origen constitucional. 37. Disposiciones innovatorias.	
+	III.	LOS MODOS DE EXTINCION.....	80
		38. Regulación de los modos de extinción. 39. Normas sobre la prescripción.	

Capítulo V

LOS CONCEPTOS DE TRIBUTO Y SUS ESPECIES

+	I.	LAS DEFINICIONES DEL CODIGO TRIBUTARIO.....	85
		40. Planteamiento de la cuestión. 41. Facultades de las Juntas. 42. La interpretación auténtica. 43. Principios interpretativos de la Constitución.	
+	II.	LAS DEFINICIONES DE LAS ESPECIES TRIBUTARIAS.....	90
		44. Concepto de tributo. 45. Concepto de impuesto. 46. Concepto de contribuciones de mejoras.	

7 III.	LA DEFINICION DE TASA	93
	47. Un concepto controvertido. 48. Aspectos conceptuales a considerar. 49. Aspectos vinculados con el servicio: divisibilidad. 50. (Cont.): Esencialidad del servicio. 51. (Cont.): Efectividad del servicio. 52. Condiciones relativas al contribuyente. 54. (Cont.): Destino del tributo. 55. Cuantía individual de la prestación.	

Capítulo VI

EJERCICIO DE LA POTESTAD TRIBUTARIA DE LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES

✓ I.	PROCEDIMIENTOS DE CREACION DE RECURSOS	109
	56. Decretos presupuestales: iniciativa. 57. (Cont.). Sanción. 58. (Cont.). Control externo. 59. (Cont.). Promulgación y publicación. 60. Decretos tributarios: procedimiento. 61. (Cont.). Funciones del Tribunal de Cuentas. 62. (Cont.). Improcedencia de la intervención del Tribunal de Cuentas. 63. (Cont.). Conclusiones. 64. Creación de otros Recursos.	
II.	REGULACION DE LOS PROCEDIMIENTOS JUDICIALES Y LOS PRIVILEGIOS, PREFERENCIAS Y GARANTIAS	118
	65. Régimen jurisdiccional. 66. (Cont.) Problemas epigonales. 67. Las garantías reales. 68. (Cont.) Derecho nacional.	
III.	INMUNIDAD TRIBUTARIA DE LOS ENTES PUBLICOS	124
	69. Aspectos doctrinales. 70. Constitucionalidad de la inmunidad. 71. (Cont.) El decreto ley 14.264. 72. (Cont.) La ley 16.226. 73. Valoraciones críticas. 74. Legislaciones departamentales.	
IV.	EXONERACIONES CONSTITUCIONALES	137
	75. Textos constitucionales. 76. Templos. 77. Concepto de institución. 78. La actividad cultural o docente. 79. Exención o inmunidad. 80. Tributos comprendidos en la exoneración. 81. Las leyes interpretativas.	

Capítulo VII

PRINCIPIOS DE DISTRIBUCION DE LA CARGA TRIBUTARIA

	PRINCIPIOS DE DISTRIBUCION DE LA CARGA TRIBUTARIA	151
	82. Equidad de la tributación. 83. Fundamentos constitucionales de la capacidad contributiva 84. Tratamiento de los impuestos reales. 85. El problema en la doctrina nacional. 86. Análisis de la cuestión 87. El problema en la práctica: tributos progresivos 88. (Cont.) Exoneraciones. 89. Los criterios de distribución de las tasas. 165	
II.	ESTRUCTURACION DEL TRIBUTO	169
	90. La relación de inherencia. 91. Análisis crítico.	

Capítulo VIII

ADMINISTRACION DE LOS TRIBUTOS
DEPARTAMENTALES

I.	AUTONOMA DE LA GESTION FINANCIERA	173
	92. Generalidades. 93. Poder reglamentario de los Intendentes.	
II.	PRINCIPALES FACULTADES ADMINISTRATIVAS	175
	94. Los actos de determinación. 95. Facultades de administración de los contribuyentes. 96. Facultades de recaudación del tributo. 97. Facultades en materia de fiscalización. 98. Facultades de imposición de deberes formales. 99. Facultades en cuanto a la exigencia de garantías. 100. Facultades en cuanto al cobro compulsivo. 101. La versión de los recursos	

Capítulo IX

FUENTES DE RECURSOS
TRIBUTARIOS DEPARTAMENTALES

I.	CARACTERISTICAS DEL SISTEMA	183
	102. Fuentes de recursos. 103. El sistema de fuentes. 104. Criterios de asignación.	
II.	EXTENSION Y AMPLIACION DE LAS FUENTES.....	187
	105. Procedimientos de modificación. 106. Prohibición de la sobreimposición.	

Capítulo X

FUENTES IMPOSITIVAS DEPARTAMENTALES

	107. Los impuestos departamentales.....	191
I.	IMPUESTOS SOBRE LA PROPIEDAD INMOBILIARIA URBANA Y SUBURBANA.....	192
	108. Descripción de la fuente. 109. Estructura del impuesto. 110. Las bases de cálculo.	
II.	IMPUESTOS A LA PROPIEDAD INMOBILIARIA RURAL.....	197
	111. Imposición a los inmuebles rurales. 112. Concepto de inmueble rural. 113. Fijación del impuesto a la propiedad rural. 114. El acto de sanción del impuesto a la propiedad rural. 115. Facultades de los Gobiernos Departamentales.	
III.	IMPUESTOS ADICIONALES NACIONALES.....	205
	116. Conceptos previos. 117. Problemas subsistentes.	

IV.	IMPUESTOS A LOS BALDIOS Y A LA EDIFICACION INAPROPIADA	209
	118. Generalidades. IMPUESTO A LOS TERRENOS BALDIOS. 119. Concepto de baldío. 120. Estructura del impuesto. IMPUESTO A LA EDIFICACION INAPROPIADA. 121. Concepto de edificación inapropiada. 122. Algunas definiciones del derecho departamental. 123. Monto del tributo. Confiscatoriedad.	
V.	IMPUESTOS A LOS ESPECTACULOS PUBLICOS	216
	124. Caracterización del impuesto. 125. Hecho gravado. 126. Injerencia de la legislación nacional.	
VI.	IMPUESTOS A LOS VEHICULOS	219
	127. Descripción de la fuente. 128. Hecho generador. Concepto de vehículo. 129. (Cont.) Impuesto a la circulación. 130. Potestad departamental competente. 131. Fenómenos gravados. 132. Imposición nacional a los vehículos.	
VII.	IMPUESTOS A LA PUBLICIDAD	227
	133. Descripción de la fuente. 134. Actividades gravadas.	
VIII.	IMPUESTOS A LAS COMPETENCIAS DE APUESTAS MUTUAS	229
	135. Hecho generador. 136. Impuestos a las rifas. 137. Impuestos a las competencias hípicas.	

Capítulo XI

TASAS, CONTRIBUCIONES Y TRANSFERENCIAS DEL ESTADO

I.	LAS TASAS	233
	138. Generalidades. 139. Servicios departamentales.	
II.	LA TASA BROMATOLOGICA	235
	140. Concepto y fundamento. 141. Hecho generador. 142. Naturaleza del tributo. 143. Juridicidad del tributo. 144. Distribución de la tasa bromatológica. 145. Estructura de la tasa: base de calculo. 146. Sujetos pasivos.	
III.	CONTRIBUCIONES DE MEJORAS	244
	147. Concepto. 148. Antecedentes históricos. 149. Hecho generador. 150. Determinación de la cuantía. 151. Otros aspectos. 152. Contribuciones de mejoras nacionales.	
IV.	INGRESOS TRIBUTARIOS DE ORIGEN NACIONAL	250
	153. Introducción. 154. Impuestos nacionales destinados a los departamentos. 155. Transferencias de ingresos tributarios. 156. Participación en los recursos del estado.	

Capítulo XII

LA POTESTAD SANCIONATORIA DE LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES

I.	ENFOQUE HISTÓRICO	255
	157. Planteamiento del tema. 158. Constitución de 1830. 159. Constitución de 1918. 160. Constitución de 1934.	
II.	REGIMEN VIGENTE IDEAS DOMINANTES.....	259
	161. Constitucionalización del recurso. 162. Titularidad de la potestad. 163. Sujeción a la ley orgánica municipal. 164. La reglamentación legal. 165. Limitación de la potestad. 166. Aplicación del Código Tributario.	
III.	EL PODER SANCIONATORIO DE LAS COMUNAS.....	269
	167. Facultades de los Gobiernos Departamentales. 168. (Cont.) Infracciones y delitos en el Código Tributario. 169. Los recargos por mora. 170. Fundamentos doctrinales. 171. Tipificación de las infracciones fiscales. 172. Recapitulación. 173. Teoría y realidad.	

Capítulo XIII

LOS INSTRUMENTOS DE COORDINACION Y CONTROL

I.	INTRODUCCION	281
	174. Preliminares. 175. Antecedentes históricos. 176. Régimen vigente.	
II.	RECURSO DEL PODER EJECUTIVO.....	285
	177. Caracteres. 178. Actos impugnables. 179. Procedimiento. 180. Decisión del recurso	
III.	RECURSO DE LEGALIDAD	290
	181. Caracteres. 182. Actos impugnables. 183. Órgano decisor. 184. Legitimación. 185. Plazo de interposición del recurso. 186. Procedimiento. 187. Contenido de la decisión. 188. Concurrencia de recursos.	
IV.	ACCION POR LESION DE AUTONOMIA	302
	189. Caracteres. 190. Condiciones de ejercicio. 191. Legitimación. 192. El proceso. 193. Inconstitucionalidad y lesión de autonomía. 194. Coexistencia de las acciones.	
V.	DECLARACION DE INCONSTITUCIONALIDAD	308
	195. actos impugnables. 196. Legitimación. 197. La sentencia.	
VI.	RECURSO DE REFERENDUM.....	311
	198. Caracteres. 199. Normas departamentales impugnables. 200. Procedencia contra los decretos tributarios. 201. Procedimiento. 202. Efectos del referéndum.	
VII.	INICIATIVA POPULAR.....	319
	203. Antecedentes. 204. Régimen actual. 205. Procedimiento.	

APENDICES

I.	Incorporación del Código Tributario a las legislaciones departamentales.	325
II.	Tasas y precios. La "Tasa de Saneamiento" de Montevideo.	335
	Bibliografía	347