



**FACULTAD DE
DERECHO**



**UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY**

**ESPECIALIZACIÓN EN
DERECHO ADMINISTRATIVO Y GESTIÓN PÚBLICA**

DERECHO ADMINISTRATIVO DE LA REGULACIÓN

CRÉDITOS: 5

CARGA HORARIA: 40 horas presenciales (20 clases de 2 hs.) y 35 hs. no presenciales

OBJETIVOS: Esta asignatura tiene por objeto que el participante logre capacitarse en la temática de la regulación de las actividades de interés público, con enfoque interdisciplinario y multisectorial, y visión que incluya experiencias de carácter nacional e internacional.

PROGRAMA

Módulo 1

1 Introducción

- La evolución del Estado y el Derecho
- Diferentes instrumentos de actuación del Estado en la sociedad
- Políticas públicas y regulación
- El Poder Ejecutivo como conductor de políticas sectoriales

2 La actividad de regulación en perspectiva jurídica

- Ubicación en la clasificación de los cometidos del Estado
- Niveles normativos de la regulación
- Los principios de legalidad y reserva de Ley
- La indelegabilidad de la potestad legislativa

3 Los supuestos de la regulación económica

- Las nociones de libre competencia, monopolio, servicio público, servicio de interés público y servicio universal
- Evolución y vigencia de la noción de servicio público; régimen jurídico y modalidades de prestación
- Régimen jurídico de los servicios de interés público. La noción de interés público
- Las técnicas de la concesión, la autorización y el permiso. La concesión de servicio público; su distinción de la concesión de obra pública

Módulo 2

4 Alcance de la regulación económica

- Panorama de Derecho comparado
- Antecedentes de la regulación en Uruguay
- Singularidades de los mercados regulados: mercados en transición hacia la competencia, mercados con tendencia a la reestructuración, mercados con infraestructuras en red, mercados con fuerte innovación tecnológica
- Fallos de mercado que hacen necesaria la regulación: monopolio natural, externalidades, asimetrías informativas, competencia excesiva, desigual poder de negociación, otros.

5 Institucionalidad regulatoria

- Organización regulatoria
- Marco normativo necesario
- Estructura regulatoria en Uruguay

6 Procedimientos regulatorios

- Noción y tipos de procedimientos administrativos
- Procedimientos de contralor y supervisión regulatorios
- Incidencia por el ejercicio de la potestad sancionatoria

7 Ética y regulación

- Nociones básicas
- Los Códigos de Ética del Regulador
- Sujeto obligado y sujeto protegido
- Principios rectores y supuestos contemplados

8 Control de los Reguladores

- Concepto y tipos de control
- Análisis de Impacto Regulatorio
- Concepto y tipos de responsabilidad, presupuestos y alcance

Módulo 3

9 La defensa del consumidor a cargo del Regulador

- Caracterización y marco normativo aplicable
- Conceptos de consumidor, proveedor, relación de consumo, producto y servicio
- Derechos básicos del consumidor y procedimientos aplicables
- Competencia del Regulador

10 La defensa de la competencia a cargo del Regulador

- Caracterización y marco normativo aplicable
- Ambito de aplicación
- Derechos y procedimientos aplicables
- Competencia del Regulador

11 La regulación en los sectores regulados

- energía
- agua
- telecomunicaciones
- finanzas
- salud
- enseñanza
- otros

12 Desafíos de la regulación ante la digitalización

- incidencias
- posibilidades
- dificultades

BIBLIOGRAFÍA

BRITO, Mariano y DELPIAZZO, Carlos E. – “Derecho Administrativo de la regulación Económica” (U.M., Montevideo, 1998).

CAJARVILLE, Juan Pablo – “El Poder Ejecutivo como conductor de políticas sectoriales en la legislación uruguaya”, en Sobre Derecho Administrativo, Tomo I (F.C.U., Montevideo. 2007).

CAJARVILLE, Juan Pablo – “Introducción al procedimiento administrativo”, en Sobre Derecho Administrativo, Tomo II. (F.C.U., Montevideo. 2007).

CARRILLO DONAIRE, Juan Antonio – “Seguridad y calidad productiva: de la intervención policial a la gestión de riesgos”, en Revista de Administración Pública ISSN: 0034-7639, núm. 178, Madrid, enero-abril (2009), págs. 89-142

DELPIAZZO, Carlos E. – “Derecho Administrativo Especial”, Volumen II (A.M.F, Montevideo, 2007).

DELPIAZZO, Carlos E. – “Derecho de las Telecomunicaciones” (UM, Montevideo, 2005).



**FACULTAD DE
DERECHO**



**UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY**

DELPIAZZO, Carlos E. – “Ética y Administración Pública” (La Ley Uruguay, Montevideo, 2017).

DELPIAZZO, Carlos E. (Coordinador) – “Régimen jurídico de la asistencia a la salud” (F.C.U., Montevideo, 2018).

GORDILLO, Agustín – “Tratado de Derecho Administrativo”, Tomo II, en <http://www.gordillo.com/tomo2.php>.

Regulación Basada en Riesgos: Un nuevo enfoque para el diseño de la política regulatoria en México, Documentos de Investigación en Regulación N° 2011- 08, septiembre de 2011, Comisión Federal de Mejora Regulatoria, en <http://www.cofemer.gob.mx/varios/adjuntos/03.10.2011/RIESGO%20FINAL.PDF>

SAYAGUÉS LASO, Enrique – “Tratado de Derecho Administrativo”, Tomo I, (F.C.U., Montevideo, 1974).

SZAFIR, Dora – “Puesta al día en las relaciones de consumo”, en Revista CADE de Doctrina y Jurisprudencia (Montevideo, 2017), N° 41, págs. 17-26

VÁZQUEZ, Cristina – “El usuario de servicios”, en Anuario de Derecho Administrativo, Tomo VI (F.C.U., Montevideo, 1998), ps. 71 y ss.

VÁZQUEZ, Cristina – “Entes y órganos reguladores”, en “Estado - Administración: su reforma en el presente” (F.C.U., Montevideo, 2005), ps. 165 y ss.

VÁZQUEZ, Cristina – “Marco Regulatorio del Sector Eléctrico en Uruguay” (U.M., Montevideo, 2005).

VÁZQUEZ, Cristina – “Régimen jurídico de la defensa de la competencia en Uruguay”, en “Estudios en Homenaje al Prof. Mariano R. Brito” (F.C.U., Montevideo, 2008), ps. 355 y ss.

VÁZQUEZ, Cristina – “Breve comentario de la sentencia del TCA N° 945/017”, en Estudios de Telecomunicaciones y sociedad de la información (U.M., Montevideo, 2018).

VÁZQUEZ, Cristina – “Procedimientos administrativos”, Tomo I (texto del Decreto N° 500/991 anotado y comentado por Cristina Vázquez y citas de jurisprudencia a cargo de Pablo Schiavi), Mont., 2013.

VÁZQUEZ, Cristina – “El régimen jurídico de la industria eléctrica. Novedades desde el punto de vista institucional”, en Aspectos administrativos de las Leyes de Urgencia y de Presupuesto, ps. 173 y ss.



**FACULTAD DE
DERECHO**



**UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY**

VÁZQUEZ, Cristina – “El Estado compitiendo en el mercado”, en La Justicia Uruguaya, Vol. 146, 2012, p. D23 y ss., también disponible en www.laleyonline.com.uy, Cita Online: UY/DOC/1012012

VÁZQUEZ, Cristina (Coordinadora) – “Derecho de la Energía” U.M., Montevideo, 2014).

VÁZQUEZ, Cristina – “La economía compartida. Primeras reflexiones desde el Derecho Administrativo”, en Disrupción, economía compartida y Derecho (F.C.U., Montevideo, 2016).

VÁZQUEZ, Cristina – “Aspectos generales de la regulación de las telecomunicaciones”, en Estudios de Telecomunicaciones y sociedad de la información (U.M., Montevideo, 2018).