



**FACULTAD DE
DERECHO**



**UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY**

**ESPECIALIZACIÓN EN
DERECHO ADMINISTRATIVO Y GESTIÓN PÚBLICA**

DERECHO AMBIENTAL

CRÉDITOS: 5

CARGA HORARIA: 40 horas presenciales (20 clases de 2 hs.) y 35 hs. no presenciales

OBJETIVOS: Los objetivos de esta materia están dirigidos a proveer los instrumentos necesarios para ponderar los derechos en juego en lo que respecta a la tutela del hábitat y sus componentes, desde las distintas perspectivas de la sustentabilidad.

PROGRAMA

Módulo 1

EL DERECHO AMBIENTAL COMO RAMA JURÍDICA

- 1 El surgimiento de la cuestión ambiental**
 - La controversia entre ambiente y desarrollo
 - El desarrollo sustentable
 - El ambiente como bien jurídico: concepto y alcance
- 2 La evolución del Derecho Ambiental**
 - El enfoque tradicional del Derecho
 - De la legislación de los recursos naturales a la legislación ambiental
 - La internacionalización y la constitucionalización
 - Principios del Derecho Ambiental: significación y enumeración
- 3 Autonomía del Derecho Ambiental**
 - Caracteres y particularismos
 - Relaciones con otras ramas del Derecho
 - Fuentes del Derecho Ambiental
- 4 El ambiente como interés y derecho humano**
 - Intereses individuales, colectivos y difusos
 - Los derechos humanos y derechos de acceso
 - Los llamados derechos de la naturaleza

Módulo 2

INSTITUCIONALIDAD AMBIENTAL

- 5 La Administración ambiental**

- Tipologías
- Formas de organización actuales

6 Competencias ambientales nacionales

- Los orígenes
- La creación del Ministerio de Ambiente, atribuciones y competencias
- Cometidos de otros organismos nacionales

7 Competencias ambientales de los Gobiernos Departamentales

- Distribución
- Distinción entre el nivel departamental y el local

**Módulo 3
MEDIOS ESPECIALES DE PROTECCIÓN AMBIENTAL**

8 Los instrumentos de gestión ambiental

- Características
- Clasificación

9 La Evaluación de Impacto Ambiental

- Concepto y caracteres
- La Autorización Ambiental Previa y otras autorizaciones vinculadas
- Auditorías y otras formas de evaluación

10 La planificación ambiental y el ordenamiento territorial

- Nociones básicas
- Los instrumentos de ordenamiento territorial
- La categorización de suelos
- La Evaluación Ambiental Estratégica: aplicación a los instrumentos de ordenamiento territorial

11 Las Áreas Naturales Protegidas

- Concepto y caracteres
- El Sistema Nacional de Áreas Protegidas
- Categorías y objetivos de conservación
- Los planes de manejo

Módulo 4
RESPONSABILIDAD AMBIENTAL

- 12 Responsabilidad administrativa**
- Facultades de contralor de la Administración
 - Las infracciones y sanciones administrativas
 - Otras medidas complementarias
- 13 Responsabilidad penal**
- Delitos y faltas ambientales
 - Particularismos de los tipos penales ambientales.
- 14 Responsabilidad por daño**
- Concepto de daño ambiental individual y colectivo
 - Particularismos del daño ambiental y su reparación

Módulo 5
REGULACIÓN AMBIENTAL Y DE LOS RECURSOS NATURALES

- 15 Tipología de regulaciones**
- El control de la contaminación
 - La conservación de la naturaleza
- 16 Las aguas y los recursos hídricos**
- Tipología y dominialidad
 - Protección de la calidad y contaminación
 - La Autorización de Desagüe Industrial
 - La gestión por cuencas
 - Las aguas fronterizas e internacionales
- 17 El aire y la atmósfera**
- Protección del aire y contaminación atmosférica
 - Estándares y fuentes
 - Programas de control de emisiones
- 18 Ruidos y vibraciones**
- Protección contra la contaminación sonora
 - Instrumentos
- 19 Suelos**
- Valoración ambiental y protección contra la erosión y otros fenómenos
 - Los planes de uso de suelos
 - Buenas prácticas agrícolas
- 20 Subsuelo**
- Minerales y yacimientos
 - Obligaciones operacionales y de pos-clausura
 - La minería de gran porte
 - Los fondos intergeneracionales

21 Diversidad biológica

- Conservación y aprovechamiento
- La protección de la fauna. La caza y comercialización de fauna
- La protección de la flora y de montes y palmares
- Clasificación de bosques y la forestación
- La biotecnología y sus riesgos ambientales: la bioseguridad
- Acceso a los recursos genéticos

22 Ecosistemas especiales

- La costa. Concepto y delimitación. La faja de defensa de costas
- Bañados y humedales. Conservación y regulación hídrica. Planificación y ejecución de obras
- Campo natural y pastizales. Conservación y aprovechamiento

23 Sustancias

- Concepto y peligrosidad. Régimen general
- Plaguicidas y agroquímicos
- Otros: Plomo. Asbesto. Mercurio

24 Residuos

- Concepto y alcance
- Clasificación de residuos
- Criterios y etapas de gestión
- Responsabilidad del generador
- Responsabilidad extendida del fabricante o importador
- Planes de gestión de residuos
- Los desechos peligrosos

25 Energía y eficiencia energética

- Tipos de energías
- Regulaciones e incentivos
- Radiaciones: prevención y control frente a la exposición

Módulo 6

CUESTIONES AMBIENTALES INTERNACIONALES Y GLOBALES

26 Cuestiones ambientales internacionales y transfronterizas

- Los instrumentos ambientales multilaterales
- Variedad y tipos

27 Cuestiones ambientales globales

- Mares internacionales
- Capa de Ozono
- El cambio climático. Mitigación y adaptación. Los mecanismos especiales

28 Comercio y ambiente

- El libre comercio mundial y las restricciones ambientales
- Los procesos de integración regional



FACULTAD DE
DERECHO



UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY

BIBLIOGRAFIA

Textos generales nacionales:

Mantero, Osvaldo y Cabral, Daniela, Derecho Ambiental, FCU, Montevideo, 1995.

Castañó, Mariela E. y Cousillas, Marcelo J., Fundamentos de Derecho ambiental uruguayo, CEJU/IFCA, Montevideo, 1996.

Biasco, Emilio, Derecho Ambiental General, Cuadernos de la Revista de Derecho Público, FCU, Montevideo, 1999.

Gorosito, Ricardo, Estudios de Derecho Ambiental - Parte General, La Ley Uruguay, Montevideo, 2019.

Textos generales extranjeros:

Martín Mateo, Ramón, Tratado de Derecho Ambiental, Trivium, Madrid, 1991-1995.

Martín Mateo, Ramón, Manual de Derecho Ambiental, Trivium, Madrid, 1995.

Brañes, Raúl, Manual de Derecho Ambiental mexicano, FCE, México DF, 2000.

Prieur, Michel, Droit de l'environnement, Dalloz, Paris (varias ediciones), también en español.

Vals, Mario F., Derecho Ambiental, s/ed., Buenos Aires (varias ediciones).

Lorenzetti, Ricardo Luis, Teoría del Derecho Ambiental, La Ley, Buenos Aires, 2008.

Cafferatta, Néstor (director), Tratado Jurisprudencial y Doctrinario Derecho Ambiental, La Ley, Buenos Aires, 2012.

Ortega Álvarez, Luis y Alonso García, Consuelo (directores) y de Vicente Martínez, Rosario (coordinadora), Tratado Derecho Ambiental, Ed. Tirant lo Blanch, Valencia 2013.

Betancor Rodríguez, Andrés, Derecho Ambiental, La Ley Wolters Kluwer, Madrid, 2014.

Bibliografía específica:

Real Ferrer, Gabriel, "La construcción del Derecho Ambiental", Universidad de Alicante. Departamento de Estudios Jurídicos del Estado, 2013.

Gorosito, Ricardo "El Derecho Ambiental como Derecho y como ciencia", LJJ, diciembre 2015, Tomo 152, DA 35 a 53.

Jaquenod de Zsögön, Silvia, El Derecho Ambiental y sus Principios Rectores, DGMA/MOPU, Madrid (varias ediciones).

Cousillas, Marcelo J., "La Ley General de Protección del Ambiente", Tribuna del Abogado, Colegio de Abogados del Uruguay, Enero-Febrero 2001.

Cousillas, Marcelo J., "El desarrollo del Derecho Ambiental nacional", Rev. Judicatura Nº 42, 2001.



**FACULTAD DE
DERECHO**



**UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY**

Cousillas, Marcelo J., "La protección del ambiente en la Constitución", en Estudios Constitucionales en honor a Héctor Gros Espiell, La Ley, 2011.

Díaz Fernández, Hugo, "El principio precautorio en el derecho de daños al medio ambiente", LJU, julio 2016, Tomo 154, D 3 a 10.

Delpiazzo, Carlos, "El derecho de acceso a la información pública ambiental", Tribuna del Abogado, Colegio de Abogados del Uruguay, enero-marzo 2013.

Veloso, Natalia, "El no reconocimiento de los derechos adquiridos en el Derecho Ambiental", en Revista de Derecho, Facultad de Derecho UM, Año IX (2010), N° 17.

Cousillas, Marcelo J., "El principio contaminador pagador", en Tierra Amiga, N° 23, 1994.

Blengio Valdés, Mariana, "Derecho humano a un medio ambiente sano", en Revista de Derecho, Facultad de Derecho, UM, Año II (2003), N° 4.

Delpiazzo, Carlos E., "Derecho Administrativo Especial", dos volúmenes, A.M.F. Editores, Montevideo, 2006/2007.

Cousillas, Marcelo J., Evaluación del Impacto Ambiental, IEEM, Montevideo, 1994.

Cousillas, Marcelo J., "El nuevo régimen de EIA y Autorizaciones Ambientales", Tribuna del Abogado, Colegio de Abogados del Uruguay, 2006.

Colombo, Catherine, "Responsabilidad civil por contaminación", en Tribuna del Abogado, Colegio de Abogados del Uruguay, septiembre-octubre, 2006.

Aldaz, Anabela y Iglesias, Gonzalo, "Daño ambiental provocado por contaminación a las aguas por hidrocarburos y seguros ambientales", La Ley, Año VI N° 13, enero-febrero 2013.

Supervielle, Andrés, "Responsabilidad civil por daños al medio ambiente", CADE, Tomo 22 Año 5, junio 2013.

Mosset-Hutchinson-Donna, Daño Ambiental, Rubinzal-Culzoni Ed., Buenos Aires-Santa Fe, varias ediciones

Lorenzetti, Ricardo Luis (director), Derecho Ambiental y Daño, La Ley, Buenos Aires, 2011.

Cousillas, Marcelo J., "Régimen jurídico de las aguas y de los servicios de agua potable y saneamiento", Revista de Derecho, UM, Año II (2003), N° 3

Cousillas, Marcelo J., "El fallo de la Corte Internacional de Justicia de La Haya", Marcelo J. Cousillas, en Tribuna del Abogado, Colegio de Abogados del Uruguay, N° 167, 2010.

Delpiazzo, Carlos E. y Cousillas, Marcelo J., Derecho Biotecnológico uruguayo, FCU, Montevideo, 1998.

Cousillas, Marcelo J., "La protección jurídica de la costa", Anales del Foro, N° 119-120, 1993.

Cousillas, Marcelo J. y Rivoir, Madeleine, "Comentarios a la Ley de Gestión Integral de Residuos de Uruguay", en Revista LJU, Año LXXXI Tomo 158, abril-junio de 2020.

Kiss, Alexandre y Shelton, Dinah, International Environmental Law, Transnational Publishers, New York, 2004.



FACULTAD DE
DERECHO



UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY

Sands, Philippe, Principles of International Environmental Law, Cambridge Univ. Press, 2003.

Birnie, Patricia y Boyle, Alan, International Law & the Environment, Oxford Univ. Press, 2002.

Tripelli, Adriana B., La protección internacional del ambiente en el Siglo XXI (Hacia un derecho internacional del desarrollo), LexisNexis, Buenos Aires, 2008.

Lázaro Calvo, Trinidad, Derecho internacional del medio ambiente, Atelier, Barcelona, 2005.

Bellorio Cabot, Dino, Derecho del cambio climático, Ad-Hoc, Buenos Aires, 2007.

Consejo Uruguayo para las Relaciones Internacionales (CURI), "Comercio y Medio Ambiente", Análisis 12/09, Montevideo, 2009.

Cousillas, Marcelo J., "Mercosur y medio ambiente", en Enfoques Mercosur, N° 1, abril 1994.

Cousillas, Marcelo J., "Medio ambiente en el Mercosur: intenciones y algo más", en 30 años del Mercosur, Jorge Fernández Reyes, Coordinador, Facultad de Derecho UM, Montevideo, agosto, 2021.