



PROGRAMA DE UNIDAD CURRICULAR

Universidad de la República
Facultad de Derecho
Bedelía Títulos y Certificados
PROGRAMAS VALIDADOS

Nombre de Unidad Curricular:	Teoría y política de las Finanzas Públicas
Fecha de Vigencia:	2021
Responsable del Curso:	Andrés Blanco
Año y Semestre en el que se Imparte:	4º. Año. Semestres 1 o 2
Área de Conocimiento:	Derecho Público
Unidad Curricular Obligatoria para las carreras de:	
Unidad Curricular Opcional para las Carreras de:	Abogacía
Créditos:	7

Modalidad de Curso:	Presencial
Conocimientos Previos Recomendados:	Economía Política – Derecho Financiero 1

OBJETIVO DE LA FORMACIÓN

2.1 Objetivo general

Conocer y valorar críticamente las distintas concepciones teóricas sobre las finanzas públicas y las políticas que se derivan de las mismas.

2.2 Objetivos específicos

- Identificar los principales núcleos de problemas de los ingresos y el gasto público en la época actual.
- Comprender y apreciar críticamente las políticas concretas en materia de ingresos y gasto públicos, y en materia de endeudamiento público, llevadas a cabo por los gobiernos y las propuestas de origen “técnico” en la materia.
- Comprender y apreciar críticamente la evolución de la tributación, el gasto y la deuda públicas en Uruguay.

CONTENIDO GENERAL DEL CURSO

1. Introducción

- 1.1 Breve mención a los aspectos metodológicos del estudio de las finanzas públicas: los “paradigmas” teóricos como mediadores de la apreciación del tema y sus problemas específicos.
- 1.2 Concepciones generales de las finanzas públicas en los distintos paradigmas: teorías clásica, neoclásica (tradicional y contemporáneas), marxista y poskeynesiana.
- 1.3 La distinción entre “economía descriptiva” y “economía normativa” como base de la diferencia entre “teoría” y “política” de las finanzas públicas.

2. Teoría de los tributos

- 2.1 Funciones principales de los tributos en los diferentes paradigmas teóricos.
- 2.2 Los tributos en la teoría neoclásica

- 2.3 Los tributos en la teoría poskeynesiana
- 2.4 Los tributos en el marxismo.
- 2.5 Los tributos en otras teorías
- 2.6 Las políticas tributarias en los diferentes paradigmas.

- 3. Teoría del gasto y el déficit públicos
 - 3.1 El gasto público en las teorías clásica y neoclásica.
 - 3.2 El gasto público en la teoría poskeynesiana.
 - 3.3 El gasto público en el marxismo.
 - 3.4 Diferentes significados del déficit y el superávit fiscales para los distintos paradigmas.
 - 3.5 La “regla fiscal”

- 4. El endeudamiento del Estado
 - 4.1 Las concepciones de los diferentes paradigmas acerca del endeudamiento del Estado.
 - 4.2 La “sustentabilidad” y el incumplimiento (*default*) de la deuda pública como objetivos y problemas de política fiscal.

- 5. Análisis de las finanzas públicas de Uruguay.
 - 5.1 Repaso de la historia de la tributación en Uruguay: apreciación a la luz de las diferentes teorías mencionadas anteriormente.
 - 5.2 Repaso de la evolución del gasto público y el déficit público en Uruguay: comparación con las propuestas teóricas mencionadas en los puntos anteriores.
 - 5.3 Repaso de la evolución de la deuda pública en Uruguay.

- 6. Descentralización de las finanzas públicas
 - 6.1 Fundamentos y análisis de la descentralización del gasto público y los tributos
 - 6.2 Algunos análisis de la descentralización financiera en Uruguay

- 7. Las finanzas públicas y la redistribución del ingreso
 - 7.1 La redistribución del ingreso en las teorías neoclásica, poskeynesiana y marxista y sus consecuencias para la política tributaria y de gasto público.
 - 7.2 Algunas versiones especiales de la redistribución del ingreso y las finanzas públicas: Rawls, Piketty

- 8. Fiscalidad y gasto público internacionales
 - 8.1 La concepción clásica y neoclásica de las relaciones económicas internacionales y políticas tributarias asociadas.
 - 8.2 Concepciones alternativas de las relaciones económicas internacionales y las políticas públicas asociadas.
 - 8.3 Propuestas de “impuestos globales”: la tasa Tobin

- 9. Renta básica universal
Fundamentos, modelos, financiación.

- 9. La seguridad social desde el punto de vista de las finanzas públicas: problemas de financiación y “sustentabilidad”,

- 10. Impuestos y medio ambiente



Universidad de la República
Facultad de Derecho
Bedelía Títulos y Certificados
PROGRAMAS VALIDADOS

Bibliografía Básica

La bibliografía actualizada en la materia tiene dos características notables que se traducen en dificultades para su acceso estudiantil: la casi exclusividad de su origen extranjero, con escasa difusión local, el costo elevado de los materiales, y la presencia de muchos trabajos sólo disponibles en idioma inglés.

Como consecuencia de ello, una bibliografía adecuada a un curso curricular en la materia, especialmente en nuestra Facultad, requiere de un proceso de transposición didáctica que genere materiales específicamente adaptados a tal fin. Ese proceso significa un esfuerzo importante del equipo docente, cuyos frutos son esperables a mediano plazo. Entre tanto, los docentes se encargarán de proveer en forma directa, los materiales de lectura para los estudiantes. En los casos en que sea necesario, se traducirán partes de los materiales al idioma español.

El material básico disponible por el equipo docente y que se pondrá a disposición de los estudiantes incluye los libros y artículos que se mencionan seguidamente. Si bien en cada caso se indican los títulos completos de los libros, **las lecturas recomendadas son de sólo partes de dichas obras, las que serán seleccionadas e indicadas por los docentes responsables. Por otro lado, y dado que en muchos casos los libros se superponen en el tratamiento de los temas, la bibliografía sugerida funcionará como un abanico de opciones dentro del cual los docentes, según su criterio, propondrán lecturas específicas.** Autores varios (Musgrave, Richard y Shoup, Carl editores) (1964): *Ensayos sobre economía impositiva*, FCE, México.

Blanco, Andrés (2006.2007): "Lenguaje, ciencia y principios económicos de los tributos", en *Revista Tributaria* No. 195 (parte I) y No. 196 (parte II), Montevideo.

Blanco, Andrés (2012): "Efectos de los tributos", en *Revista Tributaria*, No. 226, Montevideo.

Camara Netto, Alcino y Vernengo, Matías (2004,2005): "Fiscal policy and the Washington Consensus: a Postkeynesian perspective", en *Journal of Postkeynesian Economics*, Vol. 27, No. 2.

Gavin, Michael y Perotti, Ricardo (1997): "Fiscal policy in Latin America", en *National Bureau of Economic Research Macroeconomic Annual*, vol. 12, MIT, Boston.

Kaldor, Nicholas (1963): *Impuesto al gasto*, FCE, México.

Kalecki, Michal (1984): *Ensayos escogidos sobre dinámica de la economía capitalista*, FCE, México.

Laramie, Anthony y Mair, Douglas (2008): *A dynamic theory of taxation*, Edgar Elgar Publishing, Cheltenham.

Parguez, Alain (2006): "Dinero y capitalismo: la teoría general del circuito", en Autores varios (Pierre Pégay-Louis Philippe Rochon: directores) (2006): *Teorías monetarias poskeynesianas*, Akal, Madrid.

Perotti, Ricardo (2007): "Fiscal policy in developing countries", en *World Bank Policy Research Working Series*, No. 4365.

Piketty, Thomas (2014): *El capital en el siglo XXI*, FCE, México.

Rawls, John (1997): *Teoría de la justicia*, FCE, México.



Ricardo, David (1985): *Principios de economía política y tributación*, FCE, México.

Salama, Pierre (2005): "Deudas y dependencia financiera del Estado en América Latina", en Autores varios (Alicia Girón coordinadora): *Confrontaciones monetarias: marxistas y poskeynesianos en América Latina*, CLACSO, Buenos Aires.

Sen, Amartya (2004): *Nuevo examen de la desigualdad*, Alianza, Madrid, 2004.

Stiglitz, Joseph (2002): *La economía del sector público*, Antoni Bosch, Barcelona.

Tanzi, Vito (1966): "Personal income taxation in Latin America: obstacles and possibilities", en *National Tax Journal*, vol. 19, No. 2.

Thirlwall, Anthony (2005): *La naturaleza del crecimiento económico*, FCE, México.

Bibliografía Complementaria

Modalidad de Enseñanza	Presencial
Horas Presenciales	50

SISTEMA DE EVALUACIÓN

- Tres evaluaciones escritas: dos de tipo parcial, y una tercera sobre la totalidad del programa.
- Participaciones orales.
- Trabajos externos

Universidad de la República
Facultad de Derecho
Bedelía Títulos y Certificados
PROGRAMAS VALIDADOS