



PROGRAMA DE UNIDAD CURRICULAR

Universidad de la República
Facultad de Derecho
Medellán Títulos y Certificados
PROGRAMAS VALIDADOS

Nombre de Unidad Curricular:	FINANCIERO 1
Fecha de Vigencia:	2017
Año y Semestre en el que se Imparte:	3er AÑO - 2do. SEMESTRE
Área de Conocimiento:	AREA DERECHO PUBLICO
Unidad Curricular Obligatoria para las carreras de:	ABOGACIA
Unidad Curricular Opcional para las Carreras de:	
Créditos:	6

Modalidad de Curso:	Teórico
Conocimientos Previos Recomendados:	Bienes y Personas, Obligaciones, Derecho constitucional, Economía, Ciencia política.

Objetivo de la Formación
<p>General</p> <p>Identificar y valorar críticamente en perspectiva democrática las finanzas públicas, tanto en lo referido al gasto como a los ingresos públicos.</p> <p>Interpretar, aplicar y apreciar críticamente el sistema jurídico tributario en una perspectiva democrática.</p> <p>Específicos</p> <ul style="list-style-type: none">- Distinguir los principales núcleos problemáticos de las finanzas públicas, y especialmente los tributos, en sus aspectos generales.- Resolver casos de cuestiones tributarias generales, según los diferentes perfiles de operadores jurídicos.- Proporcionar las bases dogmáticas para el aprendizaje en las unidades curriculares de contenido tributario específicas de las carreras de Abogacía y Notariado.

CONTENIDO GENERAL DEL CURSO
<p>UNIDAD I. ACTIVIDAD FINANCIERA DEL ESTADO</p> <p>1.1 - Actividad financiera del Estado.</p>



- 1.2 - Disciplinas que estudian la actividad financiera.
- 1.3 - Derecho Financiero.

UNIDAD 2 - PRESUPUESTO

- 2.1 - Introducción a la función económica y política del gasto público.
- 2.2 - Régimen constitucional y legal en materia de gastos públicos, presupuestos de contabilidad y administración financiera.
- 2.3 - Los presupuestos nacionales: caracteres generales y principios recogidos en nuestro derecho.
- 2.4 - Preparación, aprobación, ejecución y control presupuestarios.
- 2.5 - Presupuestos especiales: Gobiernos Departamentales, Entes Autónomos y Servicios Descentralizados Industriales y Comerciales, organismos mencionados en el art. 220 de la Constitución, órganos legislativos.
- 2.6 - Estudio particular de las competencias del Tribunal de Cuentas en materia de gastos públicos, presupuesto y contabilidad y administración financiera.
- 2.7 - Vías procesales para lograr la efectividad en la ejecución del gasto público.

UNIDAD 3 - INTRODUCCIÓN A LOS INGRESOS ESTATALES

- 3.1 - Nociones generales.
- 3.2 - Principios hacendísticos de los ingresos estatales.
- 3.3 - Emisión de dinero y finanzas públicas.

UNIDAD 4 - PRECIOS PÚBLICOS

- 4.1 - Concepto.
- 4.2 - Principios y normas jurídicos que los rigen.
- 4.3 - Diferencias con los tributos.
- 4.4 - Casos controversiales.

UNIDAD 5 - DEUDA PÚBLICA

- 5.1 - Principios jurídicos relativos a los empréstitos, préstamos y títulos de deuda pública.
- 5.2 - Normas constitucionales en materia de Deuda Pública, nacional y departamental.
- 5.3 - Caracteres jurídicos de la Deuda Pública Interna y Externa, Bonos y Letras de tesorería. Obligaciones hipotecarias reajustables.

5.4 - Préstamos con instituciones internacionales de crédito.

5.5 - Mecanismos técnicos para contraer la deuda pública y proceder a su cancelación: emisión, colocación, servicios y amortización.

UNIDAD 6 - TRIBUTOS.

6.1 - Tributos.

6.2 - Especies tributarias:

a) El impuesto.

b) La tasa.

c) La contribución especial.

UNIDAD 7 - PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DEL DERECHO TRIBUTARIO.

7.1 - Autonomía del Derecho Tributario frente a diversas ramas del derecho.

7.2 - Legalidad o reserva de ley.

7.3 - Tutela jurisdiccional.

7.4- Igualdad.

7.5 - Seguridad jurídica.

7.6 - Principio de no confiscatoriedad.

7.7 - Capacidad contributiva.

UNIDAD 8 - LA NORMA TRIBUTARIA

8.1 - Ámbito de aplicación del Código Tributario.

8.2 - La norma tributaria. Ley material y ley formal. Decretos-Leyes. Decretos de los Gobiernos Departamentales.

8.3 - El reglamento.

8.4 - Instrucciones y circulares administrativas.

8.5 - Interpretación de las normas tributarias.

8.6 - La interpretación del hecho generador. El principio de la realidad y su problemática en doctrina. Comparación con otras figuras afines: abuso de derecho, "disregard of legal entity", normas antielusivas, fraude a la ley, precios de transferencia, etc. Relación con las infracciones.

8.7 - Eficacia de las normas tributarias en el tiempo.



8.8 - Eficacia de la ley tributaria en el espacio.

UNIDAD 9 - DERECHO TRIBUTARIO MATERIAL

9.1 - Concepto. Contenido.

9.2 - La obligación tributaria.

9.3 - El hecho generador de la obligación.

9.4 - Sujeto activo.

9.5 - Sujeto pasivo: contribuyentes y responsables.

9.6 - Extinción de la obligación jurídica tributaria. Modos de extinción.

9.7 - Exoneraciones. Diferencia con la supresión del tributo y con la disminución de la alícuota.

9.8 - Exenciones tributarias de origen constitucional.

BIBLIOGRAFIA BASICA

I. ACTIVIDAD FINANCIERA DEL ESTADO

BLANCO, Andrés. Estudios Críticos sobre Finanzas Públicas y Derecho Tributario, FCU, Montevideo, agosto de 2013. Capítulos 1 y 2.

MAZZ, Addy. Curso de Derecho Financiero y Finanzas, tomo I, vol. 1, FCU, Montevideo, 1991.

VALDÉS COSTA, Ramón:

- Curso de Derecho Tributario, Depalma-Temis-Marcial Pons, Bogotá, 2001.

- Instituciones de Derecho Financiero, Depalma, Buenos Aires, 1992.

II. PRESUPUESTO

CASSINELLI MUÑOZ, Horacio. Derecho Público, FCU, Montevideo 3ª ed. Actualizada, julio 1999.

PEIRANO FACIO, Juan Carlos. Deuda Pública y presupuesto, CEI, Montevideo 1963

III. INGRESOS ESTATALES

BLANCO, Andrés. Tributos y precios Públicos, FCU, Montevideo, 2005.

JARACH, Dino. Curso Superior de Derecho Tributario, Tomo I, Liceo Profesional Cima, Buenos Aires, 1969.

MAZZ, Addy:

- Curso de Derecho Financiero y Finanzas, tomo I, vol. 1, FCU, Montevideo, 1991.
- VALDÉS COSTA, Ramón:
- Curso de Derecho Tributario, Depalma-Temis-Marcial Pons, Bogotá, 2001.

IV.- PRECIOS PUBLICOS

BLANCO, Andrés:

- Tributos y precios Públicos, FCU, Montevideo, 2005
- Estudios Críticos..., Capítulo 3

MAZZ, Addy:

- Curso de Derecho Financiero y Finanzas, tomo I, vol. 1, FCU, Montevideo, 1991.
- “Régimen jurídico de los precios percibidos por la explotación de obras públicas ejecutadas por la modalidad de concesión”, en Revista Tributaria No. 129, Montevideo.

VALDÉS COSTA, Ramón:

- Curso de Derecho Tributario, Depalma-Temis-Marcial Pons, Bogotá, 2001.
- Instituciones de Derecho Financiero, Ed. Depalma, Buenos Aires.

SHAW, José Luis. “Las tasas y los precios del Estado”, en Revista Tributaria No. 105, Montevideo.

V. CRÉDITO PÚBLICO

CASSINELLI MUÑOZ, Horacio. Derecho Público, FCU, Montevideo 3ª ed. Actualizada, julio 2009.

MARGULIES, Isaac y VIDAL, Martha. La Administración Financiera y la Contabilidad en el sector público del Uruguay”, Capítulo 2, Sección 2.

PEIRANO FACIO, Juan Carlos. Deuda Pública y Presupuesto, CEI, Montevideo, 1963.

SARLO, Oscar y COLLAZO, Jorge. Esquema de Derecho Financiero, Montevideo, 1978.

VI. TRIBUTOS

AA.VV. Mesa redonda sobre la Tasa de Saneamiento del Departamento de Montevideo, en Revista Tributaria No. 133.

BLANCO, Andrés:

- Tributos y Precios Públicos, FCU, Montevideo, 2005.
- “Naturaleza jurídica de los aportes jubilatorios personales destinados al régimen de ahorro personal obligatorio”, en Revista Tributaria No. 132.

- Estudios críticos..., Capítulo 3
CASSINELLI MUÑOZ, Horacio: Jornadas de conmemoración..., cit.

MAZZ, Addy:

- Curso..., tomo I, vol. 1, cit.
- "Naturaleza jurídica de los ingresos que percibe el LATU por los servicios de contralor; análisis y certificación de productos importados", en Revista Tributaria No. 140.

PEIRANO FACIO, Juan Carlos:

- "Jornadas de conmemoración de los 25 años del Código Tributario", en Revista Tributaria No. 58.
- Aceptación de término "impuestos" en el artículos 69 de la Constitución de la República Oriental del Uruguay, en Revista Tributaria N° 189

RODRÍGUEZ VILLALBA, Gustavo. La potestad tributaria de los Gobiernos Departamentales, FCU, Montevideo, 1999.

SHAW, José Luis. Tasas, precios e impuestos. Su diferenciación en la doctrina contemporánea, FCU, Montevideo, 1993.

VALDÉS COSTA, Ramón:

- Curso de Derecho Tributario, cit.
- "Naturaleza jurídica de determinados ingresos que percibe el LATU", en Revista Tributaria No. 141.
- Instituciones de Derecho Financiero, Depalma, Buenos Aires, 1992.
- El Sistema Tributario Uruguayo. Manual de Derecho Financiero, Volumen I, FCU, Montevideo, actualizado y ampliado por Peirano Facio y Valdés de Blengio, mayo 2005.

VALDÉS COSTA, Ramón, VALDÉS DE BLENGIO, Nelly y SAYAGUÉS ARECO, Eduardo. Código Tributario..., cit.

VALDÉS COSTA, Ramón y JARACH, Dino. Introducción al Derecho Tributario, FCU, Montevideo, 1995.

VALDÉS DE BLENGIO, Nelly: "Nota de jurisprudencia a la sentencia 271/86 del TCA sobre tarifas del Diario Oficial", en Revista Tributaria No. 78.

VILLEGAS, Héctor: Curso..., cit.

Reseña de algunas sentencias relativas al tributo "Tasa Bromatológica", en Revista Tributaria N° 233.

VII. PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DEL DERECHO TRIBUTARIO.

BLANCO, Andrés:

- "Los fundamentos del principio de legalidad en materia tributaria", en Revista Tributaria No. 149.

- Estudios críticos sobre finanzas públicas y Derecho Tributario. FCU, Montevideo, agosto 2013. Caps. IV y V.

MAZZ, Addy: “Curso ...”, tomo 1, vol. II Ed. 2007, págs. 5 y ss.

PEIRANO FACIO, Juan Carlos. “Los principios de legalidad e igualdad a través de la Jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia”, en Anuario de Derecho Tributario, Tomo I, Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, FCU, Montevideo, 1988.

SHAW, José Luis: “Inconstitucionalidad de la suspensión del Certificado Único de la DGI por medidas cautelares”, Revista Tributaria Nro.200.

VALDÉS COSTA, Ramón: “Instituciones ...”, cit., págs. 121 y ss.

VALDÉS, Ramón, VALDÉS DE BLENGIO, Nelly y SAYAGUÉS ARECO, Eduardo. Código Tributario anotado y concordado, FCU, Montevideo, 2002, págs. 139 y ss.

VALDÉS DE BLENGIO, Nelly: “El principio de seguridad jurídica en la creación y aplicación del tributo”, en Revista Tributaria No. 116.

VIII. LA NORMA TRIBUTARIA

BLANCO, Andrés:

- “Fraude e ilícitos tributarios en el Derecho uruguayo actual” en AA. VV.: Derecho Penal, Hacienda y Administración pública (Mariana Malet - Diego Silva Forné Coordinadores), FCU, Montevideo, 2008.

- Estudios críticos sobre finanzas públicas y Derecho Tributario, FCU, Montevideo, agosto 2013. Caps. 6 y 7.

BORDOLLI, José Carlos: “El Principio de la realidad y la jurisprudencia del Tribunal de lo Contencioso Administrativo”, en Revista Tributaria No. 118, enero-febrero de 1994.

CASSINELLI MUÑOZ, Horacio: Jornadas de conmemoración..., cit.

FAGET, Alberto:

-“La forma jurídica inapropiada y el fraude a la ley fiscal”, en Revista Tributaria No. 42.

- “El “disregard of legal entity” en el Derecho Tributario” en Revista Tributaria N° 116.

JARACH, Dino: El hecho imponible, Abeledo-Perrot, Buenos Aires, 1971, págs. 73 a 81 y 117 a 130.

MAZZ, Addy: Curso..., tomo I, vol. 1, cit., págs. 257 y ss.

PEIRANO FACIO, Juan Carlos: “Jornadas de conmemoración de los 25 años del Código Tributario”, en Revista Tributaria No. 58.

PÉREZ NOVARO, César. El principio de la realidad en materia tributaria, LJU, número aniversario, 2012.

SHAW, José Luis:

- Fundamentos constitucionales del principio de la irretroactividad de la ley tributaria material, en Memorias de las X Jornadas Luso-Hispano-Americanas de Derecho Tributario, Montevideo, 1984.
- “La clasificación de los hechos generadores tributarios en función de su aspecto temporal”, en Revista Tributaria No. 28.

VALDÉS COSTA, Ramón: Curso..., cit., págs. 237 y ss.

VALDÉS COSTA, Ramón, VALDÉS DE BLENGIO, Nelly y SAYAGUÉS ARECO, Eduardo: Código Tributario..., cit., págs. 115 y ss.

VALDÉS de BLENGIO, Nelly. “La ley tributaria en orden al tiempo”, en Revista Jurídica del CED, 2ª época, año II, N° 4.

IX. DERECHO TRIBUTARIO MATERIAL

ALBACETE, Juan Manuel. “La responsabilidad tributaria”, en Revista Tributaria N° 240, mayo-junio 2014.

BERRO, Federico: “Los responsables tributarios”, Amalio Fernández, Montevideo, 1990.

BLANCO, ANDRÉS:

- Estudios Críticos sobre Finanzas Públicas y Derecho Tributario. FCU. Agosto 2013, Capítulos 8 a 10.

- “El Impuesto al Valor Agregado”, vol. I, Facultad de Derecho. Universidad de la República – FCU, Montevideo, 2001.

- “Los agentes de retención y percepción en el Derecho uruguayo”, en Revista Tributaria No. 166, enero-febrero de 2002.

- “Dos problemas de la prescripción de la obligación tributaria”, Revista Tributaria, T. XL, N° 233, marzo – abril 2013.

BORDOLLI, José Carlos y FAGET, Alberto: “Sujeción pasiva y responsables tributarios”, en Revistas Tributarias No. 127-128, julio-agosto de 1995.

BORDOLLI, José Carlos: “Los agentes de retención. Condiciones y límites para dicha carga”, en Revista Tributaria No. 85, julio-agosto de 1988.

GOMEZ LEIZA, José: “Análisis de las modificaciones al régimen de prescripción de las obligaciones tributarias por las leyes 18.788 y 18.834”, Revista Tributaria N° 234, mayo-junio 2013.

MAZZ, Addy: “Curso ...”, Tomo I, vol. II, cit.

PEREZ NOVARO, César: “Modos de extinción de la obligación tributaria”, FCU, Montevideo, 1ª edición 2005 y 2ª edición marzo 2013.

SHAW, José Luis: “Los sujetos pasivos sustitutos en la doctrina, la jurisprudencia y el derecho positivo uruguayo”, Revista Tributaria N° 239, marzo – abril 2014.

VALDÉS COSTA, Ramón: “Curso ...”, cit.

VALDÉS DE BLENGIO, Nelly: "Prescripción de tributos y sanciones", en Revista Tributaria No. 140, setiembre-octubre de 1997.

BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA

I. ACTIVIDAD FINANCIERA DEL ESTADO

JARACH, Dino. Curso superior de Derecho tributario, CIMA, Bs. As., 1959.

VILLEGAS, Héctor. Curso de Finanzas, Derecho Financiero y Tributario, Depalma Buenos Aires, 1995.

II. PRESUPUESTO

Defensoría del Vecino. Presupuesto Departamental con enfoque de Derechos Humanos, Serie Investigaciones: Derechos Humanos en las políticas públicas N°1

EGUREN, Manrique. El Tribunal de Cuentas, FCU. Montevideo Diciembre 2009.

MARGULLIES, Isaac; VIDAL, Marta, La Administración financiera y la contabilidad en el sector público del Uruguay, FCU, Montevideo, 1° ed. Julio 2001

SARLO, Oscar. Presupuesto, justicia y contralor: análisis y crítica del régimen presupuestal del art. 220 de la Constitución uruguaya, FCU, Montevideo, 1992

SARLO, Oscar y COLLAZO, Jorge. Esquema de Derecho Financiero, Montevideo, 1978.

III. INGRESOS ESTATALES

BLANCO, Andrés. Estudios críticos sobre finanzas públicas y Derecho Tributario. FCU. Agosto 2013. Cap. III.

VILLEGAS, Héctor: Curso. Curso de Finanzas, Derecho Financiero y Tributario, Depalma Buenos Aires, 1995.

IV.- PRECIOS PUBLICOS

FERREIRO LAPATZA, José. Los límites del tributo: tasas y precios, en Estudios en memoria de Ramón Valdés Costa, Tomo I, FCU, Montevideo, 1999.

VI. TRIBUTOS

BERGSTEIN, Jonás. "Los paratributos ¿existen? Algunas consideraciones sobre los paratributos, su régimen jurídico y el alcance del principio de legalidad": a propósito de la sentencia n. 317/003 del Tribunal de Apelaciones en lo Civil de 1er Turno, del 5 de noviembre 2003, en Revista Tributaria N°192.

BRAUSE, Alberto y PEIRANO FACIO, Juan Carlos: "Contribuciones Especiales. Caracterización jurídica", en Revista Tributaria No. 11.

LOAIZA KEEL, Carlos: "La jurisprudencia constitucional en materia tributaria y la legitimidad del sistema democrático", Revista de Derecho, Universidad de Montevideo, Año V, N° 10.