



ESTUDIOS DE DERECHO ADMINISTRATIVO

2022 - N° 24

LA REFORMA PORTUARIA
(LEY N° 16.246 DE 8 DE ABRIL DE 1992)
TREINTA AÑOS DESPUÉS

Director

Augusto Durán Martínez

Coordinador

Pablo Schiavi

LA LEY URUGUAY

ÍNDICE

PRESENTACIÓN

DURÁN MARTÍNEZ, Augusto

XVII

DOCTRINA

LOS PUERTOS Y EL DERECHO DE LAS INFRAESTRUCTURAS

RODRÍGUEZ-ARANA MUÑOZ, Jaime

.....	5
I. Introducción: Sobre las infraestructuras portuarias	5
II. Intervención pública e interés general en materia infraestructu- ral.....	11
III. El derecho de las infraestructuras	14
IV. Los principios del Derecho Administrativo de las infraestructu- ras	17
V. Dimensiones del interés general que concurren en los puertos ..	21
VI. Conclusiones	26

DERECHO DE LA COMPETENCIA E INFRAESTRUCTURAS PÚBLICAS

DURÁN MARTÍNEZ, Augusto

.....	29
I. Introducción.....	29
II. Regulación de los servicios de interés económico general	32
III. Derecho de la competencia	36

	Pág.
IV. Infraestructuras públicas.....	43
V. Un caso interesante: la terminal de contenedores del Puerto de Montevideo.....	46
Bibliografía.....	49

BASES CONSTITUCIONALES DE LA ACTIVIDAD PORTUARIA

ESTEVA GALLICCHIO, Eduardo

.....	55
I. Introducción.....	55
II. Las menciones expresas a puertos en la Historia Constitucional Uruguay.....	56
III. Bases constitucionales de la actividad portuaria.....	59
Referencias.....	64

A 30 AÑOS DE LA LEY 16246 DE 8 DE ABRIL DE 1992. REFORMA PORTUARIA. LO NUEVO DE LA REFORMA

GOROSITO, Ricardo

.....	67
I. Introducción: Vida, Historia, Política y Derecho.....	67
II. Ideas interpretativas sugeridas por la reflexión sobre lo viejo y lo nuevo en el proceso reformista portuario.....	70
III. El modelo previo y lo nuevo.....	75
IV. Final.....	85

SERVICIOS PORTUARIOS EN GENERAL. ESPECIAL REFERENCIA A SU NATURALEZA Y A LOS PRINCIPIOS QUE LES RIGE

ROTONDO, Felipe

.....	87
I. Introducción.....	87
II. Servicios y sus modalidades de prestación.....	90
III. Normativa constitucional.....	92
IV. Régimen legal portuario anterior a la ley N° 16.462.....	94
V. Régimen de la ley N° 16.462.....	95
VI. Naturaleza de los servicios.....	97

	Pág.
VII. Prestación estatal de excepción	101
VIII. Principios	103
IX. Anotación final.....	109

REGULACIÓN DE LOS SERVICIOS PORTUARIOS

SOLER MALLO, Graciela

.....	111
I. Introducción.....	111
II. Concepto de Regulación	112
III. Establecimiento de política sectorial portuaria	113
IV. Establecimiento de la política portuaria	115
V. Competencia en materia portuaria.....	115
VI. Servicios Portuarios	116

DERECHO DE LA COMPETENCIA EN LA ACTIVIDAD PORTUARIA

OLIVERA GARCÍA, Ricardo

.....	125
I. Introducción.....	125
II. Características y objetivos de la defensa de la competencia.....	126
III. Marco jurídico general de defensa de la competencia en Uruguay.....	129
IV. Marco jurídico de la defensa de la competencia en la actividad portuaria	132
V. Conclusiones	147

EL PRINCIPIO DE IGUALDAD EN LA ACTIVIDAD PORTUARIA

RISSO FERRAND, Martín

.....	149
Introducción	149
Precisiones sobre la forma en que debe encararse e interpretarse el orden jurídico aplicable para un caso concreto, partiendo de la Constitución.....	150
Orden constitucional aplicable al caso consultado	152
Ordenamiento jurídico infra constitucional aplicable al Puerto de Montevideo en lo que refiere a los puntos consultados.....	156

	Pág.
Principio de igualdad y libre competencia.....	159
Conclusiones.....	164
Bibliografía.....	165

CONCESIONES PORTUARIAS

DURÁN MARTÍNEZ, Augusto

.....	169
I. Concepto de concesión y tipos.....	169
II. Régimen jurídico portuario.....	173
III. Las concesiones en general en el ámbito portuario.....	176
IV. Concesión para el uso de bienes portuarios.....	179
V. Concesión de servicios portuarios.....	187
Bibliografía.....	190

A 30 AÑOS DE LA REFORMA PORTUARIA.

ÓRGANO COMPETENTE Y MODALIDADES

DE EJECUCIÓN DEL DRAGADO

VÁZQUEZ, Cristina

.....	193
I. Concepto de dragado.....	194
II. El dragado como especie de obra pública.....	194
III. Competencias en materia de dragado.....	204
IV. Modalidades de ejecución del dragado.....	210

ALMACENAJE. CONCEPTO Y RÉGIMEN JURÍDICO

LEIZA ZUNINO, Pablo

.....	237
I. Introducción.....	237
II. Naturaleza jurídica de la actividad portuaria.....	238
III. Concepto de almacenaje.....	247
IV. Régimen jurídico del almacenaje.....	248
V. Conclusiones.....	252
Bibliografía.....	254

**INTERPRETACIÓN Y ALCANCE DEL LITERAL D)
DEL ARTÍCULO 20 DE LA LEY N° 17.243**

RUOCCO, Graciela

.....	257
I. Introducción.....	257
II. Análisis.....	258
IV. Conclusiones	276

**CONCESIONES DE OBRAS PÚBLICAS PORTUARIAS.
ÓRGANO COMPETENTE PARA SU OTORGAMIENTO Y PLAZO**

DELPIAZZO, Carlos E.

.....	279
I. Precisión inicial	280
II. Supuestos a considerar	280
III. Cuestión de la competencia	285
IV. Cuestión del plazo.....	288
V. Conclusión	291

**LA SINGULARIDAD DE LA CONCESIÓN PORTUARIA
Y LA TERMINAL DE CONTENEDORES
DEL PUERTO DE MONTEVIDEO**

CASSAGNE, Juan Carlos

.....	293
1. La era de la globalización	293
2. Características de la actividad portuaria	294
3. El monopolio natural o de hecho	296
4. Singularidad de la concesión portuaria.....	296
5. Excurso sobre aspectos de la contratación de la Terminal de Con- tenedores del Puerto de Montevideo	298

PUERTOS INTELIGENTES E INNOVACIÓN TECNOLÓGICA

SCHIAVI, Pablo

.....	301
1. Marco conceptual: puerto inteligente	301

	Pág.
2. Niveles de transformación hacia un puerto inteligente	304
3. Gobernanza y transformación digital: la visión del puerto inteligente	307
4. Creación de valor a través del puerto inteligente.	309
5. Surgimiento de ecosistemas de innovación en los puertos.	310
6. Innovación tecnológica y puertos inteligentes.	312
7. Puertos inteligentes e incipiente institucionalidad en Uruguay . .	317
8. Conclusiones	319

ACTIVIDAD DE FOMENTO EN EL SECTOR PORTUARIO. ESPECIAL REFERENCIA A LAS REPARACIONES NAVALES

LARRAÑAGA LARGHER, María Victoria

.....	321
I. Introducción.	321
II. Actividad de fomento	322
III. Fomento de la actividad portuaria	329
IV. Servicios portuarios. Reparaciones navales	333
V. Aspectos tributarios del servicio de reparaciones navales, con especial referencia al Impuesto al Valor Agregado	337
VI. Conclusiones	341

CIRCULACIÓN DE MERCADERÍAS EN EL PUERTO DE MONTEVIDEO

GUTIÉRREZ, Adrián A.

.....	343
1. Consideraciones previas: sobre el régimen de prestación de los servicios portuarios.	343
2. Circulación de mercaderías y régimen de Puerto Libre en Uruguay.	347
3. Régimen tributario aplicable a la circulación de mercaderías en el Puerto Libre	353

LA CAPITANÍA DEL PUERTO*CRUZ, Pablo Daniel*

.....	357
I. Naturaleza de la actividad portuaria.....	357
II. Creación de la Capitanía del Puerto	358
III. Competencia	358
IV. Relación funcional	361
V. Recursos administrativos	362
VI. Comisión Honoraria de la Capitanía del Puerto	362
VII. Capitanías de Puertos en el interior del país.....	363
Bibliografía.....	363

MANO DE OBRA PORTUARIA*IGARZA FUNES, Gustavo*

.....	365
I. Introducción.....	365
II. Particularidades del trabajo portuario.....	366
III. Situación previa a la reforma	367
IV. Un nuevo sistema de relaciones laborales.....	370
V. Una visión actual.....	371
VI. Reflexiones	380

**ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE EL ROL DE LOS PUERTOS
Y SU DIMENSIÓN SOCIAL***SAETTON MONTERO, Mariella*

.....	381
I. Introducción.....	381
II. Actividades portuarias, marco normativo y cometidos estatales..	383
III. El rol de los puertos y su evolución histórica	389
IV. La dimensión social y ambiental de los puertos	392
V. Dimensión social vinculada a la seguridad humana	397
VI. Conclusiones	399

**EL PUERTO Y LOS CONTRATOS DE SERVICIOS LOGÍSTICOS.
RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD DE LOS OPERADORES LOGÍSTICOS
Y DE LOS OPERADORES PORTUARIOS
SUBCONTRATADOS POR ESTOS**

AGUIRRE RAMÍREZ, Fernando

.....	401
I. Introducción.....	401
II. Los contratos de logística	403
III. El origen de los operadores logísticos	405
IV. Conocimientos de embarque emitidos por operadores logísticos	409
V. Operadores logísticos y empresas de servicios portuarios auxilia- res	411
VI. ¿Quién es el responsable por los conocimientos de embarque emitidos por un operador logístico (NVOC)?.....	415
VII. Conclusiones	437

EL PUERTO EN EL CONTEXTO DEL TRANSPORTE MULTIMODAL

CELORRIO, Hernán

.....	439
I. Marco jurídico	439
II. El transporte multimodal	445
III. Puertos.....	447
IV. La incidencia jurídica compleja.....	452

TRIBUNAL DE CUENTAS

RES. 0910/2022.

**RESOLUCIÓN ADOPTADA POR EL TRIBUNAL DE CUENTAS
EN SESIÓN DE FECHA 30 DE MARZO DE 2022
(E.E. N° 2021-17-1-0004433, ENT. N° 0166/2022)**

.....	459
-------	-----

IN MEMORIAM

IN MEMORIAM JUAN PABLO CAJARVILLE PELUFFO*DURÁN MARTÍNEZ, Augusto*

487

El presente artículo recoge las ponencias presentadas en el III Seminario de la Asociación de Derecho Administrativo organizado por el mismo autor y titulado "La reforma portuaria (Ley N° 16.246 de 9 de junio de 1932). Treinta años después."

En dicha ley de referencia ha sido la ley más importante de la década media del siglo pasado. En efecto, provocó un cambio verdaderamente revolucionario en la actividad portuaria en nuestro país.

Hoy pasado treinta años y esa legislación continúa, en lo esencial, plenamente vigente. Por eso, nos ha parecido oportuno estudiarla, con la experiencia que nos da treinta años de aplicación y, sobre todo, pensando en el futuro. No podemos olvidar que, según nuestros historiadores, el puerto es uno de los pilares sobre los que se cimentó nuestra nacionalidad y aún hoy es uno de los factores más importantes para nuestro desarrollo económico y social.

Augusto DURÁN MARTÍNEZ*Dr. en D. y C.*