

ACCIÓN EXTERIOR DE LOS GOBIERNOS SUBNACIONALES.
Aproximaciones teóricas y prácticas desde las relaciones internacionales y el desarrollo local.

Docente/s: Mag. Daiana Ferraro

Carrera:	RELACIONES INTERNACIONALES (Plan 2013)
----------	--

Asignatura:	ACCIÓN EXTERIOR DE LOS GOBIERNOS SUBNACIONALES. Aproximaciones teóricas y prácticas desde las relaciones internacionales y el desarrollo local.
-------------	---

CICLO:	Profesional	AÑO:	Cuarto	OPTATIVA:	X
--------	-------------	------	--------	-----------	---

Dictado:	15 horas aula sincrónicas (distribuidas en 5 clases de 3 horas) y 15 horas asincrónicas de tarea, incluyendo evaluación. Puede ser presencial o virtual de acuerdo a las disposiciones vigentes.
Modalidad de Enseñanza:	de Teórico – Práctico
Conocimientos previos	Teoría de las Relaciones Internacionales Cooperación internacional
CANTIDAD DE CRÉDITOS	DE 2 créditos

FUNDAMENTACIÓN DE LA ASIGNATURA

El curso aborda uno de los procesos característicos de la sociedad mundial actual: la importancia creciente por diversas causas (descentralización, globalización...) de los actores no estatales, especialmente de los Actores Gubernamentales No Centrales (AGNC) o Gobiernos No Centrales (GNC), como son los Estados federados, regiones, departamentos, provincias, etc., a través de diversas formas de acción exterior y proyección internacional. Desde hace años la visión estado-céntrica de la teoría de las relaciones internacionales ha dado paso a una visión con diversos actores (Nye & Keohane, 1977). Los gobiernos subnacionales generan su propia agenda de investigación, movilización y comunicación de sus intereses y posicionamientos los cuales, no necesariamente, se vuelcan ni a gobiernos ni a organismos, sino que se dirigen a la ciudadanía en general.

Para abordar este fenómeno se repasa la evolución del concepto de actor y la tipología de actores internacionales.

Se exponen los principales debates en torno a este tipo de actores y sus actividades internacionales.

Una parte del curso se detiene en valorar cuáles son las motivaciones y objetivos, medios, estructuras y estrategias seguidas por los actores no estatales más relevantes.

Asimismo, se evalúan sus principales actividades internacionales (cooperación interterritorial, acuerdos exteriores, cooperación transfronteriza, cooperación al desarrollo, atención a las colectividades en el exterior, asociacionismo interregional...). Aunque se consideran todos los gobiernos subnacionales, se hace una especial referencia a la acción exterior realizada en la región

PERTINENCIA

La unidad curricular fue diseñada pensando en los conocimientos necesarios para el desempeño de un futuro licenciado en relaciones internacionales en áreas de relaciones internacionales y/o cooperación de gobiernos no centrales de segundo y tercer nivel como los departamentos y municipios respectivamente o en asociaciones que nucleen los mismos como -por ejemplo- el Congreso de Intendentes. Se promueve el aprendizaje de las herramientas básicas para moverse en el mundo de

los gobiernos subnacionales con seguridad y de forma crítica permitiendo aportar elementos que consoliden la acción exterior de los mismos.

Asimismo, el campo de investigación de estos y otros actores en las Relaciones Internacionales se ha ampliado considerablemente por su cercanía, la movilización de recursos, la participación de los organismos internacionales, entre otros. Son innumerables los trabajos académicos que han surgido desde todas partes del mundo, especializándose por temáticas, tipos de actores, regiones, etc.

En el Mercosur, en las últimas décadas los trabajos académicos sobre los actores subnacionales se han incrementado exponencialmente. Numerosos investigadores de la región [(Romero, 2002); (Vigevani & et al, 2004); (Mina, 2004); (Oddone & Granato, 2005); (Salomon & Nunes, 2007); (Pasquariello, Passini, & Rosolen, 2008); (Paikin, 2010); (Colacrai, 2013); (Calvento M. , 2015) (Ferraro, 2017)] han asumido el desafío de analizar, desde esta perspectiva, la acción internacional de las entidades subnacionales y buscar sus posibles motivaciones y efectos.

OBJETIVOS GENERALES

El objetivo general del curso se orienta a brindar elementos teóricos y metodológicos y prácticos sobre el universo de herramientas y estrategias que nutren las relaciones internacionales de los actores subnacionales, sus características y evolución contemporánea, contextualizando los procesos exógenos y endógenos que influyen en su desempeño, junto a un acercamiento reflexivo a los efectos que estas estrategias generan para el desarrollo territorial. De esta manera, el curso ofrece un panorama integral de conceptualizaciones vigentes, debates teóricos, herramientas metodológicas y experiencias empíricas, dirigido a enriquecer los conocimientos de los participantes en el estudio, seguimiento y/o implementación de este tipo de herramientas y políticas. Asimismo, busca formar a administradores de esta política subnacional para implementación práctica y planificación en un gobierno subnacional determinado.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1. Identificar y discutir los principales enfoques teóricos y categorías conceptuales construidas para explicar el comportamiento internacional de los actores subnacionales.
2. Superar los enfoques descriptivos que dominan el campo de estudio, avanzando en el reconocimiento de las causas y dimensiones externas e internas que promueven y estimulan su desarrollo.
3. Reflexionar en torno a los efectos que las relaciones internacionales que despliegan dichos actores generan en el marco de la estrategia de desarrollo territorial, así como las dificultades o limitaciones que afrontan para cumplir sus objetivos.
4. Aportar herramientas metodológicas para el desarrollo y seguimiento de las políticas que desarrollan en el ámbito internacional.
5. Aportar herramientas prácticas para la planificación y efectiva internacionalización de un gobierno subnacional.

ESTRUCTURA PROGRAMÁTICA

Contenidos:

Unidad 1: Debates teóricos y conceptuales sobre las Relaciones Internacionales de los actores subnacionales

Contenido:

Introducción a la literatura teórica sobre la temática: aportes desde el campo de las Relaciones Internacionales, el Desarrollo Local y otras disciplinas. Estudios empíricos: fortalezas y desafíos de las producciones latinoamericanas en la materia. Construcciones conceptuales y categorías analíticas en boga: autores clásicos y contribuciones regionales. Paradiplomacia, diplomacia descentralizada, política externa federativa, gestión internacional de las entidades subnacionales, política internacional subnacional y otras.

Unidad 2: Dimensiones externas e internas: dinámicas, contextos, y procesos que afectan la internacionalización de los actores subnacionales.

Contenido:

Globalización e interdependencia económica mundial. La incursión de nuevos actores en el escenario internacional. El proceso de incorporación de lo global en la agenda

local. La tendencia descentralizadora y su manifestación heterogénea en América Latina. Urbanización y nuevo rol de las ciudades en la región. Los procesos de integración regional y la apertura a la participación de actores subnacionales.

Unidad 3: Gobiernos subnacionales: estrategias de participación internacional.

Contenido:

Los gobiernos subnacionales como principales actores locales de las Relaciones Internacionales. Definición de entidades subnacionales. Estrategias de participación internacional: unilaterales, bilaterales y multilaterales. Desarrollo del Índice de Participación Internacional de las ciudades. La internacionalización como política pública transversal a la gestión pública local. Las causas de la variación de la participación internacional de las entidades subnacionales: enfoque comparativo. Análisis de las capacidades estatales de los gobiernos subnacionales: dimensión contextual, relacional y organizacional.

Unidad 4: La acción exterior de los gobiernos subnacionales en la cooperación internacional

Contenido:

Evolución del concepto de cooperación. Cooperación Descentralizadas. Cooperación Triangular. Análisis de las capacidades estatales de los gobiernos subnacionales para la cooperación y sus necesidades.

Unidad 5: La participación internacional a través del análisis de casos

Contenido:

A partir de la descripción de las herramientas de participación internacional, se analizará el accionar de los actores subnacionales. En ese sentido, en esta Unidad se retomarán experiencias concretas de la implementación de estrategias de inserción internacional, que a su vez permitirá reconocer los diferentes abordajes existentes sobre la temática. Experiencias en América Latina.

Unidad 6: Metodología para planificar la internacionalización de un gobierno subnacional

Contenido:

Se parte de un diagnóstico sobre la internacionalización de un actor subnacional, a través de las siguientes instancias de trabajo: 1) Selección, justificación y descripción del actor abordado; 2) Antecedentes y perfil de participación internacional; 3) Selección y justificación del problema a abordar; y 4) Propuesta de participación internacional a implementar.

Bibliografía básica

Unidad 1

- ALVAREZ, M.; LUNA PONT, M. y ODDONE, N. (2019): "Capítulo 1: Paradiplomacia en América Latina: reflexiones teóricas desde cinco perspectivas". En: ALVAREZ, M.; LUNA PONT, M. y ODDONE, N.: América Latina global: estudios regionales sobre paradiplomacia. Sáenz Peña: Universidad Nacional de Tres de Febrero. Págs. 15-50.
- CALVENTO, M. (2016): "La Política Internacional Subnacional: una propuesta para el abordaje del accionar contemporáneo en Argentina". Revista Desafíos. Centro de Estudios Políticos e Internacionales (CEPI) de las Facultades de Ciencia Política y Gobierno y de Relaciones Internacionales de la Universidad del Rosario (Bogotá, Colombia). ISSN 0124-4035. Enero - junio de 2016. Páginas 295-332.
- RUSSELL, Roberto (2010): "Capítulo 2: El Estado Nación y los actores gubernamentales no centrales: una relación complementaria". En MAIRA, L. (editor): La Política Internacional Subnacional en América Latina. Libros del Zorzal. Buenos Aires. Págs. 83-106.
- ZERAOUI, Z. (2016). "Para entender la paradiplomacia". En: Revista Desafíos, vol. 28, núm. 1, enero-junio, Universidad del Rosario Bogotá, Colombia, 15-34.

Unidad 2

- BENSEGUES, L. (2016): "La importancia creciente de las ciudades en el escenario internacional". En Revista TIP Año 3 Número 5 Noviembre. Pp. 27-38.
- CALVENTO M. y COLOMBO S. (2016): Reflexiones sobre contextos, aportes y limitaciones de la Política Internacional Subnacional de Municipios Intermedios del interior de la Provincia de Buenos Aires. En CALVENTO, M. (Comp.): Gestión y Política Internacional Subnacional. El caso de los Municipios del Interior de la Provincia de Buenos Aires. 1 ed. Tandil: CEIPIL-ANPCyT. 2016. pp. 17-40.
- CORNAGO PRIETO, N. (2010): "Capítulo 3 La descentralización como elemento de innovación diplomática: aproximación a sus causas estructurales y lógicas de acción".

En MAIRA, L. (editor): La Política Internacional Subnacional en América Latina. Libros del Zorzal. Buenos Aires. Págs. 107-134.

- LARA PACHECO, R. F. (2019): La inserción de las ciudades en el medio internacional. Una revisión histórica, teórica y empírica desde las relaciones internacionales. Primera edición. Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas Universidad de Guadalajara.

Unidad 3

- BATISTA, S., JAKOBSEN, K y EVANGELISTA, A. (2008): La apertura al exterior de las ciudades latinoamericanas y la cooperación descentralizada. Observatorio de Cooperación Descentralizada Unión Europea-América Latina. Editorial: Observatorio de cooperación descentralizada UE-AL. Montevideo.

- CALVENTO, M. (2019): "Política Internacional Subnacional y su medición: Debates y propuesta para su abordaje en el caso argentino". Revista Perfiles Latinoamericanos de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)-Sede México. ISSN 2309-4982. ISSN-L 0188-7653. Vol. 27. Número 54. Julio - diciembre 2019. Pp. 1-31.

- COLACRAI, M. (2013): "El rol de las ciudades en el actual escenario internacional y en los procesos de integración regional: ni tanto, ni tan poco..." Revista de Integración y Cooperación internacional N° 14. UNR. Pp. 3-20.

- RODRÍGUEZ, L. C. y ZAPATA GARESCHE, E. (2014). Cuadernos para la Internacionalización de las Ciudades, número 2: Internacionalización del gobierno local: una política pública en construcción. Coordinación General de Asuntos Internacionales de la Jefatura de Gobierno del Distrito Federal, México y la Dirección de Relaciones Internacionales del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, Ecuador.

Unidad 4

- Materiales disponibles del Observatorio de Cooperación Descentralizada. <https://www.observ-ocd.org>

Guía de cooperación descentralizada para cargos electos

Unidad 5

- CALVENTO, M. y CARCEDO, J. F.: "Capítulo III: El Índice de Participación Internacional y la trayectoria internacional de los municipios intermedios". En

CALVENTO, M. (2016) (Comp.): Gestión y Política Internacional Subnacional. El caso de los Municipios del Interior de la Provincia de Buenos Aires. CEIPIL-ANPCyT. Tandil. Pp. 71-97.

- FIGUEIREDO MENDONÇA DO PRADO, D. (2018). "A atuação internacional dos governos subnacionais: construções conceituais, limites e contribuições para o caso brasileiro". En: Revista Carta Internacional, Belo Horizonte, v. 13, n. 3, 2018, 137-168.
- IPPOLITO, D. (2016) "Paradiplomacia de Gobiernos No Centrales: estudio de casos sobre Paraná y Concordia, Provincia de Entre Ríos, Argentina". En: Revista Integración y cooperación internacional. CERIR-UNR. vol. N° 22, 21, 5-21.
- JUSTE, S. (2020): "La región transfronteriza entre Argentina, Bolivia y Chile: transitando el accionar internacional subestatal". En Revista Aldea Mundo. Revista sobre Fronteras e Integración Regional. Año 25, No. 49 / enero-junio 2020. Pp. 57-68.
- SCHIAVON, J. (2020): "La evolución de la Paradiplomacia en México (1980-2020)". En Trabajos de Investigación en Paradiplomacia (ISSN: 1853-9939), Año 4, N° 1. Buenos Aires, Noviembre 2020.
- ODDONE, N., PIZARRO, L. y TREBUCQ, F. (2020). "Las relaciones internacionales de los gobiernos municipales de la provincia de Córdoba: diagnóstico y principales desafíos". En: ILARI, S. y CRAVACUORE, D. (Comp.) Gobierno, política y gestión local en Argentina. Bernal, Universidad Nacional de Quilmes, 52-66.
- FERRARO, Daiana. "Montevideo Internacional" publicación sobre la acción exterior del Departamento de Montevideo durante los últimos 20 años. 2010, Intendencia de Montevideo.
- FERRARO, Daiana. "Apuesta del poder local en un mundo global" presentado en IV Congreso Latinoamericano de Ciudades y Gobiernos Locales. Democracia, Desarrollo y Descentralización, realizado en Ciudad de México en el mes de agosto, organizado por FLACMA, AALMAC, México DF, AMMAC y CONAMM. Disponible en: http://www.fder.edu.uy/contenido/rrii/presentaciones-jornadas-2010/montevideo_un-mundo-de-oportunidades.pdf

Unidad 6

- Materiales disponibles del Observatorio de Cooperación Descentralizada. <https://www.observ-ocd.org>
- Estrategias para internacionalizar un gobierno subnacional

Bibliografía complementaria

- DUCHACEK, I. (1986). Las dimensiones territoriales de las políticas: Dentro, entre y a través de las Naciones. Boulder Colorado: Westview Press.
- CALVENTO, M. (2020) (Comp.): Relaciones Internacionales y Actores Locales: Dinámicas, Estrategias y Políticas en el Interior de la provincia de Buenos Aires. CEIPIL. Tandil. Libro Digital.
- GARCÍA SEGURA, C. (1996): “La Actividad Exterior de las Entidades Políticas Subestatales”, en Revista de Estudios Políticos (Nueva Época). Núm. 91. Enero-Marzo. Centro de Estudios Políticos y Constitucionales. Madrid. Pp. 235-264.
- IGLESIAS, E., IGLESIAS, V. y ZUBELZÚ, G. (2008): Las provincias argentinas en el escenario internacional. Desafíos y obstáculos de un sistema federal. CARI-PNUD. Buenos Aires.
- KUZNETSOV, A. (2015). Region and paradiplomacy: in search of a definition. En: Kuznetsov, A. Theory and Practice of Paradiplomacy Subnational governments in international affairs, Nueva York: Routledge, 21-33.
- MAIRA, L. (editor) (2010): La Política Internacional Subnacional en América Latina. Libros del Zorzal. Buenos Aires.
- MATSUMOTO, C. (2011). As determinantes locais da paradiplomacia: O caso dos municípios brasileiros. Tesis de Maestría en Relaciones Internacionales del Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad de Brasilia (IREL-UnB). Brasilia: UnB.
- MICHELMANN, H. y SOLDATOS, P. (1990): Federalismo y Relaciones Internacionales: El rol de las unidades subnacionales. Clarendon Press, Oxford.

METODOLOGÍA

El curso utilizará instrumentos presenciales y virtuales exigiendo una participación activa de los estudiantes a la hora de seleccionar los contenidos y de su discusión. Se fomentará y valorará la actitud crítica frente a los contenidos presentados. Los recursos necesarios se colocarán en la plataforma EVA.

EVALUACIÓN

La evaluación será múltiple (participación, presentación de trabajo y enfoque crítico de los contenidos), tanto individual como grupal y se concentrará en el desarrollo de un área específica de las tratadas en el curso aplicada a un caso

a elegir por los participantes, buscando realizar recomendaciones, planes y/o proyectos de forma prospectiva. Al inicio del curso se presentará una rúbrica para facilitar la comprensión de los requerimientos de la evaluación.

Se propone por la docente la realización de un diagnóstico sobre la internacionalización de un actor subnacional, a través de las siguientes instancias de trabajo: 1) Selección, justificación y descripción del actor abordado; 2) Antecedentes y perfil de participación internacional; 3) Selección y justificación del problema a abordar; y 4) Propuesta de participación internacional a implementar.

La presentación será visual y escrita oscilando entre 6 y 10 carillas a espacio simple, en letra Times New Roman a 12 puntos, margen normal. Deberá emplearse uno de los formatos académicos internacionalmente aceptados de citación y referencia bibliográfica.

La calificación final será numérica y estará acompañada de una devolución individual, incluyendo recomendaciones y sugerencias del docente.