



UNIVERSIDAD  
DE LA REPÚBLICA  
URUGUAY

**UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA  
FACULTAD DE DERECHO**

**PROGRAMA**

**Política ambiental en Uruguay: normativa, instituciones y gobernanza**

**EDICIÓN 2025 (22 de abril al 24 de junio).**

**Prof. Adj. Alexandra Lizbona**

[alexandra.lizbona@fder.edu.uy](mailto:alexandra.lizbona@fder.edu.uy)

**Día y horario: martes de 18 a 20hs**

**I. OBJETIVOS DEL CURSO**

---

En Uruguay, en las últimas décadas, se observa un avance en el diseño de políticas públicas que integran cuestiones ambientales y territoriales, y contemplan, no solo diversidad de aspectos, sino también de escalas espaciales (nacional, regional, departamental y local). En paralelo, se han creado diferentes espacios participativos que permiten y/o promueven el involucramiento de la sociedad civil (colectivos locales, grupos empresariales, etc), lo que habilita nuevos espacios de intercambio, decisión y/o contralor en el diseño de políticas públicas. La trayectoria de cambios reseñada en los sistemas de gobernanza complejiza el diseño de políticas públicas.

En este escenario, el curso busca, por un lado, brindar herramientas para una mayor comprensión sobre las capacidades necesarias para el diseño de políticas públicas con una perspectiva ambiental. En segundo término, se propone contribuir a la formación con una reflexión crítica sobre la ineludible necesidad de incorporar la mirada ambiental en la época del Antropoceno, independientemente de cuál sea el campo de su actuación, profesional y/o académico, a nivel público y/o privado. Por ello, el curso tiene por objetivos integrar la dimensión ambiental en los estudios de gobernanza y brindar un marco conceptual e instrumental para el análisis de las políticas públicas. Especialmente, se centrará en el análisis, diseño y gestión de medidas, planes, estrategias y políticas en los sistemas de gobernanza actuales vinculados a los ámbitos territoriales, ambientales y de desarrollo de sectores claves de la matriz socio-económica del Uruguay y de la región.

De esta manera, el curso propone brindar herramientas de forma sencilla, clara y accesible para una mayor comprensión sobre la cuestión ambiental a partir de la literatura más relevante con foco en temas tales como la gobernanza ambiental, la institucionalidad del ambiente, sus políticas públicas, junto con las tensiones jurídico- políticas

## II. CONTENIDOS

---

Módulo 1: busca introducir los conocimientos generales sobre el ambiente desde las ciencias sociales y el derecho, analizando lo que concierne a democracia verde y ambiente, las ontologías políticas en el estudio de las transiciones sostenibles y el derecho ambiental como rama jurídica. Así, se analizará, por un lado, el grado de desarrollo o avance que tienen los países en cuanto a su institucionalidad ambiental; el disenso en las transiciones sostenibles, incorporando el pluralismo ambiental en los procesos de cambio y por el otro lado, se introducirán al debate los principios propios del derecho ambiental en Uruguay y el rol del Poder Judicial para la resolución de controversias medioambientales.

Módulo 2: aporta herramientas analíticas centrales para comprender los elementos que moldean la cuestión ambiental focalizando en los actores sociales colectivos y sus vínculos con los actores públicos-estatales. Asimismo, en este módulo se incluye la noción de actores sociales vinculados a los temas ambientales; desde el punto de vista del análisis de cómo en las sociedades existen diferencias sobre la definición de quiénes son los actores “clave” o “legitimados” para atender las problemáticas ambientales, los conflictos socio- ambientales. implícitos y explícitos vinculados y las estructuras de poder que se visibilizan en la constitución y legitimidad del conocimiento, en las formas de entender la sociedad y en las narrativas sobre cuáles son los problemas y sus soluciones.

Módulo 3, se presentan casos concretos tanto de Uruguay y la región, tales como: la gobernanza del agua en Uruguay y la encrucijadas que aún se presentan a 20 años del plebiscito del agua; la conservación de áreas protegidas y en particular la discusión del Proyecto de Punta Ballena y la iniciativa ciudadana para que se la ingrese al SNAP y por último, las política de mitigación y adaptación al cambio climático junto al rol de la cooperación internacional para con esta política.

### III CALENDARIO DE CURSADA

---

FECHA	TEMA
22-4	Detalle del programa, prácticos, funcionamiento. Democracia verde: principales definiciones.
29-4	La política ambiental en Uruguay:.Normativa ambiental: nacional y departamental.
6-5	Cooperación internacional y política ambiental.
13-5	Participación social institucionalizada en el ambiente
20-5	Actores involucrados en la gobernanza ambiental
27-5	Conflictos socio ambientales I
3-6	Poder judicial y controversias ambientales
10-6	La política y gobernanza climática: mitigación y adaptación.
17-6	La gobernanza del agua en Uruguay
23-6	Capacidades estatales ante problemas complejos

### IV. EVALUACIÓN

---

Quienes quieran acceder al diploma de aprobación del curso, deberán realizar una prueba escrita que consistirá en la elaboración de un trabajo sobre un caso de estudio de interés ; utilizando algunos de los elementos teórico-analíticos del curso.

El trabajo deberá contar con una extensión máxima de 7000 palabras (incluye referencias bibliográficas, citas y cuadros) y con los siguientes aspectos de formato del documento: interlineado 1.5, letra tamaño 12 y márgenes normales.

El trabajo puede realizarse individualmente o en grupos de hasta tres integrantes.

## V. BIBLIOGRAFÍA

---

AUCI (2011) cooperación internacional en ambiente y agua en Uruguay.

Biset, Emmanuel. 2020. ¿Qué es una ontología política? *Revista Internacional de Pensamiento Político*, 15.

Bottaro, L., Latta, A., & Sola, M. (2014). La politización del agua en los conflictos por la megaminería: Discursos y resistencias en Chile y Argentina. *European Review of Latin American and Caribbean Studies/Revista Europea de Estudios Latinoamericanos y del Caribe*, 97-115.

CEPAL - Rubén Lo Vuolo Cambio climático, políticas ambientales y regímenes de protección social Visiones para América Latina

CEPAL (2021) El Acuerdo de Escazú sobre democracia ambiental y su relación con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

Completa, E. (2017). Capacidad estatal. ¿Qué tipo de capacidades y para qué tipo de Estado? En *Revista POSTData: Revista de Reflexión y Análisis Político*, vol. 22, núm. 1, pp. 111-140

Delamaza, G. (2019). Consecuencias políticas de los conflictos socio-territoriales. Hacia una conceptualización pertinente. *Revista Austral de Ciencias Sociales*, (37), 139-160. Gutiérrez, R. A. (2018). "Introducción. Ambiente, estado y sociedad: estudiando las políticas ambientales en Argentina." En *Construir el ambiente: sociedad, estado y políticas ambientales en Argentina*. Editado por R. A. Gutiérrez, 9–55. Buenos Aires: Teseo.

Ezio Costa Cordella\* Paula Fuentes Merino La participación ciudadana en las declaraciones de impacto ambiental. *Revista de Derecho Ambiental* • Año III

Escobar, Arturo. 2005. «El "postdesarrollo" como concepto y práctica social». En *Políticas de economía, ambiente y sociedad en tiempos de globalización*, coordinado por D. Mato, pp. 17-31. Caracas: Universidad Central de Venezuela.

García Acosta, Virginia (2005) "El riesgo como construcción social y la construcción social de riesgos" en *Desacatos*, (19): 11-24.

Gudynas (2014) *Derechos de la Naturaleza Ética biocéntrica y políticas ambientales* Haraway, Donna J. 1995. *Ciencia, cyborgs y mujeres. La reinención de la naturaleza*. Valencia: Ediciones Cátedra. Universidad de Valencia.

Ivars, Jorge Daniel (2013) "¿Recursos naturales o bienes comunes naturales?: Algunas reflexiones" en *Papeles de Trabajo*, (26): 88-97.

Lizbona , Delbono, Neme (2021) *Cambio institucional ambiental en Uruguay: normativa y política pública (1990-2020)*", Proyecto de Investigación aprobado por Resolución del Consejo N° 20 de fecha 24/11/2021 (Expediente 050013-500683/21).

Lizbona, Delbono (2024) La crisis hídrica y las paradojas de la gobernanza del agua en Uruguay: instituciones, actores y conflictos socioambientales a dos décadas del plebiscito de 2024.

Machado Aráoz, Horacio (2015) "Ecología política de los regímenes extractivistas. De reconfiguraciones imperiales y re-existencias decoloniales en nuestra América" en *Bajo el Volcán*, 15(23): 11-51.

Martina Brun Pereira (2021) La protección jurídica del derecho humano al medio ambiente sano en Uruguay, *Revista de Derecho* n.o 23.

Mazzeo, N et al. (2021). Agua, ambiente y territorio: avances, barreras y desafíos en la gobernanza de los recursos hídricos. Libro *Fin de un Ciclo: balance del Estado y las políticas públicas tras 15 años de gobiernos de izquierda en Uruguay*, Departamento de Ciencia Política, Udelar. Montevideo.

Migliaro, Alicia & Rodríguez Lezica, Lorena. (2020). *Ecofeminismos al Sur: Claves para pensar la vida en el centro desde Uruguay*.

Mosqueira, E; Alessandro, M. (2023) Capacidades estatales y problemas complejos de políticas públicas: cómo abordar vulnerabilidades que afectan el desarrollo humano. Monografía del BID.

Naciones Unidas (2015). *La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: una oportunidad para América Latina y el Caribe*.

Alain Santandreu (2007) *Instrumentos y estrategias para promover la participación ciudadana y de la sociedad civil en la gestión ambiental*

SNAP (2007) *Instrumentos y estrategias para promover la participación ciudadana y de la sociedad civil en la gestión ambiental*

SNRCC- Ministerio de Ambiente (2021) *Estrategia Climática de largo Plazo de Uruguay* Svampa, Maristella y Viale, Enrique (2020) *El colapso ecológico ya llegó. Una brújula para salir del (mal) desarrollo*. Buenos Aires: Buenos Aires.

Trimble, M. et al (2023). *Aportes para una mejor comprensión de la gobernanza del agua y los conflictos hídricos en la Cuenca del Río Santa Lucía (Uruguay)*. Informe de resultados del Proyecto GobHidro.

Tommasino. (2022). Medio ambiente, Derechos Humanos y proceso. El rol jurisdiccional en materia ambiental en el Uruguay. *Revista de Derecho*, 21(41), 179-249. <https://doi.org/10.47274/DERUM/41.8>

Zurbriggen, C (2011). *Gobernanza: una mirada desde América Latina*, en *Perfiles Latinoamericanos*, núm. 38, pp. 39-64 Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales.