



ESTUDIOS DE DERECHO ADMINISTRATIVO

2020 - N° 22

Director

Augusto Durán Martínez

Coordinador

Pablo Schiavi

LA LEY URUGUAY

INDICE GENERAL

PRESENTACIÓN

DURÁN MARTÍNEZ, Augusto

XVII

DOCTRINA

LEGISLACIÓN PROFESIONAL POLICIAL

GÓMEZ, María Gabriela

1. Introducción	5
2. Modificaciones a la Ley N° 18.315 del Procedimiento Policial..	6
3. Modificaciones a la Ley N° 19.315, Ley Orgánica Policial, Estatuto Policial	20
4. Modificaciones a la Ley N° 19.315, Ley Orgánica Policial, Estructura Organizacional.....	26
5. Breves conclusiones.....	31

PREVENCIÓN Y REPRESIÓN DE LA VIOLENCIA EN ESPECTÁCULOS DEPORTIVOS Y OTROS ESPECTÁCULOS

OTTATI FOLLE, Amadeo

1. Introducción	33
-----------------------	----

	Pág.
2. Antecedentes normativos.....	34
3. Proceso de gestación de la normativa actual.....	36
4. La Ley de Urgente Consideración N° 19.889 (Capítulo VIII).....	37
5. Consideraciones finales.....	42

PRINCIPIOS Y SUJETOS DE LA EDUCACIÓN

RUOCCO, Graciela

.....	45
I. Introducción.....	45
II. Manifestaciones de la libertad de enseñanza. Límites.....	47
III. Principios de la educación.....	55
IV. Sujetos de la educación.....	61
V. Reflexiones finales.....	67

ASPECTOS ORGÁNICOS DE LA REFORMA EDUCATIVA

LARRAÑAGA, María Victoria

ECHEVARRIA, María José

.....	71
I. Introducción.....	71
II. Control, Autonomía y Coordinación en los Entes Autónomos de Enseñanza.....	73
III. La Ley N°18.437 - Ley General de Educación.....	77
IV. La Ley N° 19.889 - Ley de Urgente Consideración.....	78
V. Aspectos Orgánicos.....	80
VI. Ministerio de Educación y Cultura.....	81
VII. Administración Nacional de Educación Pública.....	88
VIII. Educación Terciaria.....	97
IX. Instituto Nacional de Evaluación Educativa (PPNE).....	98
X. Conclusiones.....	99

EL DERECHO ADMINISTRATIVO EN UN MUNDO EN PANDEMIA

RODRÍGUEZ-ARANA, Jaime

.....	101
I. Una cuestión global	101
II. Libertad y Estado Social y Democrático de Derecho en situa- ción de excepcionalidad	105
III. El interés general en las emergencias humanitarias	113
IV. Reflexión conclusiva: un buen gobierno para combatir la pan- demia, una Administración previsora	117

LA SEPARACIÓN DE LOS PODERES Y LOS LÍMITES DEL ESTADO DE NECESIDAD

CASSAGNE, Juan Carlos

.....	123
I. La separación de poderes: subsistencia de un principio funda- mental de los sistemas constitucionales en el Estado moder- no	123
II. La separación de poderes y el Estado de Derecho	128
III. El estado de necesidad y la emergencia	135

EL MODELO URUGUAYO ANTE LA PANDEMIA

ESTEVA GALLICCHIO, Eduardo

.....	139
I. Introducción	140
II. Las disposiciones constitucionales	140
III. Las disposiciones legales ordinarias	142
IV. Las disposiciones expedidas desde el 13 de marzo de 2020	144
V. Caracterización del modelo	149
VI. Principios rectores de las políticas públicas	151
VII. Tránsito a la normalidad	152
VIII. Conclusiones	153
IX. Bibliografía	154

EMERGENCIA SANITARIA: ASPECTOS DE DERECHO ADMINISTRATIVO

SAETTONE MONTERO, Mariella

		159
I.	Introducción	159
II.	Estado de Derecho	161
III.	Derecho Administrativo en emergencia	163
IV.	Limitaciones de Derechos	176
V.	Conclusiones	179

TELEMEDICINA EN URUGUAY

SCHIAVI, Pablo

		183
I.	Telemedicina en tiempos de Covid-19	183
II.	Conceptualización legal de la Telemedicina. Distinción con el concepto de Telesalud	189
III.	Principios generales de la Telemedicina	193
IV.	Modalidades de Telemedicina en Uruguay	196
V.	Servicios de Telemedicina y protocolos de actuación	199
VI.	Consentimiento expreso, datos personales y datos sensibles ...	204
VII.	Ética Médica y Telemedicina	209
VIII.	Desafíos que se plantean en “la cultura de la inmediatez” y en épocas del “Doctor Google”: Innovación en la prestación de los servicios de atención sanitaria	211

DEL CONTROL DE LAS SOCIEDADES ANÓNIMAS DE LOS ENTES AUTÓNOMOS Y SERVICIOS DESCENTRALIZADOS DEL DOMINIO COMERCIAL E INDUSTRIAL DEL ESTADO

MAESO RUIZ, Jorge E.

		217
I.	Objeto	218
II.	Plan de trabajo	218
III.	Situación preexistente a la sanción de la Ley	219
IV.	Contenido de la Ley	220

	Pág.
V. Algunas reflexiones y cuestiones a resolver sobre la normativa aprobada.....	223
VI. Tres artículos no contenidos en los capítulos de análisis, que dan pautas sobre la nueva Administración.....	226
VII. ¿Nueva competencia del Tribunal de Cuentas?	228
VIII. Algunas consideraciones a título de conclusión.....	231

EFICIENCIA ADMINISTRATIVA EN EL SECTOR PORTUARIO

SOLER MALLO, Graciela

.....	235
I. Eficiencia administrativa	235
II. Establecimiento de política sectorial portuaria.....	237
III. Competencia en materia portuaria	239
IV. La Ley de Urgente Consideración y la eficiencia administrativa en el sector portuario	241
V. Sistema portuario a partir de la LUC	244
VI. Aplicación de la Ley de Puertos a los puertos turísticos-deportivos	252
VII. Conclusión.....	253

LA AGENCIA REGULADORA DE COMPRAS ESTATALES

VÁZQUEZ, Cristina

.....	255
I. Introducción	255
II. Concepto y tipos de autoridad reguladora.....	256
III. Autoridades reguladoras en nuestro ordenamiento	263
IV. La Agencia Reguladora de Compras Estatales.....	264
V. Valoración crítica de la Agencia Reguladora de Compras Estatales como autoridad reguladora.....	283

CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA Y MODIFICACIONES AL TOCAF: SOBRE LAS EXCEPCIONES A LA LICITACIÓN PÚBLICA

ROBAINA RAGGIO, Ignacio

.....	285
I. Una reflexión inicial.....	285
II. Excepciones a la Licitación Pública.....	288
III. Principales modificaciones en materia de excepciones.....	289
IV. Breve apunte sobre el impacto de las modificaciones en las po- testades de la Administración.....	299
V. En síntesis.....	301

RÉGIMEN DE CONTRATACIÓN DIRECTA DE EMPRESAS PÚBLICAS QUE ACTÚAN EN RÉGIMEN DE COMPETENCIA

GUTIÉRREZ, Adrián A.

.....	303
1. Introducción.....	303
2. Sobre la delimitación de la causal que habilita la contratación directa a las “empresas públicas”.....	307
3. Sobre la reserva de las compras realizadas por las empresas públicas.....	315
4. Sobre el efecto de la impugnación de las decisiones adminis- trativas, en materia de contratación directa de las empresas públicas.....	316
5. Consideraciones finales.....	317
6. Bibliografía.....	318

PLAN ANUAL DE CONTRATACIÓN

CRUZ, Pablo Daniel

.....	321
I. Introducción.....	321
II. Antecedentes normativos.....	323
III. Régimen jurídico vigente y sus proyecciones.....	324
IV. Reflexiones finales.....	328
Bibliografía.....	329

CONTRATO DE ARRENDAMIENTO DE OBRA*LEIZA ZUNINO, Pablo*

.....	331
I. Regulación jurídica del contrato.....	331
II. Características del contrato de arrendamiento de obra.....	334
III. Conceptualización del contrato de arrendamiento de obra y diferenciación con el contrato de arrendamiento de servicios.....	336
IV. Procedimiento.....	345
V. Extinción del contrato arrendamiento de obra.....	351
VI. Conclusiones.....	352
Bibliografía.....	353

LA REGLA FISCAL*ESTEVA GALLICCHIO, Eduardo*

.....	355
I. Introducción.....	355
II. La fuente normativa: la cuestión en el mundo.....	358
III. La cuestión en el Derecho uruguayo.....	367
IV. Conclusiones.....	377

**LOS ALCANCES DE LAS MODIFICACIONES
A LA LEY DE INCLUSIÓN FINANCIERA Y A LA LEY INTEGRAL
ANTILAVADO POR PARTE DE LA LEY DE URGENTE
CONSIDERACIÓN LEY N° 19.889 DE 9 DE JULIO DE 2020**

*CHEDIAK, Jorge O.**LABURU, María Patricia*

.....	379
I. Introducción.....	379
II. Análisis del articulado.....	383
III. Conclusión.....	396

ASPECTOS ADMINISTRATIVOS DE LA REGULACIÓN ECONÓMICA

DURÁN MARTÍNEZ, Augusto

.....	399
I. Introducción	399
II. ¿Qué es la regulación económica?	401
III. ¿Por qué se regula?	403
IV. ¿Para qué se regula?	408
V. ¿Cómo se regula?	410
VI. ¿Quién regula?	414
VII. Perspectivas	440
Bibliografía	443

MERCADO DEL PETRÓLEO CRUDO Y DERIVADOS

DURÁN MARTÍNEZ, Augusto

.....	451
I. Introducción	451
II. Supresión de los monopolios	455
III. Historia de los artículos 235, 236 y 237 de la Ley N° 19.889	461
IV. Artículos 235, 236 y 237 de la Ley N° 19.889	464
Bibliografía	467

UNIDAD REGULADORA DE SERVICIOS DE ENERGÍA Y AGUA EN LA LEY N° 19.889

ROTONDO, Felipe

.....	471
I. Normativa a considerar	471
II. Creación y naturaleza jurídica	473
III. Vinculación con el Estado	475
IV. Materia de la competencia	477
V. Poderes jurídicos	481
VI. Organización	488
VII. Recursos administrativos contra sus actos	490

	Pág.
VIII. Aspectos financieros	490
IX. Régimen del funcionario	492
X. Controles sobre la URSEA	493
XI. Anotación final	497
Addenda	497

UNIDAD REGULADORA DE SERVICIOS DE COMUNICACIONES

ARAMENDÍA, Mercedes

	499
1. Introducción	499
2. Desarrollo	501
3. Consideraciones finales.....	533

PORTABILIDAD NUMÉRICA

DELPIAZZO, Carlos E.

	535
I. Introducción	536
II. Enfoque conceptual.....	539
III. Enfoque comparado	542
IV. Enfoque nacional	544
V. Aporte de la LUC	549

REGULACIÓN ECONÓMICA Y SANCIONES ADMINISTRATIVAS

AGUILAR VALDEZ, Oscar R.

	551
I. Introducción	551
II. La Regulación Económica y sus déficits.....	552
III. La Regulación Responsiva y la función de la sanción administrativa en materia regulatoria.....	556
IV. Algunas consecuencias de considerar a la sanción como un instrumento de Regulación Responsiva.....	560
V. Conclusiones	567

	Pág.
LIBRE COMPETENCIA EN SECTORES REGULADOS	
<i>CELORRIO, Hernán</i>	
.....	569
I. Planteo preliminar	569
II. Principios regulatorios.....	575
III. Sector regulado.....	580
IV. Modalidades competitivas	588
V. Aspectos esenciales.....	592
VI. Derecho de la Sociedad	595
VII. Conclusiones	597

LEGISLACIÓN

Telemedicina: Normas para su implementación como prestación de servicio de salud Ley N° 19.869, de 2 de abril de 2020	603
Declaración de Estado de Emergencia Nacional Sanitaria como consecuencia de la pandemia originada por el virus COVID-19 (Coronavirus) Decreto N° 93/020, de 13 de marzo de 2020	607
Ampliación de las medidas dispuestas por el Decreto 93/020, con el fin de mitigar y prevenir las consecuencias de la propagación del virus COVID-19 (Coronavirus) Decreto N° 94/020, de 16 de marzo de 2020	613
Aprobación de medidas preventivas en materia de seguridad y salud pública aplicada en los aeropuertos Decreto N° 100/020, de 13 de marzo de 2020	617

Suspensión del dictado de clases y cierre de los centros educativos públicos y privados en todos los niveles de enseñanzas, así como los Centros de Atención a la Infancia y a la Familia (Centros CAIF)

Decreto N° 101/020, de 16 de marzo de 2020

619

Autorización del ingreso al país de ciudadanos uruguayos y extranjeros residentes en el país provenientes del exterior quedando sujetos a las medidas sanitarias establecidas en el Decreto 93/020

Decreto N° 102/020, de 19 de marzo de 2020

621

Disposición del cierre temporal, durante la semana de turismo, de los centros de vacaciones, campings o cualquier otro lugar, propiedad del estado, así como todos los establecimientos que se determinan

Decreto N° 112/020, de 31 de marzo de 2020

625

Fijación de requisitos para el ingreso y egreso al país de personas, sean nacionales o extranjeras por cualquier medio, aéreo, marítimo o terrestre

Decreto N° 195/020, de 15 de julio de 2020

629

Déjase sin efecto el cierre preventivo y provisorio de los centros turísticos termales públicos y privados

Decreto N° 197/020, de 15 de julio de 2020

633

JURISPRUDENCIA

ÍNDICE DE JURISPRUDENCIA

..... 637

SUPREMA CORTE DE JUSTICIA

- 1.- Sentencia N° 99/020 de fecha 21 de mayo de 2020, estos autos caratulados: **"INTENDENCIA DEPARTAMENTAL DE MALDONADO C/ INSTITUCIÓN NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS Y DEFENSORÍA DEL PUEBLO - ACCIÓN DE NULIDAD - INCONSTITUCIONALIDAD DE OFICIO - ART. 7 DE LA LEY N° 18.446"**, individualizados con el IUE: 1-165/2018. (DECLARACIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD. LEY N° 18.446 (Art. 7). INTENDENCIA DE MALDONADO. TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. ACTOS DICTADOS POR LA INSTITUCIÓN NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS y DEFENSORÍA DEL PUEBLO (INDDHH). LEGITIMACIÓN. APLICABILIDAD AL CASO CONCRETO.)..... 639
- 2.- Sentencia N° 57/020 de fecha 3 de abril de 2020, estos autos caratulados: **"PARTIDO COLORADO y otros C/ CORTE ELECTORAL y otros. Acción inconstitucionalidad. Art. 1 de la ley No 19.654"**, IUE 1-163/2018. (DECLARACIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD. VÍA DE ACCIÓN. LEY N° 19.654, ARTÍCULO 1º, DE FECHA 17 DE AGOSTO DE 2018. "...EL HECHO DE RESIDIR FUERA DEL PAÍS NO OBSTA AL EJERCICIO DE LOS DERECHOS Y OBLIGACIONES INHERENTES A LA CIUDADANÍA " LEGITIMACIÓN ACTIVA PARA LA IMPUGNACIÓN DE LA LEY.) 659

CORTE ELECTORAL

- 1.- Sentencia N° 28218/2020 de fecha 22 de abril de 2020. **JUNTA DEPARTAMENTAL DE FLORIDA. PROMOCIÓN DE INICIATIVA LEGISLATIVA LOCAL. ARTÍCULO 305 DE LA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA. DECRETO CON FUERZA DE LEY EN SU JURISDICCIÓN. PROYECTO "FERROCARRIL CENTRAL"**..... 685

NOTA DE JURISPRUDENCIA

**COMENTARIOS SOBRE LA DECLARACIÓN
DE INCONSTITUCIONALIDAD PROMOVIDA DE OFICIO
POR EL TCA DEL ARTÍCULO 7 DE LA LEY 18.446**

AHLERS, Guillermo

.....	695
I. El caso	695
II. Antecedentes en el proceso de amparo.....	698
III. Los argumentos del Tribunal de lo Contencioso Administrativo para promover de oficio la inconstitucionalidad.....	700
IV. La Posición de la Procuraduría del Estado en lo Contencioso Administrativo	700
V. Los fundamentos de la sentencia de la Suprema Corte de Justicia	701
VI. Reflexiones sobre la sentencia de la SCJ	704
VII. Conclusiones	708

DICTÁMENES

VOTO EN EL EXTERIOR

DURÁN MARTÍNEZ, Augusto

.....	713
I. Consulta	713
II. La cuestión de fondo.....	714
III. Inconstitucionalidad formal	715
IV. Legitimación activa de un partido político	719
V. Conclusiones	720

RECENSIÓN

DERECHO ADMINISTRATIVO- DIMENSIÓN SOCIAL
de Augusto DURÁN MARTÍNEZ

Mariella SAETTONE MONTERO

.....	723
-------	-----