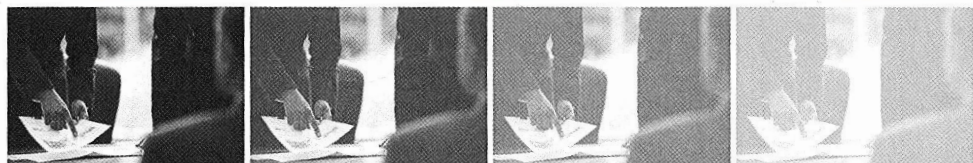


ESTUDIOS DE DERECHO ADMINISTRATIVO

SOBRE EL CÓDIGO DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO



2025 - N° 27

Director
Augusto Durán Martínez

Coordinador
Pablo Schiavi

GUILLERMO AHLERS
JUAN CARLOS CASSAGNE
ALICIA CASTRO RIVERA
HERNÁN CELORRIO
PABLO DANIEL CRUZ
CARLOS E. DELPIAZZO
AUGUSTO DURÁN MARTÍNEZ
EDUARDO ESTEVA GALLICCHIO
MARÍA PAULA GARAT
SELVA ANABELLA KLETT FERNÁNDEZ
MARÍA VICTORIA LARRAÑAGA
PABLO LEIZA ZUNINO

FEDERICO PEREYRA BURGHI
MIGUEL PEZZUTTI
MAGDALENA PRATO
JAIME RODRÍGUEZ – ARANA MUÑOZ
ROSINA ROSSI ALBERT
FELIPE ROTONDO
GRACIELA RUOCCO
MARIELLA SAETTONE MONTERO
PABLO SCHIAVI
VICTORIA SUÁREZ
LUCÍA TECHERA TEALDI
CRISTINA VÁZQUEZ

INDICE

PRESENTACIÓN

Augusto DURÁN MARTÍNEZ

..... XVII

DOCTRINA

EL ROL DE LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LOS PROCESOS JURISDICCIONALES CONTENCIOSOS ADMINISTRATIVOS DESDE LA PERSPECTIVA DE LA SENTENCIA JUDICIAL (LEY 20.333 DEL 4 DE SETIEMBRE DE 2024)

Rosina ROSSI ALBERT

..... 3

I. Propósito e introducción..... 3

II. ¿Por qué el CCA incluye una disposición normativa como la del art. 3? 5

III. ¿Cuál es la fuente primera de los principios rectores de los procesos jurisdiccionales CCA y cuál es la utilidad de identificarla? ... 9

IV. ¿Cuál es la función de los principios?..... 18

V. ¿Cómo se aplicó este proceso racional en la primera sentencia de segunda instancia que dictó el TCA aplicando el CCA?..... 22

VI. Conclusiones 23

PRINCIPIOS RECTORES DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA

Alicia CASTRO RIVERA

..... 25

1. ¿Cuál es el sentido de establecer disposiciones que enuncian principios?..... 26

	Pág.
2. El trabajo con principios	29
3. La buena administración como idea regulativa.....	33
4. La enumeración de principios	37
5. Explorando el significado de cada principio mencionado	40
6. Dos problemas de los principios como argumentos.....	55
Bibliografía consultada	61

**ANÁLISIS ORGÁNICO
DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA**

Lucía TECHERA TEALDI

.....	69
I. Introducción.....	69
II. Desarrollo del tema.....	70
III. Aproximación a una reflexión final.....	89

**EL ESTATUTO DE LOS JUECES EN EL SISTEMA ORGÁNICO
DEL TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

Victoria SUÁREZ

.....	91
I. Introducción.....	91
II. El Estatuto del funcionario y el Juez como funcionario público ..	92
III. Las previsiones normativas.....	94
IV. El estatuto judicial como garantía democrática.....	97
V. Independencia judicial	98
VI. Carrera judicial.....	101
VII. Conclusiones	106
Bibliografía.....	108

**PETICIONES CALIFICADAS
EN EL CÓDIGO DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

Miguel PEZZUTTI

.....	111
1. Aproximación al tema: identificación y justificación de las peti- ciones calificadas.....	111

	Pág.
2. El régimen anterior. Descripción y problemas detectados	116
3. El régimen del CCA.	130

**AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA.
COMENTARIOS AL CCA**

Augusto DURÁN MARTÍNEZ

.....	143
I. Precisiones previas	143
II. Primer comentario. Concepto de agotamiento de la vía administrativa y su recepción como requisito de admisibilidad de la acción de nulidad	146
III. Segundo comentario. Plazo para recurrir	151
IV. Tercer comentario. Recursos procedentes y forma de interposición	156
V. Cuarto comentario. Cómputo de los plazos para instruir y resolver los recursos.	161
VI. Quinto comentario. Reserva de fundamentos	161
VII. Sexto comentario. Reforma o revocación parcial	162
VIII. Séptimo comentario. Urgimiento	166
IX. Octavo comentario. Artículo interpretativo	167
Bibliografía.	167

**CADUCIDAD DE LA ACCIÓN DE NULIDAD
SEGÚN EL CÓDIGO DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

Guillermo AHLERS

.....	173
I. Relación entre el tiempo y la caducidad de la acción de nulidad. La incidencia del "bloqueo de derechos"	173
II. El plazo como presupuesto o requisito de admisibilidad para la presentación de la demanda de nulidad	177
III. Plazos para interponer la acción de nulidad para el actor según el CCA.	178
IV. Plazos para interponer la tercería coadyuvante con el actor	194
Bibliografía.	198

**OBJETO DE LA ACCIÓN ANULATORIA.
ACTOS NO PROCESABLES**

Graciela RUOCCO

.....	201
1. Introducción.....	201
2. Actos no procesables	203
3. Algunos casos dudosos o difíciles	213

**EL OBJETO DEL CONTENCIOSO ANULATORIO EN EL CÓDIGO
DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO (LEY N° 20.333).
ACTOS PROCESABLES**

María Victoria LARRAÑAGA

.....	237
I. Introducción.....	237
II. Regulación constitucional de la acción de nulidad.....	238
III. Antecedentes legislativos del CCA	248
IV. Objeto del proceso contencioso anulatorio a la luz del CCA	251
V. Análisis de la jurisprudencia: situaciones no resueltas por el Código.....	269
VI. Consideraciones finales.....	274

**CAUSALES DE NULIDAD ADJETIVAS DEL ACTO ELECTRÓNICO:
INCOMPETENCIA, VICIO DE FORMA Y VICIO DE PROCEDIMIENTO**

Federico PEREYRA BURGHI

.....	277
I. Introducción.....	278
II. Distinción entre causales sustantivas y adjetivas	279
III. Vicios de forma y de procedimiento: definición y análisis	279
IV. ¿Todos los vicios de procedimiento o de forma inficionan la nulidad del acto administrativo electrónico?.....	282
V. ¿Existe obligación de la Administración de exponer cual fue el procedimiento administrativo en caso de procedimientos electrónicos? ¿Cómo podemos determinar un vicio de procedimiento o un vicio de forma si solo se permite acceder al acto administrativo definitivo?	284

	Pág.
VI. Vicio de incompetencia: es fundamental determinar de forma detallada a qué órgano se imputa el acto administrativo electrónico para analizar su competencia.	286
VII. Conclusiones	288
Bibliografía.....	288

**VIOLACIÓN DE LA REGLA DE DERECHO DE FONDO
Y DESCONOCIMIENTO DE LA BUENA ADMINISTRACIÓN
COMO CAUSALES DE NULIDAD SUSTANTIVAS**

Pablo SCHIAVI

.....	291
I. Estado Constitucional de Derecho y Contencioso Administrativo.	291
II. Causales de nulidad sustantivas en el contencioso administrativo anulatorio	293
III. Violación de la regla de derecho de fondo	294
IV. Desconocimiento de la buena administración. La perspectiva del deber.....	299
V. Buena administración desde la perspectiva del Derecho. Un gran paso para hacerla efectiva	306
VI. Buena administración: principio, deber y derecho.....	309
VII. La concepción de la buena administración como un derecho fundamental de contenido plural	311
VIII. Reflexiones finales.....	312

**LOS CONCEPTOS DE DESVIACIÓN, EXCESO Y ABUSO DE PODER.
UNA PROPOSICIÓN PARA SU INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN**

María Paula GARAT

.....	315
I. Introducción.....	315
II. La desviación, exceso, y abuso de poder en el Derecho, en la doctrina, y en la jurisprudencia uruguaya	317
III. La interpretación de estas nociones tomando en consideración los "límites de los límites" y el control de convencionalidad	324
IV. Reflexiones finales.....	333
V. Bibliografía	335

**LAS PARTES EN EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
(ACTOR, DEMANDADO Y TERCERO)**

Felipe ROTONDO

.....	339
I. Introducción.....	339
II. Contencioso anulatorio. Pretensión.....	340
III. Las partes.....	341
IV. Situación jurídica del actor.....	347
V. Interés colectivo y difuso.....	349
VI. Terceros interesados.....	354
VII. Anotación final.....	362

**MEDIDAS CAUTELARES
EN EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN ESPAÑA**

Jaime RODRÍGUEZ - ARANA MUÑOZ

.....	363
I. Introducción.....	363
II. Ejecutividad del acto y tutela judicial efectiva: de la Ley de 1956 a la de 1998.....	373
III. Régimen jurídico de las medidas cautelares en la nueva ley contencioso - administrativo.....	379
IV. Especial referencia a las medidas cautelares en materia de energía eólica.....	393
V. Reflexión conclusiva.....	404

**PROCESOS PRELIMINARES, CAUTELARES
Y ANTICIPATIVOS**

Carlos E. DELPIAZZO

.....	409
I. Encuadramiento.....	410
II. Los procesos preliminares.....	411
III. Procesos cautelares y anticipativos.....	414
IV. Reflexión conclusiva.....	427

**EL PROCESO ORDINARIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
DE ANULACIÓN**

Selva Anabella KLETT FERNÁNDEZ

.....	429
I. Propósito y límites.....	430
II. Las claves de la reforma.....	431
III. El sistema normativo.....	435
IV. La secuencia procesal.....	442
V. Actitudes del demandado.....	457
VI. Fijación del objeto del proceso y del objeto de la prueba.....	459
VII. Momentos de la prueba: ofrecimiento, calificación, ordenación, producción y valoración.....	463
VIII. Alegatos de bien probado.....	480
IX. Dictamen de la PECA. Conclusión de la causa. Efectos.....	482
X. La sentencia definitiva.....	483

**LA NULIDAD DE LOS ACTOS PROCESALES
Y LOS MEDIOS IMPUGNATIVOS
EN EL CÓDIGO DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

Magdalena PRATO

.....	487
1. Introducción: los actos procesales irregulares.....	487
2. Las reglas (o principios) de las nulidades en el CCA.....	489
3. Los medios impugnativos de las nulidades.....	497

**SENTENCIA DEFINITIVA: FORMA. CONGRUENCIA.
OBLIGACIÓN DE PUBLICIDAD. EFECTOS**

Eduardo G. ESTEVA GALLICCHIO

.....	501
I. Introducción.....	501
II. Sentencia definitiva en el proceso contencioso administrativo de anulación uruguayo.....	504
III. Forma (artículo 175).....	506
IV. Congruencia (artículo 176).....	507
V. Obligación de publicidad (artículo 178).....	509

	Pág.
VI. Efectos de la sentencia (artículos 188 a 190).....	512
VII. Algunas conclusiones.....	515

LA EJECUCIÓN DE LA SENTENCIA ANULATORIA

Cristina VÁZQUEZ

.....	517
I. Concepto de ejecución de sentencia	517
II. Contenido y naturaleza jurídica de la sentencia definitiva	518
III. Límites constitucionales del contenido de condena ínsito en la sentencia anulatoria.....	522
IV. La ejecución de sentencias del Tribunal	523
V. La cuestión de la inembargabilidad de los bienes del Estado	532

OTROS MODOS DE TERMINACIÓN DEL PROCESO ANULATORIO EN EL NUEVO CÓDIGO DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Pablo Daniel CRUZ

.....	545
I. Concepto	545
II. Antecedentes	546
III. Modos extraordinarios de terminación del proceso anulatorio en el Código Contencioso Administrativo	547
IV. Otros modos anómalos de concluir el proceso anulatorio no ex- presamente mencionados: desistimiento del proceso. La transac- ción	558
V. Apreciaciones finales	559
Bibliografía.....	560

CONTENCIOSO INTERADMINISTRATIVO

Pablo LEIZA ZUNINO

.....	561
I. Introducción.....	561
II. Análisis de los términos utilizados por el constituyente en el artí- culo 313 de la Carta.....	563
III. Caracteres del proceso del contencioso interadministrativo	576

IV	Estructura del proceso para los contenciosos interadministrativos previstos en los incisos 1º del art. 313 de la Constitución y art. 202 del CCA (contencioso interorgánico) e inciso 2º del art. 313 de la Constitución y art. 203 del CCA (contencioso intraorgánico).....	583
V	Conclusiones	588
	Bibliografía.....	590

RELACION ENTRE LA ACCIÓN DE NULIDAD Y LA ACCIÓN REPARATORIA EN EL MARCO DE LA SECCIÓN XVII DE LA CONSTITUCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y OTRAS ACCIONES JURISDICCIONALES

Mariella SAETTONI MONTERO

.....		593
I	Introducción.....	593
II	Concepto de Justiciabilidad Plena.	596
III	Acción Anulatória y Acción Reparatoria en el marco de la acción de nulidad	599
IV	Otras acciones	606
V	Acceso a la justicia y el derecho a la tutela judicial efectiva	608
VI	Conclusiones	609

EJECUCIÓN DE SENTENCIAS CONTRA EL ESTADO ANTE EL PRINCIPIO DE TUTELA JUDICIAL EFECTIVA

Hernán CELORRIO

.....		611
I	Introducción.....	611
II	Proyección principal.....	614
III	Praxis	615
IV	Prospectiva eventual.....	621
V	Conclusiones	626

**LA REFORMA DEL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
EN ARGENTINA**

Juan Carlos CASSAGNE

.....	627
1. Reafirmación del principio de la tutela judicial efectiva en la reciente Ley de Bases 27.742	627
2. La estructura del contencioso administrativo nacional: pluralidad de vías con posibilidades alternativas	629
3. Otras significativas reformas que hacen a la efectividad de la tutela judicial	631
4. Efectos sobre el proceso contencioso administrativo de regulaciones propias del acto administrativo	634
5. Balance conclusivo	638

**CONTROL DE CONVENCIONALIDAD
Y PODER CONSTITUYENTE: PRINCIPALES TÓPICOS
EN EL SISTEMA INTERAMERICANO**

Eduardo ESTEVA GALLICCHIO

.....	641
I. Introducción.....	641
II. El control de convencionalidad interamericano	643
III. Sobre Corte IDH y constituciones hasta 2006.....	644
IV. Las opiniones consultivas y el poder constituyente	647
V. El ejercicio de la competencia contenciosa de la Corte IDH y el poder constituyente	647
VI. El control preventivo de convencionalidad del ejercicio del poder constituyente	648
VII. El control represivo de convencionalidad respecto del ejercicio del poder constituyente	650
VIII. Algunos estándares fijados por la Corte IDH	651
IX. Conclusiones	653
X. Referencias	655