



N.º

7

DICIEMBRE 2023

REVISTA DE

Derecho Constitucional

INSTITUTO DE DERECHO CONSTITUCIONAL
DE LA FACULTAD DE DERECHO | UDELAR

ISSN 2730-5171



Fundación
de Cultura
Universitaria

CONTENIDO

EDITORIAL	13
-----------------	----

Sección Doctrina

RELATORÍA DEL PRIMER SEMINARIO INTERNACIONAL DE DERECHO CONSTITUCIONAL.....	17
--	----

Claudia Arriaga Villamil

LOS INSTITUTOS DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS EN LA CONSTITUCIÓN URUGUAYA.....	19
--	----

Ruben Correa Freitas

1. Introducción.....	19
2. El derecho de petición	20
3. El recurso de <i>habeas corpus</i>	21
4. La inconstitucionalidad de las leyes.....	24
5. La responsabilidad civil del Estado.....	26
6. Los recursos administrativos.....	28
7. La acción de nulidad	29
8. La reparación de los daños y perjuicios de actos administra- tivos.....	30
9. La acción de amparo.....	32
Referencias bibliográficas	33

LA MARGINALIZACIÓN DEL PODER LEGISLATIVO. APROXIMACIÓN A UN PROBLEMA DEMOCRÁTICO Y NORMATIVO	35
--	----

Luis A. Fleitas de León

Referencias bibliográficas	51
----------------------------------	----

**LA JUSTICIA COMO PROTECTORA DE LA CONSTITUCIÓN:
¿UNA NUEVA CORTE PARA URUGUAY?..... 53**

Miriam Mora

1. Introducción.....	53
2. Relevancia teórico-jurídica del tema	54
3. Los modelos de justicia constitucional.....	55
3.1. El caso europeo	55
4. La justicia como protectora de la Constitución.....	56
5. Por qué considerar el Tribunal Constitucional español en nuestra propuesta	58
6. Características del Tribunal Constitucional español en la Constitución de 1978.....	60
7. Estructura y funcionamiento.....	61
8. Competencias.....	61
9. El control de constitucionalidad de las leyes en España.....	62
10. Las normas objeto de control	65
11. Efectos de la sentencia del Tribunal Constitucional español	65
12. Primeras reflexiones	66
Referencias bibliográficas	68

**CONSIDERACIONES SOBRE LIBERTAD DE CONCIENCIA,
DE EXPRESIÓN Y LAICIDAD EN EL SISTEMA URUGUAYO 71**

Jaime Ruben Sapolski

1. Postura del sistema uruguayo ante las libertades enunciadas	71
2. Libertad de pensamiento	73
3. El papel de las ideologías.....	73
4. ¿Qué puede llegar a haber tras las ideologías?.....	75
5. El Estado uruguayo ante las creencias religiosas	76
6. La libertad de culto en el sistema uruguayo.....	78
7. La separación del Estado de las organizaciones religiosas.....	79
8. La libertad de enseñanza en el sistema nacional.....	79
9. Los derechos mencionados y el principio de igualdad.....	80
10. Libertad de pensamiento, conciencia y religión.....	81
11. El Estado uruguayo no sostiene religión alguna	81
12. La prohibición del proselitismo en las dependencias públicas	83
13. La libertad de expresión	83
14. Conclusiones	84
Referencias bibliográficas	86

PROBLEMÁTICA ACTUAL DE LA PROTECCIÓN DE LOS
DERECHOS EN ESPAÑA 87

Roberto Viciano Pastor

GOBERNANTES, BUROCRACIA Y DERECHOS 93

Hugo Corujo Sanseviero

1. Generalidades..... 93
 2. ¿Qué ocurre en la actividad burocrática?..... 96
 3. Algunas referencias a situaciones que ocurren en la actua-
 ción administrativa 98
 4. Reflexiones y conclusión..... 103
 Referencias bibliográficas 105

EL DERECHO A ESTAR INFORMADOS DE LOS ASUNTOS DE
INTERÉS PÚBLICO 107

Gabriela Mendiguibel

Introducción..... 107
 1. Sentencia de la Suprema Corte de Justicia n.º 366/2009 de
 fecha 21/10/2009 108
 2. Sentencia de la Suprema Corte de Justicia n.º 2336/2010 de
 fecha 15/12/2010 112
 3. Sentencia de la Suprema Corte de Justicia n.º 922/2019 de
 fecha 1/4/2019 116
 4. Análisis 120
 4.1. Libertad de expresión y libertad de información 120
 4.2. Interés público 123
 4.3. Personas «expuestas» por influir en cuestiones de interés público
 y voluntad de someterse al escrutinio público 124
 4.4. Derecho al honor de las personas 125
 4.5. Veracidad de la información 126
 4.6. Real malicia de agraviar 127
 5. Comentarios finales..... 128
 Referencias bibliográficas 129

EL GOBIERNO URUGUAYO Y LA PROTECCIÓN DE LOS
DERECHOS: COVID-19..... 131

Mariel Lorenzo Pena

Introducción..... 131
 1. Marco teórico y metodológico..... 132

2. Algunos resultados	132
Desde el punto de vista cuantitativo	132
Desde el punto de vista cualitativo	135
Conclusiones	135
Referencias bibliográficas	136

ALCANCE CONSTITUCIONAL DEL CONCEPTO DE SEGURIDAD Y DE SU DERECHO DE PROTECCIÓN POS PANDEMIA DE COVID-19	137
---	-----

Carol Mónaco Aguiar

1. El principio general de protección de los derechos humanos en la Constitución uruguaya. El derecho a ser protegido en el goce del derecho a la seguridad y a la salud	138
2. La incorporación de los derechos de segunda generación	141
3. El concepto de seguridad de raigambre constitucional. Acer- ca del concepto de seguridad pos pandemia de covid-19	144
4. Las cuestiones sanitarias en la seguridad. La seguridad como base para el ejercicio de los derechos	147
5. El concepto integral de seguridad como base para la protec- ción de los derechos	148
Conclusiones	153
Referencias bibliográficas	154

IMPLICANCIAS DE LA INCONSTITUCIONALIDAD POR OMISIÓN	157
--	-----

Mariela Rubano Lapasta, Belén Méndez Manríquez

Introducción	157
1. Conceptos generales	159
2. Clasificación de las omisiones	160
3. Rol del juez constitucional	162
4. Casos en el derecho nacional y comparado	163
5. Situación en Chile	165
Conclusiones	167
Referencias bibliográficas	169

PRINCIPIOS Y VALORES ORGANIZACIONALES DE LA FUNCIÓN PÚBLICA EN UNA SOCIEDAD DE GOBIERNO ABIERTO. SU PREEMINENCIA SOBRE INTERESES POLÍTICOS Y SINDICALES 171

Pablo Schiavi

1. Gobierno abierto como cultura de gobernanza: integridad como valor irrenunciable..... 172
2. La integridad profesional como principio general de una sociedad de gobierno abierto 173
3. Buenas prácticas de actuación en la función pública en un gobierno abierto..... 174
4. Probidad, improbidad, interés público y buena administración... 178
 - A) Probidad e improbidad de los funcionarios públicos..... 178
 - B) Interés público e improbidad 180
 - C) Corrupción, improbidad y buena administración 181
 - D) Motivación del acto administrativo e improbidad 181
5. Principios fundamentales y valores organizacionales en el Estatuto del Funcionario Público de la Administración Central.. 184
6. La importancia de la capacitación y comunicación en las organizaciones públicas..... 186
7. Reflexiones finales..... 188

Referencias bibliográficas 190

RESPONSABILIDAD DIRECTA DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS: CONSAGRACIÓN JURISPRUDENCIAL 191

Jean-Paul Tealdi Correa

1. Introducción..... 191
2. Estado del arte: responsabilidad directa de los funcionarios públicos 192
3. Comentarios..... 199

Referencias bibliográficas 202

Sección Jurisprudencia

SUPREMA CORTE DE JUSTICIA SENTENCIA N.º 1318/2023 207