

# ESPECIALIZACIÓN EN DERECHO ADMINISTRATIVO Y GESTIÓN PÚBLICA

## DERECHO DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y URBANÍSTICO

**CRÉDITOS**: 5

CARGA HORARIA: 40 horas presenciales (20 clases de 2 hs.) y 35 hs. no presenciales

**OBJETIVOS:** Los objetivos de esta materia están dirigidos a proveer los instrumentos necesarios para ponderar los derechos en juego en lo que respecta al ordenamiento del territorio, poniendo foco en las ciudades y las áreas metropolitanas como objeto de tratamiento por el Derecho.

#### **PROGRAMA**

## Módulo 1 INTRODUCCION

## 1 El territorio y la ciudad

- Territorio: delimitación y significación
- El fenómeno urbano: centro poblado, ciudad y metrópoli
- La ruralidad y lo natural: revalorización y competencia
- El derecho a la ciudad
- Territorialidad y globalización

## 2 El urbanismo y el Derecho Urbanístico

- Definición y naturaleza
- Caracteres y principios rectores
- Fuentes y relaciones con otras disciplinas

## 3 Conceptualización del ordenamiento territorial

- Noción, alcance y evolución: urbanismo, planificación y desarrollo local.
- La dimensión ambiental y el desarrollo sostenible.
- Evolución en el Derecho comparado y en la legislación uruguaya.



## Módulo 2 EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

## Contenidos del régimen jurídico territorial

- Definición, materia y principios
- Los derechos y deberes territoriales
- Política pública y derecho de propiedad inmobiliaria
- Otros regímenes jurídicos relacionados

## 6 La planificación territorial

5

- Los instrumentos de ordenamiento territorial: concepto y tipos
- Procedimiento de elaboración
- Las evaluaciones ambientales de planes y de proyectos. La sostenibilidad y la evaluación ambiental estratégica
- La categorización de suelos
- Otras operaciones reguladas y formas de planificación

#### 7 Competencias en ordenamiento territorial

- Distribución de competencias nacionales y departamentales
- Distinción entre el nivel departamental y local
- Participación y coordinación

## Módulo 3 LA ORDENACIÓN URBANISTICA

## 8 Asentamientos urbanos

- La ciudad legal y la urbanización informal
- La transformación de suelo. La creación de centros poblados. Subdivisión de predios. Fraccionamiento y amanzanamiento.

## 9 El derecho de propiedad y la propiedad inmobiliaria urbana

- Los tipos de propiedad y su transformación.
- Delimitación, mensura, deslinde y amojonamiento. Cerramiento y medianería. Empadronamiento y catastro.
- El derecho a fraccionar. Valorización
- El derecho a edificar y las limitaciones a la edificabilidad

## 10 La apropiación pública del espacio urbano

- Bienes de propiedad pública y de uso público y privado.
- Reservas. Vías públicas y espacios libres. Concesiones de uso
- La adquisición inmobiliaria por la Administración. Expropiación y otras formas.

#### 11 La gestión urbanística

- Distribución de competencias nacionales, departamentales y locales
- El planeamiento urbano. Los planes reguladores y las reglamentaciones edilicias
- Los controles urbanísticos. El permiso de construcción, las habilitaciones y las regularizaciones



- Paisaje y mobiliario urbano. Áreas caracterizadas y áreas especiales.
- La conservación del patrimonio histórico y cultural
- Las áreas verdes y naturales. La costa

#### **BIBLIOGRAFIA**

#### Bibliografía básica

AAVV, "Ordenar las Ciudades 1-Encauzando el proceso urbano", ICI Agencia Española de Cooperación-Intendencia de Montevideo, agosto 1991.

Rodé, Patricio, "Construir la ciudad: marcos y gestión urbana", Montevideo, 1991.

Gorosito, Ricardo, "Introducción al ordenamiento territorial", Ed. AMF, 2001.

Cousillas, Marcelo; Castro, Carlos y otros, "Estudios preliminares para un proyecto de ley de ordenamiento territorial", Cátedra de Arquitectura Legal-ITU/DINOT-MVOTMA, 2006.

Gorosito, Ricardo y Ligrone, Pablo, "Sistema de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible", Ed. La Ley, 2009.

Martins, Daniel, "Ordenamiento Territorial-Análisis de la Ley 18.308", FCU, Montevideo, 2009.

Gorosito, Ligrone y Sánchez, "Leyes 18.308 y 18.367 de OT y DS-Instrumentos" (Ficha 3), ed. Bastides.

Delpiazzo, Carlos, "Derecho Administrativo Especial", dos volúmenes, Ed. AMF, 2006/2007.

Yglesias Perolo, Arturo, "Derecho de las cosas, Tomo III La propiedad", FCU Montevideo, 2010.

Yglesias Perolo, Arturo. "Comentarios sobre la Ley de Ordenamiento Territorial Sostenible", en Revista de la Facultad de Derecho Nº 27, número único, 2008-2009.

Yglesias Perolo, Arturo. "De la prescripción en la Ley de Ordenamiento Territorial", en Revista de la Facultad de Derecho Nº 27, número único, 2008-2009.

Silva Forné, Diego. "Aplicación de la Ley de Ordenamiento Territorial por los Gobiernos Departamentales", en Revista de la Facultad de Derecho Nº 27, número único, 2008-2009.

Delpiazzo, Carlos. Autoridades departamentales y municipales. Ed. AMF, Montevideo, 2009.

Richino, Alvaro. "Bases constitucionales del ordenamiento territorial (una primera aproximación)", en Anuario de Derecho Administrativo, Tomo XVII, FCU, Montevideo, 2012.

Guerra, Enrique. "La nueva concepción de la propiedad inmueble Ley 18.308", en Tribuna del Abogado Nº166, ene-feb 2010.

Bibliografía complementaria

Betancor Rodríguez, Andrés y García Bellido, Javier. "Urbanismos europeos comparados" en Síntesis general de los estudios comparados de las legislaciones urbanísticas en algunos países occidentales, Estudios Territoriales XXXIII (127), 2001.

Parejo Alfonso, Luciano. "Derecho urbanístico-Instituciones básicas", Ed. Ciudad Argentina, Buenos Aires, 1996.

Parejo Alfonso, Luciano- "La Construcción del Espacio-Una introducción a la ordenación territorial y urbanística", Tirant lo blanch, Valencia, 2015.

Da Silva, José Afonso. "Direito Urbanístico brasileiro", Malheiros Ed., Sao Paulo, 1992.

Gilmet, Hugo. Proyecto de Ley de Ordenación Territorial, Montevideo, 2006.

Olmedo, Sebastián. "La formación de un Derecho uruguayo sobre la ordenación territorial", Estudio jurídico realizado en el marco del Convenio de Cooperación MVOTMA-Junta de Andalucía, Jerez de la Frontera, 2008.

AAVV, "Reflexiones sobre la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible", Intendencia de Montevideo, Documento de Trabajo, Montevideo, junio de 2010.

Rotondo, Felipe. "Visión del Derecho Público sobre el ordenamiento territorial", en Transformaciones actuales del Derecho Administrativo, Carlos Delpiazzo (coord.), Instituto de Derecho Administrativo (FDer-UdelaR), Montevideo, 2010.

Ferraris, Ana María. "La acción en el territorio como cometido esencial del Estado", en Transformaciones actuales del Derecho Administrativo, Carlos Delpiazzo (coord.), Instituto de Derecho Administrativo (FDer-UdelaR), Montevideo, 2010.

Bello, Hernán. "Novedades introducidas por la ley Nº 18.308 en referencia a las potestades de los Gobiernos Departamentales sobre policía territorial", en Transformaciones actuales del Derecho Administrativo, Carlos Delpiazzo (coord.), Instituto de Derecho Administrativo (FDer-UdelaR), Montevideo, 2010.

Richino, Alvaro. "Determinación de políticas de gestión territorial", en Transformaciones actuales del Derecho Administrativo, Carlos Delpiazzo (coord.), Instituto de Derecho Administrativo (FDer-UdelaR), Montevideo, 2010.

Muñoz, Mariela. "Incidencias de la ley Nº 18.308 en la propiedad inmueble", en Transformaciones actuales del Derecho Administrativo, Carlos Delpiazzo (coord.), Instituto de Derecho Administrativo (FDer-UdelaR), Montevideo, 2010.

Delpiano, Héctor. "Incidencia de la ley Nº 18.308 en materia de prescripción y expropiación", en Transformaciones actuales del Derecho Administrativo, Carlos Delpiazzo (coord.), Instituto de Derecho Administrativo (FDer-UdelaR), Montevideo, 2010.

Beau, Mauricio. "El espacio urbano ante la ley de ordenamiento territorial", en Transformaciones actuales del Derecho Administrativo, Carlos Delpiazzo (coord.), Instituto de Derecho Administrativo (FDer-UdelaR), Montevideo, 2010.

Martins, Daniel. "Derechos y deberes territoriales de las personas", en Transformaciones actuales del Derecho Administrativo, Carlos Delpiazzo (coord.), Instituto de Derecho Administrativo (FDer-UdelaR), Montevideo, 2010.

Richino, Alvaro. "Bases constitucionales del ordenamiento territorial (primera aproximación)", Anuario de Derecho Administrativo, Tomo XVII, FCU, Montevideo, 2012.

Baracchini, Hugo y Altezor, Carlos. "Historia del Ordenamiento Territorial en el Uruguay del Siglo XX", ed. Propia, Montevideo, 2015.

Jiménez, Manuel. "Coordinación interadministrativa en la ordenación territorial", Marcial Pons, Madrid-Barcelona, 2003.



Urruzola, Juan Pedro. "Contribución a la crítica del territorio como materia ordenable", Cuadernos del Territorio, MVOTMA/UdelaR, Montevideo, 2007.