

## **PROGRAMA DE DERECHO PUBLICO II**

### **(Derecho Administrativo)**

#### **I. INTRODUCCIÓN**

1. Derecho Administrativo: noción; evolución características; metodología.
2. Relaciones con: a. Las otras ciencias jurídicas, en especial con el Derecho Constitucional; b. Las ciencias sociales no jurídicas; c. Las ciencias de la Administración.
3. Breve reseña histórica de la enseñanza del Derecho Administrativo en el Uruguay.

#### **II. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y FUNCION ADMINISTRATIVA**

1. Significados de las expresiones "Administración" y "Administración Pública". Gobierno, política, Administración.
2. Administración Pública y Estado de Derecho: Administración ordenadora y Administración conformadora o transformadora de las relaciones sociales. La Administración Pública en la situación actual del mundo y del Uruguay.
3. Función administrativa: distintos criterios para su definición. Función administrativa y Constitución. La función administrativa y las funciones legislativa y jurisdiccional. Medios o instrumentos de realización de la función administrativa en la Administración ordenadora y en la Administración conformadora.
4. Los cometidos estatales a cargo de la Administración: análisis. Clasificaciones doctrinarias en el Derecho comparado. Clasificación de la doctrina nacional.

#### **III. FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO**

1. La Constitución. Los principios generales del Derecho Administrativo. La Ley. Los Tratados. Actos convalidados con fuerza de ley (decretos -leyes de los gobiernos de facto), Los decretos de los Gobiernos departamentales con fuerza de ley en su jurisdicción.
2. Estudio especial del Reglamento. Concepto. Naturaleza. Ubicación jerárquica en el orden normativo. Clases. Los reglamentos autónomos.
3. Otras fuentes: costumbre, jurisprudencia, doctrina, analogía, equidad.
4. Interpretación e integración en el Derecho Administrativo.

## IV. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA (CENTRALIZACIÓN)

1. Personificación jurídica: caracterización de las personas públicas estatales; el Estado y las personas estatales menores.
2. Órganos y sistemas orgánicos administrativos: aplicación de las nociones estudiadas en el curso de Derecho Público I a la Administración.
3. La Administración Central: análisis del Derecho positivo nacional. Organos y organismos que la integran.
4. La centralización: concepto; características. Estudio de la jerarquía: concepto; potestades jerárquicas; relaciones jerárquicas. Modalidades de centralización: descentralización privativa y no privativa; autonomía técnica. La delegación de atribuciones en el orden nacional.
5. Los cometidos a cargo de la Administración centralizada:
  - a. Los cometidos esenciales. Caracteres definitorios. Estudio de los principales aspectos de los cometidos de: policía (especialmente, del orden y de seguridad); relaciones exteriores, defensa nacional; finanzas y moneda; obras públicas; fijación de políticas, orientación y fomento.
  - b. régimen administrativo de la actividad privada. Noción. Estudio de los principales aspectos de la regulación de: las personas físicas y jurídicas: la propiedad privada, registraciones, servidumbre, limitaciones; las actividades agropecuaria, comercial, financiera, industrial y servicios; autorizaciones, permisos, promociones ( marcas, patentes, privilegios).

## V. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA. (DESCENTRALIZACIÓN)

1. Autonomía y descentralización administrativa: definición de conceptos; características; referencias al Derecho comparado.
2. Régimen nacional. Breve reseña de la evolución histórica. Régimen constitucional y legal vigentes de los entes autónomos y de los servicios descentralizados; creación, organización, dirección, competencias ( especialidad y especialización), patrimonio, control de gestión y de sus directivos, supresión.
3. Los cometidos a cargo de la Administración descentralizada:
  - a. **Servicios públicos.** Análisis de la noción con referencia al derecho comparado. Caracteres en el derecho nacional. Formas de su prestación, estudio especial de la concesión: otorgamiento, limitaciones, regulación, derechos de la Administración y del concesionario, extinción. Estudio de los aspectos principales de las actividades de: transportes, comunicaciones, producción y distribución de energía, suministros de agua potable y de gas, saneamiento.
  - b. **Servicios sociales.** Concepto y régimen de acuerdo al derecho positivo nacional. Estudio de los aspectos principales de las actividades de: enseñanza, asistencia de la salud humana, protección de la minoridad, seguridad social, colonización, vivienda; en cuanto a la prestación estatal y a su prestación por personas físicas y por personas jurídicas públicas no estatales y privadas.

- c. Servicios del dominio industrial, comercial y bancario.** Estudio de las formas de prestación: en régimen de monopolio o libre concurrencia; privilegios. Referencia a los servicios gestionados por el Estado.
4. **Atribución de la prestación de cometidos a personas públicas no estatales.** Caracterización doctrinal de las personas públicas no estatales; recepción jurisprudencia y legislativa. Evolución. Situación actual del tema.
  5. **Sociedades de economía mixta.** Análisis.

## **VI. LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES**

1. Gobierno y administración locales: referencia al Derecho comparado. Distintos niveles territoriales.
2. Reseña de la evolución histórica de las instituciones de gobierno local en el Uruguay.
3. Régimen vigente: órganos necesarios y contingentes; funciones jurídicas conferidas por la Constitución y la Ley. Instituciones de gobierno departamental directo. La delegación de atribuciones en el orden departamental. Control de la gestión.
4. Los cometidos de los Gobiernos Departamentales. Fuentes de atribución. Clasificación de acuerdo a la que la doctrina nacional postula para los cometidos nacionales. Cometidos excluidos; exclusivos; compartidos. Formas de prestación.

## **VII. LA FUNCION PÚBLICA**

1. Concepto. Naturaleza jurídica de la relación de función pública. Estatuto del Funcionario: significación formal y material; contenido; examen del derecho positivo nacional.
2. Los funcionarios públicos. Clasificaciones y regímenes aplicables; la carrera administrativa. Deberes y derechos. Responsabilidad. Las sanciones disciplinarias naturaleza; estudio del procedimiento en el derecho positivo nacional. Distintas causales de cesación.
3. La Comisión y la Oficina Nacional del Servicio Civil. Integración. Competencias.
4. Ejercicio de hecho de función pública. Hipótesis de acaecimiento. Efectos frente a la Administración, frente a los terceros.

## **VIII. REGIMEN PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN**

1. El dominio público y el dominio privado del Estado. Dominio nacional, dominio municipal. Conceptos. Regímenes.

2. Aspectos sustanciales del instituto de la expropiación en el Derecho Administrativo. Derecho comparado. Régimen nacional.
3. Los Presupuestos: distribución constitucional de competencias; procedimientos, naturaleza jurídica de los distintos presupuestos.

### **IX. ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN**

1. Actos: definición. Actos administrativos, actos de administración y actos de gobierno; actos políticos. Examen de las disposiciones constitucionales y legales. Clasificaciones: examen de cada una, con especial referencia a los actos de autorización, aprobación, concesión, dispensa, renuncia. Estudio particular de la discrecionalidad y de los conceptos jurídicos indeterminados.
2. Estudio especial de los elementos esenciales del acto administrativo.
3. Los efectos del acto; acto perfecto; firme, definitivo; con especial referencia al derecho positivo nacional. Ejecutoriedad. Cumplimiento y agotamiento del acto.
4. Irregularidades. Estudio de las principales irregularidades, y de sus efectos. Examen de las distintas causas de extinción.
5. Los contratos: criterios doctrinales para su configuración ( contratos administrativos y contratos de la Administración). Régimen.  
  
Elementos esenciales. Procedimiento: formas de la contratación. Estudio especial de la licitación en el derecho positivo nacional; pliegos; procedimiento; recursos; adjudicación.
6. Ejecución de los contratos: potestades de la Administración; derechos del cocontratante; teorías de la imprevisión; hecho del príncipe y sujeciones imprevistas. Extinción: cumplimiento, revocación, rescisiones. Cuasicontratos.

### **X. EL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN**

1. Distintos tipos de control administrativo. Naturaleza. Efectos.
2. Control administrativo de: Tribunal de Cuentas, Contaduría General de la Nación, Inspección General de Hacienda.

## BIBLIOGRAFÍA GENERAL NACIONAL

CAJARVILLE PELUFFO, Juan Pablo: Sobre Derecho Administrativo. Tomo I. (F.C.U. Montevideo. 2007)

CAJARVILLE PELUFFO, Juan Pablo: Sobre Derecho Administrativo. Tomo II. (F.C.U. Montevideo. 2007)

CASSINELLI MUÑOZ, Horacio: Derecho Público, Ed. FCU. Montevideo, 1999.

DELPIAZZO, Carlos: Derecho Administrativo Especial Volumen I (Editorial Amalio Fernández. Montevideo 2006).

DELPIAZZO, Carlos: Derecho Administrativo Especial Volumen II (Editorial Amalio Fernández. Montevideo 2007).

DELPIAZZO, Carlos: Derecho Administrativo Uruguayo (Editorial Porrúa. México 2005).

DURÁN MARTÍNEZ, Augusto - "Estudios de Derecho Administrativo. Parte Especial" (editado por Augusto Durán Martínez. Montevideo. 1993).

DURÁN MARTÍNEZ, Augusto - "Estudios de Derecho Público" Volumen I (editado por Augusto Durán Martínez. Montevideo. 2004).

DURÁN MARTÍNEZ, Augusto - "Estudios de Derecho Público" Volumen II (editado por Augusto Durán Martínez. Montevideo. 2008).

DURÁN MARTÍNEZ, Augusto. "Estudios de Derecho Administrativo. Parte General" (editado por Augusto Durán Martínez. Montevideo. 1999).

PRAT, Julio A.: Derecho Administrativo, Ed. Acali, Montevideo, 1997 (tomos 1 a 5).

ROTONDO, Felipe: Manual de Derecho Administrativo, Ediciones "Del Foro", Montevideo, 2002.

SAYAGUÉS LASO, Enrique: Tratado de Derecho Administrativo, Ed. FCU. Montevideo, 1998 (3 tomos).

## BIBLIOGRAFIA ESPECIAL NACIONAL

### I. INTRODUCCIÓN

BARBÉ PÉREZ, Héctor: El derecho administrativo y el derecho privado. en Revista de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, 1952, año III. N° 2-3.

CAGNONI, José Aníbal: Estudio sobre el Estado democrático y Social de Derecho. Montevideo, 1989.

DELPIAZZO, Carlos E.: Derecho Administrativo de la Regulación Económica, en colaboración con el Dr. Mariano R. Brito (U.M., Montevideo, 1998).

MARTINS, Daniel Hugo: "Objeto, contenido y método del Derecho Administrativo en la concepción integral del mundo del Derecho" (F.C.U., Montevideo, 2000).

**Universidad de la República**  
Facultad de Derecho  
Bedelia Títulos y Certificados  
**PROGRAMAS VALIDADOS**