



N.º

1

JUNIO 2021

REVISTA DE

Derecho Constitucional

INSTITUTO DE DERECHO CONSTITUCIONAL
DE LA FACULTAD DE DERECHO | UDELAR

ISSN 2730-5171



Fundación
de Cultura
Universitaria

CONTENIDO

EDITORIAL	15
-----------------	----

Sección Doctrina

EL DERECHO A LA PORTABILIDAD NUMÉRICA. BREVE REFLEXIÓN	19
--	----

Claudia Arriaga Villamil

Resumen:	19
1. Introducción	19
2. ¿Novedad?	22
3. Últimos sí, pero, ¿importa?	23
4. Derecho o herramienta	24
5. ¿Es categorizable?	25
6. Dimensión humana del derecho	28
7. Fuente constitucional legitimante	29
8. Por último, cómo evitar la contaminación tecnológica de los derechos	29
Referencias	30

APRECIACIONES SOBRE EL POSIBLE RECURSO DE REFERÉNDUM CONTRA LA LEY N.º 19.889 (LUC)	33
---	----

Hernán Bello

Resumen:	33
1. Introducción	33
2. Análisis del artículo 79 de la Constitución y de la Ley N.º 16.017	34
3. Leyes con declaratoria de urgente consideración. Artículo 168 numeral 7 de la Constitución de la República	36
4. Constitucionalidad del artículo 23 literal B) de la Ley N.º 16.017	38
5. Reflexiones finales	40
Referencias	40

LEY N.º 19.889 DE 09/07/2020 - CAPÍTULO V - SECCIÓN V
ARTÍCULOS 340 A 345

DELEGADOS SECTORIALES DEL SERVICIO CIVIL..... 41

Miguel Bonomi Santurio

Resumen:	41
1. Introducción.....	41
2. Análisis	42
3. Valoración	44
Documentos	44
Referencias normativas	44

**¿ES POSIBLE SOMETER A REFERÉNDUM UNA LEY QUE
 SE HA TRAMITADO CON DECLARATORIA DE URGENTE
 CONSIDERACIÓN? 47**

Andrea Canabal Mermot

Resumen:	47
1. Introducción.....	48
2. Historia	48
3. La duda: ¿es posible otra interpretación?	55
4. Nuestro sistema es semirrepresentativo.....	56
5. Reflexiones finales	60
Referencias	62

**LEYES CON DECLARATORIA
 DE URGENTE CONSIDERACIÓN
 EN LA CONSTITUCIÓN URUGUAYA 65**

Ruben Correa Freitas

Resumen:	65
1. Introducción.....	65
2. Origen de las leyes de urgente consideración	66
3. Las leyes de urgencia en el Derecho Comparado.....	68
4. Problemas de interpretación sobre qué se entiende por “urgente” y el contenido del proyecto de ley.....	71
5. Fundamentos de las leyes con “declaratoria de urgente consideración”	73
6. Conclusiones	74
Referencias	75

PROTECCIÓN DE LA SOBERANÍA EN EL ESPACIO AÉREO EN LA LEY CON DECLARATORIA DE URGENTE CONSIDERACIÓN	77
--	----

Hugo Corujo Sanseviero

Resumen:	77
1. Generalidades	77
2. Algunas precisiones con relación a lo que establece la normativa internacional en la materia objeto de la regulación.....	79
3. Las acciones de persuasión y neutralización de aeronaves y sus alcances	80
4. Decisión del Poder Ejecutivo para la neutralización definitiva de una aeronave.....	83
5. Conclusiones	87
Referencias	90

TÉCNICA LEGISLATIVA EN LA LEY N.º 19.889	91
--	----

Franklin Alejandro Fuentes

Resumen:	91
1. Introducción	91
2. Objetivo de la técnica legislativa	93
3. Técnica legislativa en la Ley 19.889 (LUC)	95
4. Conclusiones	97
Referencias	97

ESTATUTOS, FUNCIONARIOS Y LA LEY DE URGENTE CONSIDERACIÓN.....	99
---	----

Mariel Lorenzo Pena

Resumen:	99
1. Introducción	99
2. Cargos particular confianza	100
3. Estructuras	100
4. Pautas técnicas para la mejora de gestión en materia de recursos humanos.....	101
5. Sociedades comerciales con participación estatal.....	102
6. Ministerio de Ambiente.....	103
7. URSEA y URSEC	104

LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN EN LA DENOMINADA LEY DE URGENTE CONSIDERACIÓN - NÚMERO 19.889..... 109

Eduardo Lust

Resumen:	109
1. Introducción	109
2. Desarrollo del tema	109
3. A modo de finalizar.....	114
Referencias	114

CREACIÓN DEL MINISTERIO DE AMBIENTE 115

Gabriela Mendiguibel

Resumen:	115
1. A modo de introducción	115
2. Punto 13 del “Compromiso por el país”	116
3. Exposición de motivos	116
4. Trámite parlamentario	117
5. Creación de comisiones especiales.....	117
6. Comparecencias de la delegación del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente.	117
7. Mayoría exigida constitucionalmente	118
8. Cambio en la denominación del ministerio	118
9. Informe en mayoría (coalición de gobierno)	121
10. Informe en minoría (Frente Amplio)	121
11. Competencias del Ministerio de Ambiente	123
12. Comunicación	125
13. Consejo Nacional de Meteorología.....	125
14. Supresión de la Secretaría Nacional de Ambiente, Agua y Cambio Climático	126
15. Nuevo “Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial”	126
16. Recursos humanos y materiales (arts. 296 a 299 Ley 19.889).....	126
17. Cierre	127
Referencias	128

ANÁLISIS DEL ARTÍCULO 21 DE LA LEY N.º 19.889 A LA LUZ DEL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DEL DEBIDO PROCESO LEGAL.....	129
---	-----

Carol Mónaco Aguiar

Resumen:	129
1. Presentación del artículo 21 de la LUC que sustituye al artículo 61 del NCPP.....	129
2. El tiempo de detención en sede policial antes de la comunicación inmediata al fiscal.....	130
3. El concepto de indagado	131
4. Los derechos del indagado desde el momento de la primera actuación policial.....	132
5. El principio de defensa técnica dentro del principio constitucional del debido proceso	133
6. Normas constitucionales que regulan el debido proceso	133
7. Normas internacionales que regulan el debido proceso	134
8. El principio constitucional del debido proceso como garantía general de los derechos fundamentales	135
Referencias	137

FORTALECIMIENTO DEL SERVICIO CIVIL DE LA REPÚBLICA EN LA LEY DE URGENTE CONSIDERACIÓN N.º 19.889. ASPECTOS CONSTITUCIONALES	139
---	-----

Miriam Mora

Resumen	139
1. Introducción.....	139
2. La Oficina Nacional del Servicio Civil en la Constitución nacional.....	140
3. El fortalecimiento del Servicio Civil en la ley de urgente consideración N.º19.889. Bases conceptuales	142
4. Reflexiones finales	146
Referencias	148

LEY N.º 19.889. NORMATIVA LEGAL SOBRE SOCIEDADES ANÓNIMAS CUYAS ACCIONES SON PROPIEDAD DE ENTES AUTÓNOMOS Y SERVICIOS DESCENTRALIZADOS 149

María Elena Rocca

Resumen:	149
1. Introducción.....	149
2. Antecedentes.....	150
3. Constitución, artículo 188, incisos 3 y 4.....	152
4. Sociedades anónimas <i>vinculadas</i>	152
5. ¿La existencia de las sociedades anónimas <i>vinculadas</i> es conforme a la Constitución?.....	153
6. Realidad jurídica	154
7. Comentarios de las disposiciones sobre sociedades anónimas <i>vinculadas</i>	155
8. Reflexiones finales	158
Referencias	159

INFORMACIÓN RESERVADA, RESTRINGIDA Y SECRETA EN EL SISTEMA NACIONAL DE INTELIGENCIA DE ESTADO 163

Pablo Schiavi

Resumen:	163
1. Pilares fundamentales del acceso a la información pública....	163
2. La caída del secreto de Estado: acceso a la información pública como regla.....	165
3. Procedimiento administrativo especial.....	166
4. Habeas data impropio: acción de acceso a la información pública.....	167
5. Principios generales del intercambio de información y obligaciones de las entidades públicas: secreto, confidencialidad y reserva adecuados	173
6. Información en el Sistema Nacional de Inteligencia de Estado	175
7. Información reservada y restringida en el Sistema Nacional de Inteligencia de Estado.....	176
8. Información secreta en el Sistema Nacional de Inteligencia de Estado.....	176
9. Acceso a la información reservada del Sistema Nacional de Inteligencia del Estado.....	178
10. Reflexiones finales	179
Referencias	179

LA PROTECCIÓN DEL DERECHO A LA CIRCULACIÓN EN LA LEY N.º 19.889	181
--	-----

Jean-Paul Tealdi

Resumen:	181
1. Introducción	181
2. Antecedentes normativos	182
3. Limitación del derecho de circulación en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos	183
4. Tratamiento legislativo: derecho a la circulación	184
5. Convencionalidad de la limitación al derecho a la circulación en la Ley N.º 19.889	192
6. Análisis de la constitucionalidad de la normativa	194
7. Reflexiones finales	195
Referencias	196
Normativa	196

Sección jurisprudencia

SENTENCIA 53-2021	199
-------------------------	-----

Comentario Jurisprudencia

LA LEY 19.889, DE 9 DE JULIO DE 2020, Y LA REGULACIÓN DE LAS LEYES DE URGENTE CONSIDERACIÓN	215
--	-----

Jaime Ruben Sapolski

Resumen:	215
Referencias	233

Sección Institucional

INFORME SOBRE PROYECTO DE LEY DE URGENTE CONSIDERACIÓN	237
---	-----

I.- Oficina Nacional del Servicio Civil	237
II.- Agotamiento de la vía administrativa	239
III.- La transformación de la URSEA y la URSEC en Servicios Descentralizados	239
IV.- Normas sobre control y transparencia de las Sociedades Anónimas de los Entes Autónomos y Servicios Descentralizados	240

V.- Creación de órganos en la Prosecretaría de la Presidencia de la República	243
VI.- Supresión de la Fiscalía de Hacienda	243
VI.- Análisis de los artículos 116 y 118 de la LUC.....	244
1. Algunas precisiones con relación a lo que establece la normativa internacional en la materia objeto de la regulación.....	244
2. Decisión del Presidente de la República para la neutralización definitiva de una aeronave.....	245