



1  
luc

### PROGRAMA DE UNIDAD CURRICULAR

<b>Nombre de Unidad Curricular:</b>	<b>Derecho Penal y Política Criminal de las Drogas</b>
<b>Año y Semestre en el que se Imparte:</b>	<i>Para Abogacía-Notariado:</i> cuarto año, segundo semestre <i>Para Área Social y Artística:</i> electiva  <i>Inicio:</i> segundo semestre 2020
<b>Área de Conocimiento:</b>	Social
<b>Responsable del Curso</b>	Responsable: Diego Silva Forné Asistente: Martín Fernández
<b>Unidad Curricular Obligatoria para las carreras de:</b>	(opcional)
<b>Unidad Curricular Electiva del Área Social y Artística de la Universidad de la República y Opcional para las carreras de FDer:</b>	Electiva para las Carreras de los Servicios del Área Social y Artística  Opcional para Abogacía
<b>Créditos:</b>	6

<b>Modalidad de Curso:</b>	Teórico
----------------------------	---------

<b>OBJETIVO DE LA UNIDAD CURRICULAR</b>
<p><b>OBJETIVOS GENERALES</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Presentar a los estudiantes un abordaje sobre la temática de las drogas desde la perspectiva jurídico-penal y político-criminal.</li><li>▪ Contribuir a la comprensión de la problemática desde un enfoque jurídico con énfasis en el prisma constitucional y de derechos humanos.</li><li>▪ Fortalecer nociones centrales de derecho penal, estado de derecho, libertad, autonomía, salud privada y salud pública.</li><li>▪ Proveer a los estudiantes de herramientas conceptuales robustas para una reflexión profunda sobre la temática de las drogas en la sociedad actual.</li></ul> <p><b>OBJETIVOS ESPECÍFICOS</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Analizar el vínculo entre el derecho penal, la política criminal, las drogas y el estado de derecho.</li><li>▪ Reflexionar en torno a la geopolítica de las drogas y la perspectiva histórica del control internacional de estupefacientes.</li><li>▪ Problematizar la selección de sustancias objeto de control, el impacto diferenciado de ellas en la salud pública y las dificultades que ofrece el control de las nuevas sustancias psicoactivas.</li></ul>



- Analizar los distintos modelos de control alternativos al régimen prohibicionista emanado del régimen de fiscalización internacional de estupefacientes.
- Reflexionar sobre el impacto diferenciado de la política criminal dominante en la materia respecto de los sectores de mayor vulnerabilidad (niños, niñas y adolescentes, género y microtráfico, personas privadas de libertad)
- Analizar la legislación uruguaya de drogas, su evolución y el marco normativo vigente, así como la evolución de la jurisprudencia en la materia.
- Estudiar los delitos de drogas conforme los nuevos paradigmas emergentes de la legislación vigente.
- Analizar el modelo uruguayo de regulación de la marihuana y los cambios producidos en relación con el control de esta sustancia en el derecho comparado.
- Brindar elementos para una evaluación de la implementación del modelo uruguayo de control de las drogas en perspectiva jurídica y político-criminal.

#### PROGRAMA DEL CURSO

##### TEMARIO:

I.- Presentación del curso. Introducción al Derecho Penal: conceptos básicos; ley penal, teoría del delito, teoría de la pena. Introducción a la Política Criminal: conceptos básicos. Evolución del Derecho Penal uruguayo. Características fundamentales del derecho penal democrático.

II.- Libertad, autonomía personal y salud en el derecho uruguayo. Constitución de la República y Derecho internacional de los Derechos Humanos. Salud Pública y salud privada. Consumo de drogas y otras sustancias perjudiciales para la salud.

III.- El tratamiento médico y sus límites jurídicos; evolución del marco normativo. Ley de Salud Mental. Asistencia a personas en situación de intemperie. Derecho Penal, suicidio y eutanasia. Autolesión. El modelo de reducción de riesgos y daños en el derecho sanitario y su incidencia en el Derecho Penal.

IV.- El Código Penal y la protección penal de la Salud Pública. Delitos de común peligro. Sustancias alimenticias y medicinales. Responsabilidad del farmacéutico. Violación de las disposiciones sanitarias. Jurisprudencia.

V.- Aspectos fundamentales de la cuestión de las drogas en perspectiva histórica. Imaginarios sociales con relación a las drogas. El origen del control internacional de estupefacientes, surgimiento de las convenciones. Surgimiento del prohibicionismo como política internacional.

VI.- Consolidación del control internacional de estupefacientes. Las Convenciones de Naciones Unidas sobre estupefacientes (1961, 1971, 1988). Drogas legales/ilegales. Naturaleza jurídica de las Convenciones. Drogas, Derecho constitucional, Derecho internacional y Derecho Internacional de los Derechos Humanos.

VII.- La guerra a las drogas. Contexto socio histórico a nivel regional (América Latina y EEUU). Impacto en la región. Drogas y crimen organizado. Guerra a las drogas y Estado de Derecho.

VIII.- Institucionalidad internacional universal y regional y políticas de drogas (ONU/OEA). Políticas alternativas: EEUU, Holanda, Portugal, España, Suiza, Canadá, Bolivia. Surgimiento de las políticas de reducción de riesgos y daños en materia de drogas.

IX.- Uruguay y el control jurídico penal de las drogas. Perspectiva histórica. Código Penal de 1889. Código Penal de 1934. Ley Nº 9.692.

X.- Régimen penal de los estupefacientes en el Uruguay. El Decreto-ley No. 14.294; estructura, objeto material, las conductas delictivas. Evolución jurisprudencial.

XI.- Modificaciones introducidas por la Ley Nº 17.016. Las figuras delictivas. La Ley Nº 19.007. Análisis de la jurisprudencia y sus principales tendencias. Bien jurídico Salud Pública y delitos de drogas.

XII.- Delitos de drogas y población vulnerable. Niños, niñas y adolescentes, drogas y sistema de justicia penal juvenil. Sistema penitenciario y delitos de drogas.

XIII.- Perspectiva de género en relación a los delitos de drogas. Criminalidad femenina y microtráfico.

XIV.- Ley Nº 19.172, de Regulación y Control del Mercado de la Marihuana. Antecedentes. Discusión parlamentaria. Ley Nº 19.172. Nuevos paradigmas en políticas de drogas. Drogas y DDHH. Modificaciones introducidas en el régimen general de los estupefacientes.

XV.- Régimen legal del cannabis. Tenencia para consumo personal, compartido o doméstico. Autocultivo. Clubes cannábicos. Comercialización controlada de la marihuana.

XVI.- Problemas de implementación de las vías de acceso lícito. Farmacias. Marihuana medicinal. Actos de registro. Reglamentación de la ley. Actuación policial. Intervención del Ministerio Público. Ley Nº 19.513.

XVII.- Aplicación de la Ley Nº 19.172 por la jurisprudencia. Nuevo Código del Proceso Penal y delitos de drogas.

XVIII.- Perspectivas y desafíos de las políticas de drogas basadas en nuevos paradigmas.

#### BIBLIOGRAFÍA GENERAL DEL CURSO

##### BIBLIOGRAFÍA BÁSICA:

AA. VV. - *Escenarios para el problema de drogas en las Américas (2013-2025)* Edición digital, Organización de Estados Americanos - Secretaría General, Washington DC, 2013, 80 pp., [www.oea.org](http://www.oea.org), [www.cicad.oas.org](http://www.cicad.oas.org).

BEWLEY-TAYLOR, David / JELSMA, Martin - "Cincuenta años de la Convención Única de 1961 sobre Estupefacientes: una relectura crítica", *Serie reforma legislativa en materia de drogas* N° 12, Transnational Institute (TNI), Amsterdam, 2011, [www.tni.org](http://www.tni.org).

CASACUBERTA, Carlos / GERSTENBLÜTH, Mariana *et al.* - *Aporte universitario al debate nacional sobre drogas*, Universidad de la República - CSIC, Montevideo, 2012.

HALLAM, Christopher / BEWLEY-TAYLOR, David / JELSMA, Martin - "La clasificación en el sistema internacional de control de drogas", *Serie reforma legislativa en materia de drogas* N° 25, Transnational Institute (TNI), Amsterdam, 2014, [www.tni.org](http://www.tni.org).

HORMAZÁBAL MALARÉE, Hernán - "Política penal en el Estado democrático", *Criminología y Derecho* N° 1, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 1987.

MALET VÁZQUEZ, Mariana / SILVA FORNÉ, Diego - *Código Penal de la República Oriental del Uruguay, anotado y concordado*, con la colaboración de Ricardo LACKNER y Natalia ACOSTA, 4ª edición, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 2019.

PESCE LAVAGGI, Eduardo - *Lecciones de Derecho Penal, Tomo I, Parte General: Del Derecho Penal; de la ley penal*, Carlos Álvarez editor, Montevideo, 2003.

RETA, Adela - "Análisis de los resultados de la aplicación de la Ley N° 14.294 sobre estupefacientes y psicotrópicos", *Revista de Derecho Penal* N° 3, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 1981.

ROMANI GERNER, Milton - "La dimensión geopolítica del problema drogas. Cambio de modelo y descentramiento positivo", en AA.VV. - *Aportes para una política pública en drogas. Cogestión, responsabilidad compartida y descentramiento positivo*, Junta Nacional de Drogas - Presidencia de la República, Montevideo, 2010.

SILVA FORNÉ, Diego - *Drogas y Derecho Penal en el Uruguay. Tolerancia-Prohibición-Regulación*, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 2016.

SILVA FORNÉ, Diego - "Seguridad, aumento de penas y políticas de drogas", *Revista de Derecho Penal* N° 24, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 2016.

SILVA FORNÉ, Diego - "Políticas de drogas y derechos humanos", *Revista de Derecho Penal* N° 24, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 2016.

THOUMI, Francisco E. - *Debates y paradigmas de las políticas de drogas en el mundo y los desafíos para Colombia*, Academia Colombiana de Ciencias Económicas, Bogotá, 2015; disponible en <http://franciscothoumi.com/>.

#### **BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA:**

AA. VV. - *La ebriedad en la jurisprudencia penal: Homenaje a Luis E. Piñeyro Chain*, Carlos Álvarez editor, Montevideo, 2001.

ALEGRE, Marcelo - "Arriola, Bazterrica y la igualdad democrática", *Revista Lecciones y Ensayos* N° 89, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires, 2011.

ARANA, Xabier / MARKEZ, Iñaki (Coords.) - *Cannabis: salud, legislación y políticas de intervención*, Instituto Internacional de Sociología Jurídica de Oñati - Dykinson, Madrid, 2006.

AUCÍA GALASSI, Analía / RAGONE EGURROLA, Mariela - "Internación psiquiátrica

por consumo de drogas: una construcción terapéutica-punitiva fallida", *Revista Cátedra Paralela* N° 8, Rosario, 2011.

BARATTA, Alessandro - "Fundamentos ideológicos de la actual política criminal sobre drogas", en DÍEZ RIPOLLÉS, José Luis / LAURENZO COPELLO, Patricia (Coords.) - *La actual política criminal sobre drogas. Una perspectiva comparada*, Instituto Andaluz Interuniversitario de Criminología - Tirant lo Blanch, Valencia, 1993.

BAYCE, Rafael - "Drogas, Derecho Penal y Salud Pública", *Primer Congreso Nacional Universitario de Derecho Penal y Criminología. Criminología y Derecho III*, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 1992.

BEWLEY-TAYLOR, David - "Hacia una revisión de las convenciones de drogas de la ONU. La lógica y los dilemas de los grupos afines", *Serie reforma legislativa en materia de drogas* N° 19, Transnational Institute (TNI), Amsterdam, 2012, [www.tni.org](http://www.tni.org).

BEWLEY-TAYLOR, Dave / BLICKMAN, Tom / JELSMAN, Martin - *Auge y caída de la prohibición del cannabis. La historia del cannabis en el sistema de control de drogas de la ONU y opciones de reforma*, Transnational Institute (TNI) - Global Drug Policy Observatory (GDPO), Amsterdam, 2014, [www.tni.org](http://www.tni.org).

BUSTOS RAMÍREZ, Juan - *Coca-cocaína. Política criminal de la droga*, Editorial Jurídica Conosur, Santiago de Chile, 1995.

BUSTOS RAMÍREZ, Juan / HORMAZÁBAL MALARÉE, Hernán - *Lecciones de Derecho Penal. Parte General*, Trotta, Madrid, 2006.

CASTEL, Robert - *El orden psiquiátrico. La edad de oro del alienismo (L'ordre psychiatrique. L'âge d'or de l'aliénisme*, Les Éditions de Minuit, Paris, 1976), Ediciones Nueva Visión, Buenos Aires, 2009.

DE GREIFF, Pablo / DE GREIFF, Gustavo (Compiladores) - *Moralidad, legalidad y drogas*, Fondo de Cultura Económica, México D. F., 2000.

DE LA CARRERA AIUB, Zayda: "El delito de introducción de desechos peligrosos", *Revista de Derecho Penal* N° 13, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 2002.

DÍEZ RIPOLLÉS, José Luis / MUÑOZ SÁNCHEZ, Juan - "Licitud de la autoorganización del consumo de drogas", *Jueces para la Democracia* N° 75, Madrid, 2012.

DOPICO GÓMEZ-ALLER, Jacobo - *Transmisiones atípicas de drogas*, Tirant lo Blanch, Valencia, 2013.

ESCOHOTADO, Antonio - *Historia general de las drogas, completada por el apéndice Fenomenología de las drogas*, 8ª edición revisada, actualizada y ampliada, Espasa Calpe, Madrid, 2008.

FERNÁNDEZ ROMAR, Juan E. - *Los fármacos malditos. El holograma de las drogas y otros ensayos*, EPPAL - Nordan - Facultad de Psicología de la Universidad de la República, Montevideo, 2000.

GREZZI, Ofelia - Escrito de 29 de marzo de 1990 deduciendo acusación por importación de estupefacientes, Fiscalía Letrada Nacional en lo Penal de 1º turno, reproducido en *Revista Judicatura* N° 34, Montevideo, 1992.

JELSMAN, Martín - "El desarrollo de la fiscalización internacional de estupefacientes. Lecciones del pasado y desafíos estratégicos para el futuro", *Serie reforma legislativa en materia de drogas* N° 10, Transnational Institute (TNI), Amsterdam,

2011, [www.tni.org](http://www.tni.org).

LABATE, Beatriz C. / RODRIGUES, Thiago (Editores) - *Drogas, política y sociedad en América Latina y el Caribe*, Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE), México D. F., 2015.

MALET VÁZQUEZ, Mariana: "El delito de violación de las normas sanitarias", *Revista de Derecho Penal* N° 13, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 2002.

METAAL, Pien / YOUNGERS, Coletta (Editoras) - *Sistemas sobrecargados. Leyes de drogas y cárceles en América Latina*, Washington Office on Latin America - Transnational Institute, Amsterdam/Washington, 2010.

MUÑOZ SÁNCHEZ, Juan - "La relevancia penal de los clubes sociales de cannabis. Reflexiones sobre la política de cannabis y análisis jurisprudencial", *Revista Electrónica de Ciencia Penal y Criminología*, 2015, núm. 17-22; <http://criminnet.ugr.es/recpc>.

NEGRO FERNÁNDEZ, Carlos: "La nueva regulación de la pasta base de cocaína", *Revista de Derecho Penal* N° 21, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 2013.

NINO, Carlos Santiago - "¿Es la tenencia de drogas con fines de consumo personal una de las 'acciones privadas de los hombres'?", en NINO, Carlos Santiago - *Una teoría de la justicia para la democracia. Hacer justicia, pensar la igualdad y defender libertades*, Siglo Veintiuno editores, Buenos Aires, 2013.

PASCALÉ, Antonio / NEGRÍN, Alba / LABORDE, Amalia - "Pasta base de cocaína: experiencia del Centro de Información y Asesoramiento Toxicológico", *Adicciones*, Vol. 22 N° 3, 2010.

RETA, Adela - "La Ley N° 14.294 sobre comercialización y uso de estupefacientes y sustancias sicotrópicas", *Anuario de Derecho Penal Uruguayo* N° 1, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 1976.

ROMANI GERNER, Milton *et al.* - *Pasta base de cocaína. Prácticas y gestión de riesgos en adolescentes uruguayos*, Presidencia de la República - Junta Nacional de Drogas - Oficina contra la Droga y el Delito de las Naciones Unidas, Montevideo, s/f.

ROSSAL, Marcelo (Coord). - "Exploración etnográfica en redes de uso de drogas de síntesis en Montevideo", *Anuario de Antropología Social y Cultural en Uruguay*, 2015, Vol. 13, Montevideo, 2015.

RUCHANSKY, Emilio - *Un mundo con drogas. Los caminos alternativos a la prohibición: Holanda, Estados Unidos, España, Suiza, Bolivia y Uruguay*, Debate - Random House Mondadori, Buenos Aires, 2015.

SILVA FORNÉ, Diego - "Legalización de las drogas", *Revista Jurídica del Centro Estudiantes de Derecho* N° 4, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 1991.

SILVA FORNÉ, Diego: "El fracaso de la guerra contra las drogas", *Revista de Derecho Penal* N° 18, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 2009.

SILVA FORNÉ, Diego: "Delitos contra la salud pública", en *La Reforma Penal. El derecho vigente: legislación, doctrina, jurisprudencia. Modificaciones proyectadas. Alternativas*, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 2012.

SILVA FORNÉ, Diego - "La aprobación de la Ley de Regulación y Control del Mercado de la Marihuana", *Revista de Derecho Penal* N° 21, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 2013.

SILVA FORNÉ, Diego - "Sobre cultivo, tenencia y consumo de marihuana y sus garantías, en el nuevo régimen de la Ley N° 19.172", *Revista de Derecho Penal* N° 22, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 2014.

SILVA FORNÉ, Diego - "Aproximación a los principales aspectos de la ley de regulación y control del mercado de la marihuana aprobada en Uruguay", en GIMBERNAT ORDEIG, Enrique / GRACIA MARTÍN, Luis / PEÑARANDA RAMOS, Enrique / RUEDA MARTÍN, M<sup>a</sup> Ángeles / SUÁREZ GONZÁLEZ, Carlos / URQUIZO OLAECHEA, José (Editores) - *Dogmática del Derecho Penal material y procesal y Política Criminal contemporáneas. Homenaje a Bernd Schünemann por su 70º aniversario*, Tomo II, Gaceta Jurídica S.A., Lima, 2014.

SILVA FORNÉ, Diego - "La crisis del prohibicionismo y la alternativa de los mercados regulados de drogas. El caso del cannabis", *Revista de Derecho Penal 2017-1. Delitos cometidos a través de estructuras estatales y empresariales - I*, Rubinzal-Culzoni, Santa Fe/Buenos Aires, 2017.

SILVA FORNÉ, Diego - "Sobre la tenencia de estupefacientes para consumo personal. La solución del derecho uruguayo. Régimen del cannabis", *Jurisprudencia de Casación Penal. Justicia Federal. N° 10*, Hammurabi, Buenos Aires, 2017.

SILVA FORNÉ, Diego - "Cambios a la normativa penal introducidos por la Ley de Regulación y Control del Mercado de la Marihuana aprobada en Uruguay", *Nuevo Foro Penal* N° 88, Universidad EAFIT, Medellín, 2017.

SILVA FORNÉ, Diego - *Regulación de la marihuana*, Ed. Dykinson, Madrid, 2018.

SUÁREZ, Héctor / RAMÍREZ, Jessica *et al.* - *Fisuras. Dos estudios sobre pasta base de cocaína en el Uruguay. Aproximaciones cuantitativas y etnográficas*, Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la Universidad de la República - Junta Nacional de Drogas, Montevideo, 2014.

SZASZ, Thomas - *Nuestro derecho a las drogas. En defensa de un mercado libre (Our Right to Drugs. The Case for a Free Market)*, Preaeger, New York, 1992) - traducción de Antonio Escohotado-, Anagrama, Barcelona, 2001.

TERRADILLOS BASOCO, Juan - "Peligro abstracto y garantías penales", *Nuevo Foro Penal* N° 62, Centro de Estudios Penales de la Universidad de Antioquia - Ed. Temis, Medellín, 1999.

TOKATLIAN, Juan Gabriel (Compilador) - *Drogas y prohibición. Una vieja guerra, un nuevo debate*, Libros del Zorzal, Buenos Aires, 2010.

VIDART, Daniel - *Marihuana, la flor del cáñamo. Un alegato contra el poder*, Ediciones B Uruguay, Montevideo, 2014.

WINSTOCK, A. / WILKINS, Ch. - "Euforizantes legales. El desafío de nuevas sustancias psicoactivas", *Serie reforma legislativa en materia de drogas* N° 16, Transnational Institute, Amsterdam, 2011, [www.tni.org](http://www.tni.org).

ZAFFARONI, Eugenio Raúl - "La legislación 'anti-droga' latinoamericana: sus componentes de Derecho Penal autoritario", en ZAFFARONI, E. Raúl- *Hacia un realismo jurídico penal marginal*, Monte Ávila editores, Caracas, 1992.

ZAFFARONI, Eugenio Raúl - "El sistema penal debe devolver al sistema de salud lo que le es propio", en TOUZÉ, Graciela / GOLTZMAN, Paula (Compiladoras) - *América Latina debate sobre drogas. I y II Conferencias Latinoamericanas sobre Políticas de Drogas*, Asociación Civil Intercambios - Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires, 2011.



<p><b>MODALIDAD DE ENSEÑANZA</b></p>	<p>Desde el punto de vista didáctico se promoverá la enseñanza crítica. Litvin señala que: "Pensar críticamente implica enjuiciar las opciones o respuestas, en un contexto dado, basándose en criterios y sometiendo a crítica los criterios. Para efectivizarse requiere conocimientos sobre un problema o cuestión y procedimientos eficaces que puedan operar sobre los problemas. Pensar críticamente requiere, además, tolerancia para comprender posiciones disímiles, y creatividad para encontrarlas. Desde lo personal implica el desarrollo de la capacidad de dialogar, cuestionar y autocuestionarse".</p> <p>Se trabajará en el aula mediante la exposición de los temas centrales fomentando la participación de los estudiantes.</p> <p>La interrogación didáctica en sus distintas modalidades será utilizada a los efectos de promover reflexión crítica sobre los prejuicios y los conocimientos previos existentes.</p> <p>Se realizarán instancias en formato taller sobre jurisprudencia en la temática, con posterior debate sobre la misma.</p> <p>Se desarrollarán actividades audiovisuales en el aula, con consignas virtuales en la plataforma EVA.</p> <p>Se propondrán actividades en régimen de seminario taller.</p> <p>Todas las actividades y recursos en el aula estarán orientados a la promoción de aprendizajes significativos en la materia.</p> <p>RECURSOS: Pizarrón, Power Point, Audiovisual, Plataforma EVA.</p>
<p><b>SISTEMA DE EVALUACIÓN</b></p>	<p>Se evaluará conforme el reglamento de cursos del plan de estudios 2016, mediante las pruebas escritas reglamentarias, participación en el aula, trabajos externos opcionales y la evaluación de las consignas virtuales planteadas a través de la plataforma EVA.</p>
<p><b>Horas Presenciales</b></p>	<p>45 Admite modalidad semi-presencial</p>