



**FACULTAD DE
DERECHO**



**UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY**

**ESPECIALIZACIÓN EN
DERECHO ADMINISTRATIVO Y GESTIÓN PÚBLICA**

DERECHO MUNICIPAL

CRÉDITOS: 5

CARGA HORARIA: 40 horas presenciales (20 clases de 2 hs.) y 35 hs. no presenciales

OBJETIVOS: Los objetivos de esta asignatura apuntan a brindar un panorama nacional y comparado del régimen jurídico departamental y local, diferenciándolo del nacional.

PROGRAMA

Módulo 1

1 Introducción al Derecho Municipal

- 1.1 Aspectos propedéuticos. I: Sociedad y Derecho. La evolución social y jurídica: de la ciudad-estado al Estado territorial, y del Estado territorial al municipio. Historia de las instituciones locales en Occidente.
- 1.2 Aspectos propedéuticos. II: La cuestión del nombre. ¿Derecho regional, local o municipal?
- 1.3 Fundamentos sociales y políticos de las autoridades y la gestión local.

2 Los Municipios modernos

- 2.1 La implantación de las autoridades locales en América. Instituciones nativas y asentamientos europeos. Diferencias entre los regímenes español, portugués y anglosajón.
- 2.2 Las revoluciones democráticas en América y Europa (1776-1848). Aparición y consolidación del Municipio democrático.
- 2.3 Las autoridades locales en el Río de la Plata, de 1810 a 1830.

3 Configuración de las autoridades departamentales y locales en la República



**FACULTAD DE
DERECHO**



**UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY**

Oriental del Uruguay

- 3.1 Evolución constitucional y legislativa uruguaya. Departamentos, gobierno y administración desde 1830 hasta 1908.
- 3.2 Gobiernos Departamentales y autoridades locales. El “municipio departamental” desde 1919 hasta 1996. Autoridades departamentales y municipales desde en año 2010.

4 Fuentes del Derecho Departamental y Municipal

- 4.1 Las fuentes del Derecho Público uruguayo y su relevancia sobre el Derecho Departamental y Municipal. La actividad legislativa departamental.
- 4.2 La Ley Orgánica de los Gobiernos Departamentales de 1935 (Ley N° 9.515). Los nuevos Municipios (Leyes N.º 18.567 y N.º 19.272 y complementarias). Otras normas legales atributivas de competencia.

Módulo 2

5 Gobiernos Departamentales (I): cometidos

- 5.1 Cometidos del Estado y de los Gobiernos Departamentales. Conceptos y clasificación. Pertinencia de su uso en el plano subnacional.
- 5.2 Cometidos esenciales, servicios públicos y servicios sociales. Dificultades en la caracterización. Las policías administrativas especiales.
- 5.3 Regulación de la actividad privada. Actividad empresarial a nivel departamental.
- 5.4 Ordenamiento territorial y urbanismo.

6 Gobiernos Departamentales (II): aspectos institucionales y orgánicos

- 6.1 Las Intendencias. La cuestión de su denominación. Características orgánicas. Competencias.
- 6.2 Las Juntas Departamentales, Características orgánicas. Competencias.
- 6.3 Las autoridades locales. Situación antes de 2010. Los Municipios. Peculiaridades del actual régimen municipal uruguayo. Características orgánicas. Competencias.
- 6.4 Otros órganos departamentales. El Congreso de Intendentes.



**FACULTAD DE
DERECHO**



**UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY**

Módulo 3

7 Régimen patrimonial departamental y municipal

- 7.1 Bienes del dominio departamental. Dominio público y dominio privado. Propiedad funeraria.
- 7.2 Limitaciones y servidumbres sobre la propiedad privada en beneficio público. Potestad expropiatoria.
- 7.3 Régimen presupuestal departamental y municipal. Potestad tributaria.
- 7.4 Recursos financieros departamentales. Análisis de sus fuentes. Préstamos y empréstitos departamentales.

8 El control en los Gobiernos Departamentales

- 8.1 Control interno en los Gobiernos Departamentales (de la Junta Departamental, y de otros órganos de existencia eventual).
- 8.2 Controles externos: recursos ante la Cámara de Representantes.
- 8.3 Controles externos a cargo del Tribunal de Cuentas.
- 8.4 Referéndum departamental.

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

La bibliografía reúne lecturas sugeridas, pero no obligatorias

DELPIAZZO, Carlos E. - “Autoridades departamentales y locales” (Amalio M. Fernández, Montevideo, 2010).

DELPIAZZO, Carlos E. - “Derecho Administrativo Especial”, Volumen 1 (Amalio M. Fernández, Montevideo, 2009), Capítulos 6, 19, 24, 31 y 40; Volumen 2 (Amalio M. Fernández, Montevideo, 2010), Capítulos 31 y 40.

DELPIAZZO, Carlos E. - “Derecho Administrativo General”, Tomo II (Montevideo, 2020); Capítulos 23 y 28, en lo pertinente.

GIL DE VARGAS; Braulio - “Descentralización política y participación ciudadana” (Congreso de Intendentes – PNUD, Montevideo, 2014).

GUTIÉRREZ, Fulvio – “Gobiernos Departamentales” (F.C.U., Montevideo, 1995).



**FACULTAD DE
DERECHO**



**UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY**

GUTIÉRREZ, Fulvio – “Manual Jurídico sobre los Gobiernos Departamentales” (F.C.U., Montevideo, 2012).

MARTINS, Daniel Hugo – “El Municipio contemporáneo” (F.C.U., Montevideo, 1978).

MARTINS, Daniel Hugo – “El Gobierno y la Administración de los Departamentos”, Tomo I (INGRANUSI LTDA., Montevideo, 1999); Tomo II (Montevideo, 2003).

MARTINS, Daniel Hugo - “Ordenamiento territorial. Análisis de la Ley N° 18.308” F.C.U., Montevideo, 2009).

PRAT, Julio A. – “Derecho Administrativo” (Acali, Montevideo, 1980), Tomo 5, Vols. 1 y 2.

SAYAGUÉS LASO, Enrique – “Derecho Administrativo – 2ª parte” Tomo IV, (C.E.D., Montevideo, 1961).

LECTURAS RECOMENDADAS

Corresponden a cada una de las unidades temáticas en que se divide el programa

Unidad 1

FUSTEL DE COULANGES – “La ciudad antigua” (Porrúa, México, 1992).

GARCÍA DE ENTERRÍA, Eduardo – “La Administración española” (Civitas, Madrid, 1999, págs. 169 y ss.

GARCÍA DE ENTERRÍA, Eduardo – “Revolución francesa y Administración contemporánea” (Civitas, Madrid, 1994, págs. 13 a 75).

GIANNINI, Massimo Severo – “La región como unidad de acción administrativa” (Publicaciones de la Escuela Nacional de Administración Pública, Madrid, 1970).

GIANNINI, Massimo Severo – “El Poder Público. Estados y Administraciones públicas” (Madrid, 1991).



**FACULTAD DE
DERECHO**



**UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY**

JIMÉNEZ DE ARÉCHAGA, Justino – “Sobre Derecho Público Español (Diez esquemas de clase)”, Montevideo, 1940.

MOLINA MARTÍNEZ, Miguel – “El municipio en América. Aproximación a su desarrollo histórico” (UIM, Granada, 1996).

PETIT-DUTAILLIS, Ch. – “Los municipios franceses. Caracteres y evolución” (UTEHA, México, 1959).

PIRENNE, Henri – “Las ciudades de la Edad Media” (Alianza, Madrid, 1985).

POUNDS, N. J. G. – “Historia Económica de la Europa medieval”, (Crítica, Barcelona, 1984, págs. 261 a 326).

TOCQUEVILLE, Alexis de – “El Antiguo Régimen y la Revolución” (Alianza, Madrid, 2004, Libro Segundo, Capítulos II y III).

VANOSSI, Jorge R. y otros – “El Municipio” (Ed. Ciudad Argentina, Buenos Aires, 1996).

Unidad 2

ALBI, Fernando - "La crisis del municipalismo" (Madrid, 1966).

BLAIR, George S. – “El gobierno local en los Estados Unidos”, (Omeba, Buenos Aires, 1964).

BLANCO ACEVEDO, Pablo – “El Gobierno colonial en el Uruguay y los orígenes de la nacionalidad”, Tomo I, págs. 124-208, y tomo II, págs. 140-145 (Biblioteca Artigas. Colección de clásicos uruguayos, 1975).

FUENTETAJA PASTOR, Jesús Angel y FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ, Carmen (Codirectores) – “Manual de Derecho Local” (Iustel, Madrid, 2010).

MARTINS, Daniel, Hugo - "Derecho Municipal: ¿autónomo del Derecho público o parte del Derecho administrativo?", en Rev. Uruguaya de Estudios Administrativos, Año II, Nº 1, pág. 87 y ss.

MUXI MUÑOZ, Luis y otros - "Municipio y región", en Congreso Internacional de Derecho Administrativo (Montevideo, 1984), pág. 223 y ss.

RICHINO, Alvaro - “Evolución constitucional del régimen municipal en el Uruguay”, en “Derecho Municipal Comparado” (obra colectiva coordinada por Víctor Rafael Hernández Mendible (Ediciones Líber, Caracas, 2009).

TAFUR GALVIS, Alvaro y otros - "Municipio y Estado", en Congreso Internacional de Derecho Administrativo (Montevideo, 1984), pág. 270 y ss.



**FACULTAD DE
DERECHO**



**UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY**

V.V.A.A. - "Autonomías locales, Descentralización y Vertebración del Estado", OICI, Madrid, 1998 (coedición con AEI, Universidad Carlos III e IFEDEC).

Unidad 3

CAGNONI, José Aníbal - "Las regiones y la descentralización territorial" (F.C.U., Montevideo, 1979).

CAGNONI, José Aníbal - "El régimen autonómico departamental en la Constitución reformada", en Revista de Derecho Público (Montevideo, 1998), N° 14.

CAGNONI, José Aníbal – "El Proyecto de Ley sobre Municipios", en Rev. de Derecho Público (Montevideo, 2008) N° 33, pág. 187-188.

CARDARELLO, Antonio y MAGRI, Altair (Coordinadores) - "Cambios, certezas e incertidumbres. Elecciones Departamentales y Municipales 2010" (Montevideo, 2011).

CARDARELLO, Antonio y FREIGEDO, Martín (Coordinadores) - "Los desafíos de un cambio. Elecciones Departamentales y Municipales 2015" (Montevideo, 2017).

CARDARELLO, Antonio y FERLA, Paula (Coordinadores) – "Descentralización en Uruguay. Propuestas para avanzar en la agenda" (KAS, Montevideo, 2019).

DEMICHELI, Alberto – "El Gobierno Local autónomo. Su régimen jurídico" (Montevideo, 1929), tomo I.

DURAN MARTINEZ, Augusto - "Juntas locales comunes", en Rev. Uruguaya de Derecho Constitucional y Político, tomo IV, N° 19-20, pág. 43 y ss.

ESTEVA GALLICCHIO, Eduardo - "Elementos para el estudio de las Juntas Locales autónomas y con competencia ampliada", en Rev. Uruguaya de Derecho Constitucional y Político, tomo III, N° 15, pág. 97 y ss.

FREIGEDO, Martín, RODRÍGUEZ, José Raúl y LAMAS, Diego - "La configuración del entramado intergubernamental en el caso uruguayo a partir de la creación de los municipios como nuevo nivel de gobierno", en Revista de Derecho Público (Montevideo, 2019), N° 56.

GROS ESPIELL, Héctor - "Esquema de la evolución constitucional del Uruguay" (Montevideo, 1966).

GUTIÉRREZ, Fulvio – "La reforma de la Constitución y el Gobierno Departamental", en Revista de Derecho Público (Montevideo, 1998), N° 14.



**FACULTAD DE
DERECHO**



**UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY**

PEREIRA BUSTAMANTE, Benjamín (Recopilador y Ordenador) – “El régimen municipal vigente. El Gobierno Municipal en la Constitución. La Ley Orgánica de los Municipios”, obra declarada publicación oficial por el Poder Ejecutivo (Montevideo, 1936).

PRAT, Julio A. - "Juntas locales autónomas y Juntas locales comunes", en Rev. Uruguaya de Derecho Constitucional y Político, tomo III, N° 15, pág. 108 y ss.

PROYECTO DE LEY ORGÁNICA MUNICIPAL. Apartado de la Revista de la Facultad de Derecho, Año VII, N.º 4 (Montevideo, 1957).

RICHINO, Alvaro - “El régimen jurídico de las Juntas Locales Autónomas”, en Estudios Jurídicos en homenaje al Profesor Daniel Hugo Martins, F.C.U., Montevideo, 2008), pág. 585 y ss.

RISSO FERRAND, Martín - "Descentralización territorial en Uruguay. Evolución y situación actual" (CELADU, Montevideo, 1989).

SABELLI, Marta - “Régimen municipal uruguayo, 1830-1935. Guía para su estudio”, Junta Departamental de Montevideo (Montevideo, 1993).

Unidad 4

CAGNONI, José Aníbal – “SCJ. Sentencia N° 737 de 19/08/1994. Acción por lesión de la autonomía departamental”, en Revista de Derecho Público (Montevideo, 2005), N° 27.

CORREA FREITAS, Ruben - “Acción de lesión de la autonomía departamental”, Revista de Derecho Público (Montevideo, 2010), N° 37.

FARINHA TACAIN, Fermín y OVIEDO, María José - “Algunas modificaciones introducidas por del Presupuesto Nacional a través de la Ley N° 19.355 al régimen de los Municipios (Ley N° 19.272)”, en Revista de Derecho Público (Montevideo, 2017), N° 51.

JIMÉNEZ DE ARECHAGA, Justino - "La Constitución Nacional" (Medina, Montevideo, s/f), tomo IX.

LÓPEZ ROCCA, Elbio J. - “Naturaleza jurídica de los actos legislativos de los gobiernos departamentales”, en Revista de Derecho Público (Montevideo, 2001), N° 19.

MARTINS, Daniel Hugo - "Facultades y atribuciones del Gobierno Municipal", en Rev. Jurídica estudiantil, Año 1, N° 1, pág. 11 y ss.



**FACULTAD DE
DERECHO**



**UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY**

SARAVIA MARTÍNEZ, Matilde, MARINONI BERMÚDEZ, Magdalena, FARINHA TACAIN, Fermín y OVIEDO, María José - "Análisis legislativo sobre la descentralización en materia departamental y municipal" (2017), accesible en <https://otu.opp.gub.uy/sites/default/files/docsBiblioteca/=S_Legislativo.pdf>

VÁZQUEZ, Cristina – "Algunas reflexiones acerca de los criterios aplicables a la solución de antinomias entre ley nacional y acto legislativo departamental", en Anuario de Derecho Administrativo, Tomo III (F.C.U., Montevideo, 1990).

Unidad 5

BALARINI, Pablo Luis - "Constitucionalidad del poder de policía de la edificación de los Gobiernos Departamentales. Un decreto de la Junta Departamental, ¿puede limitar el ejercicio de derechos individuales?", en Revista de Derecho Público (Montevideo, 1992), N° 2.

CASSAGNE, Juan Carlos y otros - "Derecho y planeamiento urbano" (Edit. Universidad, Buenos Aires, 1983).

DELPIAZZO, Carlos E. – "El ordenamiento territorial como cometido esencial del Estado", en Revista de Derecho Público (Montevideo, 2006), N° 29.

GARCIA DE ENTERRIA, Eduardo y FERNANDEZ, Tomás Ramón - "Lecciones de Derecho Urbanístico" (Civitas, Madrid, 1979).

GADEA, María de Lourdes – "Ordenamiento municipal del medio ambiente. El Gobierno Departamental de Montevideo", en Cuadernos de la Facultad de Derecho (Universidad de la República, Montevideo, 2003)), Tercera Serie, N° 9.

MARTINS, Daniel Hugo – "La determinación de la materia municipal y los poderes jurídicos de los órganos locales", en Anuario de Derecho Administrativo, Tomo VII (F.C.U., Montevideo, 1997).

MARTINS, Daniel Hugo - "Los Gobiernos Departamentales están legitimados para limitar algunos derechos fundamentales", en Revista de Derecho Público (Montevideo, 2006), N° 29.

MARTINS, Daniel Hugo - "Semejanzas y diferencias entre la Ley N° 18.308 de ordenamiento territorial y la legislación española en la que se inspiró", en La Justicia Uruguaya, Tomo 140, (Julio / Agosto 2009).

RICHINO, Alvaro - "Bases constitucionales del ordenamiento territorial (una primera aproximación)", en Anuario de Derecho Administrativo, Tomo XVII (F.C.U., Montevideo, 2012).

V.V.A.A. - "Ordenar las ciudades" (I.M.M.-A.E.C.I., Montevideo, 1991), 2 tomos.



**FACULTAD DE
DERECHO**



**UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY**

Unidad 6

CAJARVILLE PELUFFO, Juan Pablo - "Sobre el régimen legal de las autoridades locales y sus inconstitucionalidades", en Revista de Derecho Público (Montevideo, 2010), N° 38.

DURÁN MARTÍNEZ, Augusto – "El defensor del vecino", en Revista de Derecho Público (Montevideo, 2004), N° 25.

GÓMEZ NACER, María G. - "Congreso de Intendentes", en Revista de Derecho Público (Montevideo, 2007), N° 30.

GUTIÉRREZ, Fulvio – "Los ediles suplentes ¿son ediles?", en Revista de Derecho Público (Montevideo, 2003), N° 23.

RICHINO, Alvaro – "La participación de Gobiernos Departamentales en sociedades comerciales, ¿es constitucional?", en Anuario de Derecho Administrativo, Tomo XI (F.C.U., Montevideo, 2004).

SAETTON MONTERO, Mariella - "Congreso de Intendentes", en Revista de Derecho Público (Montevideo, 2007), N° 30.

Unidad 7

DELPIAZZO, Carlos E. - "Vías de defensa del administrado frente a los Gobiernos Departamentales en relación a los aforos de la propiedad inmueble", en Rev. Tributaria, tomo XX, N° 113, pág. 107 y ss.

DELPIAZZO, Carlos E. - "Manual de Contratación Administrativa" (Montevideo, 1994), tomo II.

DELPIAZZO, Carlos E. – "Contratación Administrativa" (F.C.U., Montevideo, 2019), edición aumentada y puesta al día.

GUTIÉRREZ, Fulvio - "Naturaleza, objeto y alcance del secreto tributario en los Gobiernos Departamentales", en Revista de Derecho Público (Montevideo, 2010), N° 37.

LANZIANO, Washington - "Estudios de Derecho Administrativo" (Montevideo, 1993).

REAL, Alberto Ramón - "Régimen presupuestal de las Juntas Departamentales", en Rev. de Derecho Público N° 2, pág. 79 y ss.

ROSALES, Mario – "Descentralización del Estado y finanzas municipales en América Latina" (Santiago de Chile, 2012).



**FACULTAD DE
DERECHO**



**UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY**

TEALDI, Jean Paul - "Inconstitucionalidad de la Tasa de Contralor Bromatológico Municipal de Montevideo", en Revista de Derecho Público (Montevideo, 2007), N° 31-32.

VALDES COSTA, Ramón - "El sistema tributario uruguayo", en Manual de Derecho Financiero (F.C.U., Montevideo, 1987), tomo I.

XALAMBRI, Esteban - "Bienes funerarios. Su problemática jurídica" (Acali, Montevideo, 1983).

XALAMBRI, Esteban - "Régimen legal de los bienes funerarios en el Uruguay" (Montevideo, 1985).

|

Unidad 8

CAGNONI, José Aníbal - ""El ombudsman o defensor del pueblo como control de la administración de los Gobiernos Departamentales", en Rev. de Derecho Público, N° 6, pág. 67 y ss.

CASSINELLI MUÑOZ, Horacio - "La apelación para ante la Asamblea General según el art. 303 de la Constitución", en Rev. Derecho, Jurisprudencia y Administración, tomo 56, pág. 127 y ss.

DELPIAZZO, Carlos E. - "Recursos de apelación ante la Cámara de Representantes contra actos de los Gobiernos Departamentales", en El Poder y su Control (Montevideo, 1989), pág. 265 y ss.

FARINHA TACAIN, Fermín - "El control de las Juntad Departamentales sobre los Municipios", en Control estatal sobre entidades públicas y las instrumentales del Derecho Privado (F.C.U., Montevideo, 2017).

FRUGONE SCHIAVONE, Héctor - "Plebiscitos, referendum e iniciativas populares en el ámbito territorial departamental", en Rev. Uruguay de Derecho Constitucional y Político, tomo IX, N° 53-54, pág. 353 y ss.

RICHINO, Alvaro – "Control en (y sobre) los Gobiernos Departamentales", en Control estatal sobre entidades públicas y las instrumentales del Derecho Privado (F.C.U., Montevideo, 2017).

ROTONDO TORNARIA, Felipe - "Acción por lesión de la autonomía municipal", en El Poder y su Control (Montevideo, 1989, pág. 253 y ss.

RUOCCO, Graciela - "El referendum contra los decretos departamentales", en El Poder y su Control (Montevideo, 1989), pág. 71 y ss.



FACULTAD DE
DERECHO



UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY

SAPOLINSKI, Jaime - "Sobre iniciativa popular y referendum en el ámbito departamental", en Rev. Uruguaya de Derecho Constitucional y Político, tomo X, Nº 57, pág. 353 y ss.